

Innehållsförteckning**Sida**

KS § 213/19 Detaljplan för Resecentrum, uppdrag	4
KS § 214/19 Detaljplan för Hälsans park mm, granskning	7
KS § 215/19 Svar på remiss betänkande av styretredningen för funktionshinderspolitiken (SOU 2019:23)	10
KS § 216/19 Strategiska folkhälsorådets verksamhetsplan 2020	12
KS § 217/19 Svar på motion om att höja den normkritiska kompetensen.....	13
KS § 218/19 Svar på motion gällande arbetspraktik för Skövdes gymnasieelever på bygg- och fastighetsprogrammet.....	15
KS § 219/19 Översyn av kommunens styrdokument rörande upprätthållande av framkomlighet i det kommunala vägnätet.....	17
KS § 220/19 Revidering av inkallelseordning av ersättare (2018-2022)	20
KS § 221/19 Reviderad taxa och delegationsordning för livsmedelskontroll, Miljösamverkan Östra Skaraborg.....	22
KS § 222/19 Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap och återuppbyggnad av det civila försvaret.....	24
KS § 223/19 Förslag till Trafiksäkerhetspolicy för fordon och resor	26
KS § 224/19 Anmälan av delegationsbeslut kommunstyrelsen den 25 november	27
KS § 225/19 Anmälningärende kommunstyrelsen den 25 november	28
Information	29

Plats och tid KS-salen, 2019-11-25 kl. 13:00-17.00

Beslutande

Katarina Jonsson (M), ordförande

Ulrica Johansson (C)

Bjarne Medin (S)

ersätter Johan Ask (S)

Theres Sahlström (M)

Magnus Hammar (M)

Claës Beckman (M)

Ulla-Britt Hagström (L)

Marianne Gustafsson (KD)

Maria Hjærtqvist (S)

Robert Ciabatti (S)

Malin Wadman (S)

Anita Löfgren (S)

Kayda Lazar (S)

ersätter Dag Fredriksson (V)

Gun Sandelius (M)

ersätter Jonas Eriksson (SD)

Jerzy Kucier (SD)

Ersättare

Christer Winbäck (L)

Jan Sandelius (KD)

Janette Leinonen (MP)

Anders Grönvall (S)

Övriga deltagande Tomas Fellbrandt,
kommundirektör
Caroline Hagström sektorschef
Sammy Tanhua, VD Skövde Energi
Agneta Tilly, sekreterare

Utses att justera Claës Beckman (M)

Underskrifter

Sekreterare

Paragrafer §213/19-
§225/19.....
Agneta Tilly

Ordförande

.....
Katarina Jonsson (M)

Justerande

.....
Claës Beckman (M)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Instans Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum 2019-11-25

Justeringsdatum 2019-11-25

Anslagsdatum 2019-11-26

Överklagningstid 2019-12-18
t o m

Förvaringsplats för protokollet Skövde Stadshus

Underskrift

.....
Agneta Tilly

KS § 213/19**Detaljplan för Resecentrum, uppdrag**

KS2019.0417

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2019-11-06	205/19
2 Kommunstyrelsen	2019-11-25	213/19

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar ge sektor samhällsbyggnad i uppdrag att upprätta Detaljplan för Resecentrum.

Kommunstyrelsen beslutar att genomförandet av planförslaget inte bedöms medföra någon betydande miljöpåverkan varför något behov av strategisk miljöbedömning inte föreligger.

Kommunstyrelsen beslutar att under rubriken "Detaljplanens syfte och huvuddrag" tillföra styckena:

1. "Det är av största vikt att miljön på och invid Resecentrum är och upplevs vara trygg och säker. Området ska därför planeras och gestaltas utifrån ett medvetet brottspreventivt syfte".
2. "Det ska vara möjligt att angöra Resecentrum med olika trafikslag. Förutsättningarna för att med bil angöra för lämning och hämtning av passagerare får inte begränsas och försämrats".
3. "Planen ska möjliggöra att Resecentrum och Kulturhuset knyts samman på ett sätt som möjliggör ett naturligt flöde mellan dessa två centrala platser".

Yrkande

Theres Sahlström (M) yrkar på följande tillägg under rubriken "Detaljplanens syfte och huvuddrag" tillföra styckena:

1. "Det är av största vikt att miljön på och invid Resecentrum är och upplevs vara trygg och säker. Området ska därför planeras och gestaltas utifrån ett medvetet brottspreventivt syfte".
2. "Det ska vara möjligt att angöra Resecentrum med olika trafikslag. Förutsättningarna för att med bil angöra för lämning och hämtning av passagerare får inte begränsas och försämrats".
3. "Planen ska möjliggöra att Resecentrum och Kulturhuset knyts samman på ett sätt som möjliggör ett naturligt flöde mellan dessa två centrala platser".

Beslutsgång

Ordförande ställer frågan till kommunstyrelsen om yrkandet om tillägg och finner att kommunstyrelsen beslutar att tillägget ska göras.

Detaljplanens syfte och huvuddrag

Syftet med detaljplanen är att förbättra Skövdes viktigaste målpunkt och öka det kollektiva resandet. Detta sker genom en utbyggnad av Resecentrum för att förbättra flöden genom byggnaden och skapa ytterligare möjlighet för service och kontor samt utveckling av offentliga ytor i anslutning till byggnaden. Det är av stor vikt att denna centrala plats i staden utformas väl med hög arkitektonisk kvalitet och i samklang med kulturhistoriskt värdefulla byggnader i närområdet. För att förbättra flöden och tillgodose fler resenärer planeras Jernhusen för en utbyggnad av Resecentrum mot Stationsgatan. I samband med detta ser kommunen över intilliggande offentliga ytor och knyter samman Hertig Johans gata med Resecentrum och Busstorget.

Bakgrund

Jernhusen Stationer AB har inkommit med förfrågan om planbesked till kommunen, sektor Samhällsbyggnad gav positivt svar 2019-09-24.

I FÖP C pekas Resecentrum ut som Skövdes viktigaste målpunkt. Viktiga stråk är det mot Hertig Johans torg och mot Högskolan. Passagen över järnvägen till Boulogner pekas också ut som en viktig koppling från stadskärnan till grönområdet.

Gällande detaljplan (1638K-DP 404) anger användningen Järnvägstrafik (resecentrum), Gata och P-plats.

Förutsättningar

Platsen framför nuvarande Resecentrum består idag av entréområde till stationen med cykelparkering, sittytor, fontän och allmänna hårdgjorda ytor. Platsen korsas av gång- och cykelstråk längs Stationsgatan och VA-ledningar intill befintlig byggnad. Här planeras utbyggnaden att ske.

Preliminär avgränsning av planområdet.

MAR/APR 2020 samråd

AUG 2020 granskning

ÅRSSKIFTE 2020/21 antagande

Planavtal ska upprättas med Jernhusen Stationer AB för att fördela kostnader.

Framtagandet av detaljplanen sker genom utökat förfarande med ett planerat antagande vid årsskiftet 2020/2021.

Detaljplanen föreslås upprättas med en förenklad berednings- och beslutsprocess, där kommunstyrelsen beslutar om planuppdrag och antagande av detaljplanen. Inför samråd och granskning av detaljplanen informeras beredningen för samhällsbyggnad (BSB) om förutsättningar och förslag men något beslut om samråd eller granskning föreslås inte tas av kommunstyrelsen. Om större nya frågor, stora invändningar mot planförslaget eller dylikt skulle uppstå under planprocessen innan samråds- eller granskningsskedet finns alltid möjligheten för BSB att lyfta dessa till kommunstyrelsen för ett formellt beslut.

Motivering till beslut

Planförslaget är förenligt med FÖP C och Sektor samhällsbyggnad ser positivt på utökning av Resecentrum.

Med stöd av behovsbedömningen görs bedömningen att planen och dess genomförande inte kan antas medföra någon betydande miljöpåverkan enligt miljöbalken. En strategisk miljöbedömning enligt miljöbalken 6 kap 3 §, innehållande en miljökonsekvensbeskrivning, behöver därför inte genomföras.

Handlingar

Detaljplan för Resecentrum, uppdrag

1_PLAN_2019_9_Tjänsteskrivelse uppdrag Resecentrum.pdf

2_PLAN_2019_9_Bilaga A - Behovsbedömning Resecentrum.pdf.pdf

Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

KS § 214/19**Detaljplan för Hälsans park mm, granskning**

KS2018.0249

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2019-11-06	204/19
2 Kommunstyrelsen	2019-11-25	214/19

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att ge sektor samhällsbyggnad i uppdrag att genomföra granskning gällande förslag till Detaljplan för Hälsans park mm.

Detaljplanens syfte och huvuddrag

Planens syfte är att möjliggöra byggrätt för vårdcentral, tandläkare, familjecentral och bostäder med hänsyn till stråk, siktlinjer och ljusförhållanden och med tillgänglighet mellan centrum i Södra Ryd och planområdets nya funktioner och allmänna platser.

Planens ska möjliggöra för Hälsans hus och bostäder mellan Västra Skogsrovägen och bostadsområdet vid Timmervägen/Spånvägen. Inom planområdet finns även möjlighet att uppföra nya lekplatser samt utveckla platsen för odling.

Bakgrund

Planområdet är beläget ca 200 meter (gångväg) sydväst om centrum i Södra Ryd. Området omfattar del av fastigheten Ryd 15:1 som ägs av Skövde kommun. Området avgränsas av Västra Skogsrovägen i väst och bostäder i norr och i öst. Västra Götalandsregionen initierar till att uppföra Hälsans hus i samarbete med Folktandvården och familjecentralen i Södra Ryd. Kommunstyrelsen beslutade att ge sektor samhällsbyggnad i uppdrag att genomföra samråd för förslag till detaljplan för Hälsans hus mm 2019-04-10 § 67/19.

Förslaget

Detaljplanen möjliggör för två flerbostadshus i tolv respektive tio våningar inom planområdets nordvästra del. Längs Timmervägens befintliga bostäder möjliggörs för uterum. Vårdetableringen i planområdets sydvästra del tillåts bygga i två våningar. Parkering sker på kvartersmark mot Västra Skogsrovägen. Infart till området sker från Västra Skogsrovägen.

Detaljplanen möjliggör för lekplats inom parkmarken. Inom område för odling är det tillåtet att uppföra komplementbyggnader som behövs för odling med en max nockhöjd 5 meter. Längs Västra Skogsrovägen möjliggörs för gång- och cykelväg över ny placering av ledningar.

Huvudmatningen för fjärrvärme från Lövängsverket in till Skövde centrum går genom planområdet. Ledningarna är av stor betydelse ur driftsynpunkt för fjärrvärmeverksamheten. En förutsättning för att planlägga platsen är att fjärrvärmeledningarna flyttas utanför byggrätten längs med Västra Skogsrovägen. Flytt av ledningar bekostas av exploatören.

Då förslaget till detaljplan inte är helt förenlig med ÖP 2025 och är av stort allmänt intresse föreslås detaljplanen upprättas i enlighet med utökat förfarande. Detaljplanen beräknas gå ut för granskning v 49-52 och inför beslut om antagande i april 2020.

Motivering till beslut

Samrådet har ägt rum under tiden 8 april - 19 maj 2019. Totalt har 18 skrivelser inkommit, varav fyra utan synpunkt och 14 med synpunkt. Inkomna synpunkter har behandlats och bemötts i bifogad samrådsredogörelse. Nedan redovisas en kort sammanfattning av de större synpunkter som inkommit. Därtill vilka förändringar och tillägg till detaljplanen som föreslås.

Länsstyrelsen anser inte att planen (i huvudsak) är i konflikt med några av de fem prövningsgrunderna. I sitt yttrande påtalar de närhet till farligt gods och att kommunen bör överväga att införa åtgärd som motverkar negativa konsekvenser vid ett utsläpp av giftig gas. Därför har planbestämmelse om regelring av var ventilation får placeras införts på plankartan.

Länsstyrelsen konstaterar att området är stört av buller. Planbestämmelser är införda på plankartan som reglerar bebyggelsens utformning avseende på bullerpåverkan.

Räddningstjänsten Östra Skaraborg (RÖS) tar upp att närheten till primär transportled för farligt gods (väg 26) bör beaktas. De skriver att byggrätten för vård inte bör hamna närmare transportleden än nuvarande byggrätt för bostäder. Lämpligtvis genomförs en riskutredning för att kartlägga aktuella risker och eventuella behov av åtgärder. Vi bemöter yttrandet med att vi har infört en planbestämmelse som reglerar ventilationens placering. Byggrätten för vård är inte justerad utan är fortfarande placerad från ca 65-97 m från farligt godsled. Vi har inte genomfört någon riskutredning.

Västtrafik ser positivt på att planområdet möjliggör för fler bostäder i nära anslutning till befintlig kollektivtrafik. Västtrafik anser dock att valet av placering av Hälsans hus är mindre lämpligt, utifrån möjligheten att nå vårdservicen med bland annat kollektivtrafik. Vi bemöter yttrandet med att det inte är aktuellt att ändra placeringen av Hälsans hus till någon annan fastighet.

Västtrafik anser att den investering det skulle innebära att bygga en ny hållplats inte är motiverat utifrån framtida kollektivtrafiktrafikering med de nödvändiga bussgator som presenteras i planprogrammet för Södra Ryd. Vi bemöter yttrandet med att vi inte ser planprogrammets vision som ett hinder för att skapa en ny hållplats vid Hälsans Hus utan snarare som en möjlighet till en ny koppling till en viktig samhällsfunktion. Plankartan har kompletterats med en placering av en dubbelsidig busshållplats för att möjliggöra denna funktion.

Med anledning av under samrådet inkomna synpunkter, föreslås även följande förändringar och tillägg göras i detaljplanen:

Plankartan justeras så att gata till bostäderna ska anordnas inom kvartersmark för bostäder. Allmän gång- och cykelväg anordnas mellan kvartersmark för bostäder och vård, från parken till Västra Skogsrovägen för att säkerställa allmänhetens tillgänglighet.

Byggrätten justeras för att minimera skuggpåverkan på befintlig bebyggelse. Andra större förändringar av detaljplaneförslaget som inte varit resultatet av yttranden under samrådet föreslås vara att:
Ytan för gata utökas för att möjliggöra för ett dubbelsidigt hållplatsläge för kollektivtrafik.

Ytan för lek inom odling placeras inom allmän platsmark.
Allmän platsmark mellan byggrätt för vård och befintliga bostäder vid Spånvägen tas bort.

Byggrätten för bostäder justeras till att medge bebyggelse i tolv respektive tio våningar.

Handlingar

Detaljplan för Hälsans park mm, granskning
1_PLAN_2018_5_Tjänsteskrivelse granskning.pdf

Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

KS § 215/19**Svar på remiss betänkande av styretredningen för funktionshinderspolitiken (SOU 2019:23)**

KS2019.0346

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Beredning medborgare och folkhälsa	2019-10-23	8/19
2 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2019-11-06	206/19
3 Kommunstyrelsen	2019-11-25	215/19

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att ställa sig positiva till förslagen i utredningen "Betänkande av styrkraft i funktionshinderspolitiken" (SOU 2019:23).

Kommunstyrelsen anser det är bra att funktionshinderspolitiken har setts över i syfte att nå en högre måluppfyllelse.

Bakgrund

Socialdepartementet har skickat remiss gällande betänkande av styretredningen för funktionshinderspolitiken (SOU 2019:23). Remissen inkom till kommunstyrelsen 30 augusti 2019. Skövde kommun inbjuds att lämna synpunkter till Socialdepartementet senast 29 november 2019.

Regeringen beslutade den 21 december 2017 att ge en särskild utredare i uppdrag att se över styrningen inom funktionshinderspolitiken. Till utredare utsågs Martin Olauzon. Utredningen har haft i uppdrag att se över styrningen och uppföljningen av den nya funktionshinderspolitiken som riksdagen beslutade om år 2017.

Nya målet för funktionshinderpolitiken har utgjort grunden i utredningens arbete och förslag eftersom det utgår från FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. I de förslag som utredningen presenterar har också hänsyn tagits till regeringens vilja om att ha en effektivare styrning av politiken. Utredningen föreslår att den nya politiken särskilt ska inriktas på fyra områden; principen av universell utformning, att åtgärda befintliga brister i tillgänglighet och individuella stöd och lösningar för individens självständighet. Dessa tre områden gemensamt syftar till att nå det fjärde, att förebygga och motverka diskriminering av personer med funktionsnedsättning.

Utredningen betonar också att när det gäller en politik som omfattar hela samhället behöver vissa samhällsområden av särskild betydelse prioriteras för att snabbare nå det nationella målet. Utredaren föreslår följande sju samhällsområden: arbete och försörjning, utbildning och livslångt lärande, transporter, kultur, hälso- och sjukvård samt tandvård, social välfärd och trygghet samt bostad, byggd miljö och samhällsplanering. Därtill lyfts sju frågor som ska

prioriteras i styrning och ledning inom dessa samhällsområden. De sju är; digitalisering, demokratisk delaktighet, rättssäkerhet och rättsväsende, fritid och idrott, folkhälsa, upphandling och konsumentfrågor.

Kommunsektorns ansvar och roll lyfts i utredningen och kommunen beskrivs som en central aktör i genomförande av arbetet med funktionshinderpolitiken. Samtidigt som det kommunala självstyret tydliggörs som en viktig del i den svenska samhällsmodellen. Utredningen innebär inte några ytterligare kostnader utan ska genomföras inom befintliga budgetramar. Istället lyfts principen universell utformning som en nyckel i arbetet.

Utredningens förslag syftar till att skapa ett styr- och uppföljningssystem som ger riksdag och regering förutsättningar för att driva utvecklingen av framåt.

Yttrande gällande betänkande av styretredningen för funktionshinderpolitiken (SOU 2019:23).

Kommunstyrelsen ser positivt på de förslag som utredningen presenterar i betänkande av styrkraft i funktionshinderspolitiken för att nå en högre måluppfyllelse inom funktionshinderpolitiken.

Betänkande av styretredningen för funktionshinderspolitiken ligger i linje med det arbete som pågår i Skövde kommun där funktionshinderspolitiken har utvärderats. I kommande folkhälsopolitiskt program tydliggörs funktionshinderperspektivet för att få en bättre och tydligare styrning samt uppföljning.

Handlingar

Svar på remiss betänkande av styretredningen för funktionshinderspolitiken (SOU 2019:23)

Skickas till

Johan Rahmberg

Rebecka Thilén, folkhälsostateg

KS § 216/19**Strategiska folkhälsorådets verksamhetsplan 2020**

KS2019.0185

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Beredning medborgare och folkhälsa	2019-10-23	7/19
2 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2019-11-06	207/19
3 Kommunstyrelsen	2019-11-25	216/19

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna strategiska folkhälsorådets verksamhetsplan med budget för 2020.

Bakgrund

Det strategiska folkhälsorådet i Skövde är ett samverkansforum mellan östra hälso- och sjukvårdsnämnden och kommunen. Samverkan finns reglerad i ett avtal. Utifrån avtalet ska strategiska folkhälsorådet fastställa årets verksamhetsplan med budget och redovisa detta till kommunen och östra hälso- och sjukvårdsnämnden.

Handlingar

Strategiska folkhälsorådets verksamhetsplan 2020
VP Skövde FHR 2020 191014 förslag rev 191022

Skickas till

Johan Rahmberg, sektorschef sektor medborgare
och samhällsutveckling
Rebecka Thilén, folkhälsostrateg
Gunilla Carlsson, folkhälsostrateg

KS § 217/19**Svar på motion om att höja den normkritiska kompetensen**

KS2019.0229

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2019-11-06	208/19
2 Kommunstyrelsen	2019-11-25	217/19

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen om att höja den normkritiska kompetensen i förskole- och skolverksamhet.

Yrkande

Magnus Hammar (M) och Theres Sahlström (M) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag till beslut att avslå motionen.

Maria Hjärtqvist (S) och Robert Ciabatti (S) yrkar bifall till motionen.

Beslutsgång

Ordförande ställer yrkandena mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag till beslut att kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.

Bakgrund

Den socialdemokratiska fullmäktigegruppen har genom Elin Hjärtqvist föreslagit i motion att "Skövde kommun tar fram en metod för att höja den normkritiska kompetensen i förskole- och skolverksamheter".

Motionären påtalar vikten av att förskola och skola ska bidra till att ge alla barn lika förutsättningar samt öka jämställdheten i samhället. Som en del i detta arbete påtalar motionären att den normkritiska kompetensen inom denna verksamhet bör höjas, vilket är avgörande för alla barns lika möjligheter senare i livet.

Motionen lyfter även att anställd personal inom förskola och skola behöver en ökad kompetens och kunskap om genusfrågor.

Kommunfullmäktige beslutade 2019-04-29 § 41 att överlämna motionen till kommunstyrelsen för beredning, varpå kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2019-06-04 § 139, att remittera motionen till barn och utbildningsnämnden.

Barn- och utbildningsnämnden skriver:

I Skollagens 1 kap 5 § finns upptaget Utformningen av utbildningen där det går att utläsa att "Utbildningen ska utformas i överensstämmelse med grundläggande demokratiska värderingar och de mänskliga rättigheterna som människolivets okränkbarhet, individens frihet och integritet, alla människors lika värde, jämställdhet samt solidaritet mellan människor". "Var och en som verkar inom

utbildningen ska främja de mänskliga rättigheterna och aktivt motverka alla former av kränkande behandling”.

Diskrimineringslagen (2008:567) verkar för att ”motverka diskriminering och på andra sätt främja lika rättigheter och möjligheter oavsett kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder”.

I Läroplanerna går att utläsa att ”Skolans uppgift är att låta varje enskild elev finna sin unika egenart och därigenom kunna delta i samhällslivet genom att ge sitt bästa i ansvarig frihet”.

Inom Skövde kommuns förskolor, grund- och gymnasieskolor arbetar man idag utifrån vad som ovanstående sägs i Skollag, Diskrimineringslag och Läroplan vilket också hänger samman och är en del av det normkritiska arbetet. Man arbetar också med möjliggörande och rätten till att utvecklas som individ och en acceptans till rätten att vara olika.

Att ta fram en metod om att höja den normkritiska kompetensen som motionären föreslår är svårt att uppnå med tanke på att behov och förutsättningar ser olika ut på olika enheter. Istället är det av stor betydelse att arbetet med analys av elevers måluppfyllelse fortsätter och att rektor sätter in adekvata aktiviteter för att förändra orsakerna till de framkomna resultatskillnaderna.

Sammantaget kan konstateras att det i Skollagens 2 kap 10 § finns upptaget att ”Rektor beslutar om sin enhets inre organisation och ansvarar för att fördela resurser inom enheten efter barnens och elevernas olika förutsättningar och behov”. Det innebär således att uppdraget kring jämställdhet, främjande och förebyggande arbete ingår i rektors uppdrag.

Handlingar

Svar på motion om att höja den normkritiska kompetensen

Skickas till

Motionären

KS § 218/19**Svar på motion gällande arbetspraktik för Skövdes gymnasieelever på bygg- och fastighetsprogrammet**

KS2019.0230

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2019-11-06	209/19
2 Kommunstyrelsen	2019-11-25	218/19

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Yrkande

Theres Sahlström (M) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag till beslut att avslå motionen.

Maria Hjærtqvist (S) yrkar bifall till motionen.

Beslutsgång

Ordförande ställer yrkandena mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Bakgrund

Den socialdemokratiska gruppen har genom Jörgen Frödelius, Mikael Karlsson, Ida Eliasson och Margaretha Åslund i motion påtalat att det börjar bli svårare för de olika bygginriktade programmen på gymnasiet att få ut sina elever på arbetspraktik och anser därför att det vid upphandling i förfrågningsunderlag och kontrakt ska skrivas in att företagen förbinder sig att ta emot X antal elever för arbetsplatsförlagt lärande (APL).

Kommunfullmäktige beslutade 2019-04-29 § 41 att överlämna motionen till kommunstyrelsen för beredning, varpå kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2019-06-04 § 139 att remittera motionen till barn och utbildningsnämnden med uppmaning att bereda ärendet i samråd med upphandlingschef sektor styrning och verksamhetsstöd.

Vid Gymnasium Skövde, Kavelbro, bedrivs följande utbildningar inom gruppen bygg- och fastighetsprogram; Bygg- och anläggning (BA med inriktningarna måleri, husbyggnad och anläggning), El- och energiprogrammet (EE), VVS- och fastighetsprogrammet (VF).

En omfattande del av utbildning utgörs av APL (arbetsplatsförlagt lärande) som inte ska förväxlas med arbetspraktik (PRAO). Skolledning och lärare vid ovan

nämnda program har en god samverkan med de aktuella branscherna genom programråd och branschråd där utvecklande dialoger förs kring APL. Genom dessa dialoger samt goda relationer mellan skola och bransch är erfarenheten att det inte råder några svårigheter att finna relevanta APL-platser för eleverna som går dessa utbildningar. Efter samråd med upphandlingschef på sektor styrning och verksamhetsstöd kan sektorn konstatera att Skövdemodellen och sektor barn- och utbildnings dialogmodell fyller sitt syfte. Varpå motionärernas uppmaning ryms inom dessa två modeller.

Att villkora Skövde kommuns upphandlingsvillkor för företagarna i ovanstående branscher med utfästelser om garantier att ta emot elever under eventuella kommande lågkonjunkturer bedömer sektor barn och utbildning inte som relevant.

Handlingar

Svar på motion gällande arbetspraktik för Skövdes gymnasieelever på bygg- och fastighetsprogrammet

KF § 41/19 Anmälan av ny motion om arbetspraktik för Skövdes gymnasieelever på bygg- och fastighetsprogrammen

Motion om arbetspraktik för Skövdes gymnasieelever på bygg- och fastighetsprogrammen (S)

BUN § 123/19 Svar på motion om arbetspraktik för Skövdes gymnasieelever på bygg- och fastighetsprogrammet

Skickas till

Motionären

KS § 219/19**Översyn av kommunens styrdokument rörande upprätthållande av framkomlighet i det kommunala vägnätet**

KS2019.0333

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2019-11-06	210/19
2 Kommunstyrelsen	2019-11-25	219/19

Beslut

Kommunstyrelsen anser att uppdraget till kommundirektören (KS§163/19) har genomförts och ärendet avslutas efter beslut i kommunfullmäktige av de ändringar som föreslås.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att följande revideringar av reglementen gäller från den 1 december 2019.

att genom tillägg revidera p. 13 i 4 st. av avsnitt 1.3. i Kommunstyrelsens reglemente så att denna ges lydelsen: "väghållaransvar. Byggnation, drift och underhåll av kommunens gator, torg och parkeringar. Detta avser dock ej sådan tillsyn eller myndighetsutövning enligt lagen (1998:814) med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning som åvilar Bygglovsnämnden." att tredje stycket under avsnitt 1.1. i Bygglovsnämndens reglemente justeras till lydelsen: "Bygglovsnämnden skall vidare svara för kommunens uppgifter enligt anläggningslagen, lag om fastighetsbildning samt, vad avser tillsyn och myndighetsutövning, lagen (1998:814) med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning."

Bakgrund

Gatuenheten har tillsammans med Stadsjuristen synat reglementena för Kommunstyrelsen (KS), Bygglovsnämnden (BLN) samt Servicenämnden (SEN) utifrån det beslut fattat i ärende KS § 163/19. Kommundirektören gavs i uppdrag att utföra översyn av kommunens styrande dokument rörande upprätthållande av framkomlighet i det kommunala vägnätet.

I realiteten är det KS som beställer och SEN som sedan ansvarar för upphandling och utförande av snöröjningen av det kommunala vägnätet. Fastighetsägares ansvar regleras i dokumentet "Lokala föreskrifter för gatuhållning". BLN har som trafiknämnd det samlade tillsynsansvaret. Detta är givetvis även det enda rimliga mot bakgrund av att en nämnd inte både kan vara part samtidigt som den beslutar om rättigheter eller skyldigheter för kommunen (jmf. 6 kap 7 § Kommunallagen).

I beslut i ärende KS § 163/19 är frågeställningen om ansvaret bör tydliggöras i reglementena så att det blir tydligt vilken nämnd som ansvarar för vilken del. I SENs reglemente framgår under kapitel 1.1 "Servicenämndens (SEN) uppgift är att ansvara för de utförarverksamheter som tillhandahåller service till de kommunala verksamheter och som fullmäktige inte bestämt ska utföras av annan nämnd". Vidare står det att nämndens uppdrag omfattar gatu- och parkskötselverksamhet. På denna del, det vill säga utförardelen, är tjänstemännens uppfattning att det är tydligt att SENs ansvar sträcker sig till att genomföra de åtgärder som gatuenheten beställer avseende gatuverksamhet. Ingen förändring av SENs reglemente bedöms krävas med anledning av detta.

Om man vidare tittar på tillsynsfrågan och väghållaransvaret framgår det av KS reglemente under kapitel 1.3 att kommunstyrelsen ska besluta i ärenden avseende Väghållaransvar; Byggnation, drift och underhåll av kommunens gator, torg och parkeringar. I BLNs reglemente framgår under kapitel 1.1 att "Bygglövsnämnden skall vidare svara för kommunens uppgifter enligt lagen (1998:814) med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning". Av 2 § i lagen följer att kommunen ansvarar för att gatuhållning, snöröjning och liknande åtgärder håller gator, torg, parker och andra allmänna platser som redovisas i detaljplan och för vilka kommunen är huvudman i sådant skick att uppkomsten av olägenheter för människors hälsa hindras och de krav tillgodoses som med hänsyn till förhållandena på platsen och övriga omständigheter kan ställas i fråga om trevnad, framkomlighet och trafiksäkerhet.

Förvaltningens bedömning är att om jämförelser mellan skrivelser i lagen med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning och KS reglemente görs kan man det konstateras att det finns risk för att skrivningarna i reglementet och lagen kan skapa oklarheter i vem som svarar för vad.

Även om det ter sig tämligen klart vad avsikten med formuleringarna varit, inte minst sett till hur arbetet bedrivits, syns ett förtydligande motiverat där det tydligt framgår att det är Bygglövsnämndens uppgift sträcker sig till är tillsyn och utövande av myndighet. Ett förslag till ändring av p. 1.1. i Bygglövsnämndens reglemente skulle då kunna vara att meningen istället gavs lydelsen: "Bygglövsnämnden skall vidare svara för kommunens uppgifter vad avser tillsyn och myndighetsutövning enligt lagen (1998:814) med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning".

Enligt beslut i ärende KS § 163/19 ska även förtydligas vilka sanktionsmöjligheter som finns kopplade till tillsynen. Av 12 § lagen (1998:814) med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning framgår att kommunen får besluta om föreläggande och förbud som behövs för att lagen ska åtföljas. Detta kan även förenas med vite. Kommunen har dessutom rätt att låta utföra åtgärder på dennes ansvariges bekostnad i de fall denne inte åttlytt ett föreläggande.

Handlingar

Översyn av kommunens styrdokument rörande upprätthållande av framkomlighet i det kommunala vägnätet

KS § 163_19 Översyn av kommunens styrdokument rörande upprätthållande av framkomlighet i det kommunala vägnätet

Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

Kanslichef

(Kommunstyrelsens
reglemente)

Stadsjuristen

KS § 220/19 Revidering av inkallelseordning av ersättare (2018-2022)

KS2018.0453

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2019-11-06	215/19
2 Kommunstyrelsen	2019-11-25	220/19

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fastställa ordningen för inkallande av ersättare enligt följande för mandatperioden 2018-2022 (gäller för samtliga nämnder, inkl barn- och utbildningsnämnden) att gälla från 1 december 2019.

För ledamot som hör till:	inträder ersättare i partigrupsordningen:
M	M, KD, C, L, MP, S
C	C, L, KD, M, S
L	L, C, M, KD, S, MP
KD	KD, M, C, L, MP, S, SD, V
S	S, V, MP, L, C, KD, M
V	V, MP, S
MP	MP, V, S, C, M, L, KD
SD	SD, S, M, C

Detta beslut ersätter tidigare fattade beslut om inkallelseordning/tjänstgöring av ersättare.

Inom partigrupp inträder ersättare i den ordning de upptagits i kommunfullmäktiges protokoll. Där personlig ersättare utsetts ska denne inkallas när ordinarie ledamot inte kan vara närvarande. När personlig ersättare inte kan tjänstgöra ska ovanstående ordning tillämpas för inkallande av annan ersättare. Detta tillvägagångssätt ska tillämpas, om det inte föreskrivs annat i lag eller författning.

Bakgrund

Vänsterpartiet Skövde önskar att ändra inträdesordningen i nämnder vid frånvaro av ledamöter från vänsterpartiet till följande:

1. Vänsterpartiet
2. Miljöpartiet
3. Socialdemokraterna

Handlingar

Revidering av inkallelseordning av ersättare (2018-2022)

Skickas till

Samtliga nämnder

Nämndsekr Gruppledare

Adm arvoden

KS § 221/19**Reviderad taxa och delegationsordning för livsmedelskontroll, Miljösamverkan Östra Skaraborg**

KS2019.0387

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2019-11-06	214/19
2 Kommunstyrelsen	2019-11-25	221/19

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta reviderad taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen för Miljösamverkan östra Skaraborg. Taxan ska gälla från och med den 14 december 2019 och ersätter tidigare taxa inom livsmedels- och foderlagstiftningens område som upphör att gälla den 13 december 2019.

Beslutet tas med stöd av livsmedelslagen (2006:804), de föreskrifter som meddelats med stöd av lagen samt de EG-bestämmelsers om kompletteras av lagen.

Bakgrund

Gällande taxa i Skövde kommun beslutade kommunfullmäktige om 2018-09-24, KF § 106/18, dnr KS2018.0131. Den 14 december 2019 träder EU:s nya kontrollförordning (EU) 2017/625 i kraft. Den nya förordningen innehåller ett antal nya begrepp, till exempel införs begreppet "annan offentlig verksamhet" och begreppet "extra offentlig kontroll" försvinner.

Näringsdepartementet har meddelat att de aviserade lagändringarna inte kommer att genomföras till den 14 december. Däremot kommer ändringar att genomföras i ett flertal svenska förordningar för att den nya kontrollförordningen ska kunna tillämpas från den 14 december 2019.

Som utgångspunkt gäller att de kommunala dokument som innehåller hänvisningar till den nu gällande kontrollförordningen (EG) 882/2004 behöver ändras före årsskiftet.

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har tagit fram underlag till ny taxebestämmelse som bygger på tidigare underlag och som uppdaterats med hänsyn till den nya kontrollförordningen.

Taxan har fått en ny disposition för att harmonisera med den nya kontrollförordningen. I övrigt har vatten (mellan vattenverk och kran hos konsument) samt snus och tobak i enlighet med 3 § livsmedelslagen jämförts med livsmedel och grundavgifterna ersatts av timavgifter.

Timavgifter:

- 1337 kr per timme kontrolltid för planerad kontroll.
- 1081 kr per timme kontrolltid för uppföljande kontroll och utredning av klagomål.

För Skövde kommun innebär revideringen ingen faktisk ändring av taxenivåer då dessa nyligen reviderats.

Handlingar

Reviderad taxa och delegationsordning för livsmedelskontroll, Miljösamverkan

Östra Skaraborg

Bilaga livsmtaxa 2020, MN § 55

Förstasida protokoll Miljösamverkan östra Skaraborg 2019-10-18

Dir § 13 beslut Taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen

Dir § 13 bilaga Taxa livsmedel 2020

Skickas till

Miljösamverkan Östra

Skaraborg

KS § 222/19**Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap och återuppbyggnad av det civila försvaret.**

KS2019.0412

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2019-11-06	212/19
2 Kommunstyrelsen	2019-11-25	222/19

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att fastställa Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap och återuppbyggnad av det civila försvaret för perioden 2019 - 2023.

Bakgrund

En extraordinär händelse är en ”händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller ett landsting” (citat från Lagen om extraordinära händelser). Kan t ex vara störningar i vatten- eller elförsörjning, stormar, omfattande bränder eller olyckor, pandemi, våldshandlingar mm.

Lagen om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH 2006:544) reglerar vilka åtgärder en kommun ska vidta för att minska sin sårbarhet.

Krisledningsnämnden kan vid extraordinära händelser samordna ledningen och överordnas ordinarie nämnders ansvar. Reglemente Krisledningsnämnden KS2018.0291.

För att kunna hantera extraordinära händelser ska Skövde kommun arbeta enligt det upplägg som är baserat på den överenskommelse om krisberedskap som upprättats mellan Sveriges Kommuner och Landsting (SKL 18/03101) och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.

Planeringen för civilt försvar ska också återupptas och vilka åtgärder kommunen ska vidta regleras i överenskommelsen mellan SKL (SKL 18/01807) samt Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.

Detta styrdokument utgår ifrån de två överenskommelser som gjorts mellan SKL och MSB avseende:

- kommunernas krisberedskap SKL 18/03101
- kommunernas arbete med det civila försvaret SKL 18/01807

I styrdokumentet har även inarbetats den tidigare planeringen som arbetats fram lokalt för extraordinära händelser.

Övergripande målsättning och prioriteringar

- Kommunen ska kunna hantera en allvarlig eller extraordinär händelse så att människors liv eller hälsa inte riskeras och att skada inte uppstår på fastigheter eller miljö.
- Viktiga samhällsfunktioner som äldreomsorg, omsorg om personer med funktionsnedsättning, barnomsorg samt skolverksamhet för de yngre åldrarna, ska så långt som möjligt upprätthållas.
- Avbrott i samhällsviktig infrastruktur som kommunen ansvarar för ska åtgärdas så snart som möjligt.
- Vid avbrott i samhällsviktig infrastruktur som annan aktör ansvarar för ska kommunen vid behov ge stöd.
- Kommunen ska agera på ett sådant sätt att medborgarnas förtroende inte skadas.
- Kommunen ska ha en planering för att ingå som en aktör inom det civila försvaret samt stötta försvarsmakten i samband med höjd beredskap och krig.

Prioriterade uppgifter för kommunens krisledningsnämnd och krisledning

Vid en kris ska i första hand följande funktioner/verksamheter fungera:

- Ledning och samordning av kommunens verksamhet.
- Samordning av information internt och externt.
- Samordning med externa aktörer såsom kommunalförbund, myndigheter, organisationer, näringsliv, närliggande kommuner med flera.

Planeringsunderlag och organisation mm beskrivs i dokumentet.

Krisledningsnämndens uppgift och befogenheter beskrivs i reglementet.

Handlingar

Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap och återuppbyggnad av det civila försvaret.

Skickas till

Alla sektorer och bolag samt berörda kommunalförbund

KS § 223/19**Förslag till Trafiksäkerhetspolicy för fordon och resor**

KS2019.0426

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2019-11-06	211/19
2 Kommunstyrelsen	2019-11-25	223/19

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta ny Trafiksäkerhetspolicy för fordon och resor samt att denna ersätter Resepolicyn från och med 2019-12-31.

Bakgrund

Skövde kommuns tidigare policy för resor antogs av kommunfullmäktige 2012-04-23 § 58 Dnr KS22/0171.

2018-11-08 genomförde Arbetsmiljöverket en inspektion hos fastighetservice på sektor Service och fann att Skövde kommun saknade "trafiksäkerhetspolicy för verksamheten som beskriver hur arbetsförhållandena ska vara för att ohälsa och olycksfall i arbetet ska förebyggas och en tillfredställande arbetsmiljö uppnås." Den tidigare Resepolicyn har reviderats och omarbetats till en Trafiksäkerhetspolicy för fordon och resor för att svara upp på Arbetsmiljöverkets påpekanden. Policyn har samtidigt uppdaterats för att tydliggöra ansvarsfördelning och effektivisera framtida hantering.

Handlingar

Förslag till Trafiksäkerhetspolicy för fordon och resor

Trafiksäkerhetspolicy för fordon och resor i Skövde kommun

Skickas till

Samtliga sektorer och bolag

Författningssamlingen

KS § 224/19**Anmälan av delegationsbeslut kommunstyrelsen den 25 november**

KS2019.0007

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsen	2019-11-25	224/19

Beslut

Kommunstyrelsen har tagit del av redovisningen av delegationsbeslut.

Bakgrund

Delegationsbeslut enligt nedan är fattade enligt delegationsordningen fastställd 2019-01-14 dnr KS2015.0493.

Beslutsärenden i arbetsutskottets protokoll: 2019-10-23, 2019-11-06

Beslutsärenden i arbetsgivarutskottets protokoll: 2019-10-31

Anställningsbeslut september 2019 (KS2019.0342)

Förteckning över slutförda upphandlingar för oktober månad 2019, Visma Tendsign

Beslut om avbetalningsplaner för oktober månad 2019, Visma Inkasso

Delegationsbeslut låneavtal och räntederivatsavtal (KS2019.0434): Nr 19-494, 19-493, 19-495, 19-492, 19-491

Delegationsbeslut SSB (KS2019.0008):

KS2019.0008-18 Delegationsbeslut skolskjuts 20191003-1115

KS2019.0008-19 Delegationsbeslut mark- och exploatering 20191003-11-15

KS2019.0008-20 Delegationsbeslut allmän platsmark 20191003-1115

Delegationsbeslut SMS (KS2019.0039):

KS2019.0039-3, Revidering Kommunstyrelsens attestförteckning 191108

Handlingar

Anmälan av delegationsbeslut kommunstyrelsen den 25 november

KS § 225/19**Anmälningssärende kommunstyrelsen den 25 november**

KS2019.0006

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsen	2019-11-25	225/19

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anse nedanstående handlingar som anmälda.

Bakgrund

Nedanstående handlingar har inkommit och anmäls härigenom till kommunstyrelsen.

Handlingar

Anmälningssärende kommunstyrelsen den 25 november

Beslut i ärende Ansökan om godkännande som huvudman för gymnasieskola vid NTI Gymnasiet Skövde i Skövde kommun

Beslut i ärende Ansökan om godkännande som huvudman för gymnasieskola vid Drottning Blankas Gymnasieskola Skövde i Skövde kommun

Beslut Uppföljning av kvalitetsgranskning av studie- och yrkesvägledning på gymnasiala yrkesprogram vid Drottning Blankas Gymnasieskola i Skövde med huvudmannen Plusgymnasiet AB

Rättelse av beslut i ärende Ansökan om godkännande som huvudman för gymnasieskola vid Drottning Blankas Gymnasieskola Skövde i Skövde kommun

Protokoll Skaraborgs kommunalförbund 2019-10-11

Protokoll samordningsförbundet Östra Skaraborg 2019-10-01

Protokoll Skövde Stadshus AB 2019-10-10 nr 72

Protokoll AB Skövdebostäder 2019-09-03

Protokoll Skövde Energi AB 2019-09-02

Protokoll Skövde Energi Elnät AB 2019-09-02 nr 43

Information

VD-rapport

Skövdebostäder har anställt ny VD som heter Katarina Prick. Hon börjar sin anställning i maj 2020.

Rapport från Kommundirektören

En uppföljning av ekonomin har skett för samtliga nämnder per den 31 oktober.

Prognosen för helåret 2019 är beräknad den sista oktober till 132,6 mnkr 20 mnkr bättre än T2.

Effekter av anställningsrestriktioner

- Tillsvidareanställda; Minskning med 47 sedan föregående månad (+ 51 jämförelse med föregående år)
- Visstidsanställda; Minskning med 29 sedan föregående månad (-32 jämfört med föregående år), lägsta siffran på 3 år!
- Timlöner omräknat till årsarbetet; Minskning 240 sedan föregående månad (- 49 i jämförelse med föregående år), lägsta siffran på 3 år!
- Övertiden/fyllnadstid på tre år; Minskning 6 sedan föregående månad (-15 jämfört med föregående år), lägsta siffran på 3 år!

Effekter av inköpsrestriktioner

Berör kostnadsslagen; transporter och resor, konferens, kurser mm, konsult o tjänsteköp, inventarier och representation.

Kostnadsutveckling oktober 2019 jämfört med oktober 2018:

En sänkning med totalt 25 mnkr (4,7 %) inom de kostnadsgrupper där vi haft restriktivitet. (Inflation påverkar något).

Restriktion, återhållsamhet och medvetna val har gett en positiv effekt på kommunens kostnadsutveckling.

Delar av kostnadssänkningen är inköp som skjutits på framtiden.

Kommunstyrelsen vill rikta ett stort tack till alla chefer och medarbetare som genom åtgärder har bidragit till det resultat som uppföljningen i oktober visar. Det har under hösten påbörjats en rad aktiviteter för att möta de kommande årens ekonomiska situation. Kommunstyrelsen ser att mycket arbete sker och uppskattar engagemanget på arbetsplatserna.