

Innehållsförteckning**Ärenden**

KS § 175/23 Yttrande över överklagande av Detaljplan för Skövde 5:198 m.fl. Hasslum.....	3
KS § 176/23 Ändring av detaljplan för kvarteren Penta, Gäddan och Abborren (1683K-ST161)5	
KS § 177/23 Ändring av detaljplan för Penta 8, del av och 9 (1683K-DP 447).....	8
KS § 178/23 Kommunstyrelsens verksamhetsplan 2024-2026	11
KS § 179/23 Revidering av förbundsordning Tolkförmedling Väst	13
KS § 180/23 Revidering av förbundsordning Avfall & Återvinning Skaraborg.....	14
KS § 181/23 Revidering av förbundsordning Räddningstjänsten Skaraborg	16
KS § 182/23 Koncernbanken: Utlåningsramar 2024	18
KS § 183/23 Firmatecknare för Skövde kommun.....	21
KS § 184/23 Anmälningssärenden kommunstyrelsen 20 november 2023	23
KS § 185/23 Anmälan av delegationsbeslut till kommunstyrelsen 20 november	24
Informationer	26

Plats och tid

KS-salen, 2023-11-20 kl. 14:30-16:45

Ledamöter

Beslutande

Theres Sahlström (M)

Jörgen Frödelius (S) ersätter
Johan Ask (S)Torbjörn Bergman (SP) ej
§175

Maria Hjärtqvist (S)

Kayda Lazar (S)

Lene Lorentzen (S)

Martin Odenö (M)

Bernt Mårtensson (M)

Marianne Gustafsson (KD)

Jerzy Kucier (SD)

Gustav Jacobsson (SD)

Marie Ekman (SP) ej §175

Ulrica Johansson (C)

Dag Fredriksson (V)

Christer Winbäck (L)

Ersättare

Anita Löfgren (S)

Malin Wadman (S)

Claës Beckman (M)

Helene Lundqvist (M)

Patrik Carlsson (KD)

Anders Ahlmann (SD)

Stefan Ingemarsson (SP)

Peter Sögaard (MP)

Gabryjel Blom (V)

Övriga deltagande

Johan Rahmberg

kommundirektör

Emma Stefansson

nämndsekreterare

Liselott Möll

verksamhetscontroller

Martin Hollertz sektorchef SSB

Caroline Olofsson sektorchef SSE

Pär Jonsson, enhetschef projektledning
fastighet SSE

Tor Sjöblom projektledare SSE

Per Karlsson fritidschef SMS

Sara Binyam ung kommunutvecklare

Sekreterare

Emma Stefansson

Paragrafer §175/23-§185/23

Ordförande

Theres Sahlström (M)

Justerande

Dag Fredriksson (V)

Protokollet är digitalt justerat

KS § 175/23**Yttrande över överklagande av Detaljplan för Skövde 5:198 m.fl. Hasslum**

KS2021.0375

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2023-11-08	161/23
2 Kommunstyrelsen	2023-11-20	175/23

Beslut

Kommunstyrelsen antar yttrande avseende överklagande av kommunstyrelsens beslut om att anta Detaljplan för Skövde 5:198 m.fl. (Hasslum) KS § 128/23.

Torbjörn Bergman (SP) och Marie Ekman (SP) deltar ej i beslutet.

Yrkanden

Christer Winbäck (L) yrkar med stöd av Dag Fredriksson (V) och Gustav Jacobsson (SD) att ärendet ska återremitteras med följande motivering; *”för att bereda möjlighet att förändra Skövde kommuns svar till Mark- och miljödomstolen i en riktning som mer tillgodoser de boendes önskemål.”*

Maria Hjärtqvist (S) yrkar att ärendet ska avgöras idag och bifall till huvudförslaget.

Beslutsgång

Ordförande konstaterar att det finns två förslag till beslut och ställer Maria Hjärtqvists (S) yrkande om att ärendet ska avgöras idag mot Christer Winbäck (L), Dag Fredrikssons (V) och Gustav Jacobssons (SD) yrkande om återremiss.

Ordförande finner att ärendet ska avgöras idag och att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med huvudförslaget.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade 2023-08-28 § 128/23 att anta Detaljplan för Skövde 5:198 m.fl. Beslutet överklagades av närboende. Sektor samhällsbyggnad har skickat in överklagandet och handlingar i ärendet till Mark- och miljödomstolen och bett om att få inkomma med ett yttrande avseende överklagandet.

Bakgrund

Kommunstyrelsen beslutade 2023-08-28 § 128/23 att anta Detaljplan för Skövde 5:198 m.fl. Överklaganden av beslutet att anta detaljplanen inkom därefter inom prövningstiden från närboende vilka tidigare yttrat sig över detaljplanen i samråds- och/eller granskningskedet. Sektor samhällsbyggnad skickade 2023-09-25 in överklagandet och handlingar i ärendet till Mark- och miljödomstolen för fortsatt handläggning. Inkomna överklaganden redovisar flera punkter mot förslaget. Flertalet av dessa punkter har tidigare framförts under samråds- och granskningskedet, och bemötts av sektor samhällsbyggnad i samrådsredogörelsen och granskningsutlåtandet. Några av punkterna berör dock nya och obesvarade synpunkter. Sektor samhällsbyggnad har därför tillsammans med kommunjuristen satt samman ett yttrande som vi önskar skicka till Mark- och miljödomstolen som komplement till tidigare inskickade handlingar.

Handlingar

Tjänsteutlåtande: Yttrande över överklagande av Detaljplan för Skövde 5:198 m.fl. Hasslum
Överklagande fr boende i fstgh 5.204.pdf
Överklagande fr boende i fstgh 5.205.pdf
Bilaga 1 - Utdrag ur kommunstyrelsens reglemente.pdf
Yttrande över överklagande.pdf
Tjänsteskrivelse yttrande över överklagande.pdf
Överklagande fr boende fstgh SKÖVDE 5.209.pdf
Överklagande, enligt namnlista.pdf
Överklagande fr boende fstgh SKÖVDE 5.201.pdf
Överklagande fr boende fstgh SKÖVDE 5.200.pdf

Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

KS § 176/23**Ändring av detaljplan för kvarteren Penta, Gäddan och Abborren (1683K-ST161)**

KS2023.0394

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2023-11-08	162/23
2 Kommunstyrelsen	2023-11-20	176/23

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

- ge sektor samhällsbyggnad i uppdrag att upprätta Ändring av detaljplan för kvarteren Penta, Gäddan och Abborren (1683K-ST161).
- ge sektor samhällsbyggnad i uppdrag att genomföra samråd, och vid behov granskning, för Ändring av detaljplan för kvarteren Penta, Gäddan och Abborren (1683K-ST161).
- genomförandet av planändringsförslaget inte bedöms medföra någon betydande miljöpåverkan varför något behov av strategisk miljöbedömning inte föreligger.

Sammanfattning

Avsikten med planändringen är att utöka byggrätten inom del av fastigheten Penta 8 för att möjliggöra en mer flexibel användning av redan befintlig industri. Inom planändringsområdet ändras markanvändningen från **Jfö** (område för industrins förrådsbyggnader) till **J** (industri). Vidare möjliggör planändringen en större byggnadsvolym, både genom att öka tillåten höjd på byggnad och att ta bort prickmarken inom planändringsområdet.

För att Volvo Powertrains AB ska kunna ställa om sin produktion för elektrifiering av lastbilar behöver befintlig byggnad (kallad M1-byggnaden) byggas ut. För att möjliggöra det behöver byggrätten utökas och för det krävs en detaljplaneändring. Då M1-byggnaden berörs av två detaljplaner kommer även en planändring ske för Detaljplan för Penta 8, del av och 9 1683K-DP 447. Båda planändringarna handläggs parallellt.

Ändringen föreslås ske med begränsat standardförfarande.

Bakgrund

Kommunstyrelsen gav positivt planbesked för planändring inom del av fastighet Penta 8 2023-02-13 (KS§ 29/23). Initierare till planändringen är Volvo Powertrain AB.

Volvo Powertrain AB vill bygga ut vad de kallar M1-byggnaden, inom fastigheten Penta 8, för att kunna göra en omställning av produktion till elektrifiering av lastbilar. För det krävs

en större byggrätt. År 2022 startade Volvo Lastvagnar sin serieproduktion av tunga elektriska lastbilar. Målet är att skapa lastbilar och tjänster med mindre miljöpåverkan. Elektrifieringen av den tunga trafiken går i en snabb takt och det är viktigt att snabbt kunna anpassa sig till nya förutsättningar. Volvo Powertrain AB är en stor privat arbetsgivare betyder de mycket för Skövde och regionen som helhet.

M1-Byggnaden berörs av två detaljplaner varav Detaljplan för kvarteren Penta, Gäddan och Abborren (1683K-ST161) laga kraft 1964-02-21 är den ena. Huvudsyftet med planen är att möjliggöra ytterligare utökning av industriområdet dels österut på bekostnad av bostadskvarter, dels söderut på bekostnad av militärområde. Det sistnämnda är endast till en mindre del intaget i planen.

Den andra planen som behöver ändras är Detaljplan för Penta 8, del av och 9 (1683K-DP447) laga kraft 1997-02-17 och kommer handläggas parallellt med denna planändring.

Planändringen är förenlig med ÖP 2025, området är utpekad som befintligt verksamhetsområde.

Ett planändringsförfarande har valts utifrån motivet att de ändringar som krävs inom planändringsområdet även fortsatt följer den gällande detaljplanens syfte och struktur. Ändring av planen gör den mer aktuell och anpassad till den utveckling som har skett för Volvos verksamhet från 1960-talet och som fortsätter att ske. Planändringen bedöms inte skapa behov att genomföra hela den lämplighetsbedömning som görs vid upprättandet av ny detaljplan.

Förslaget

Inom planändringsområdet görs följande ändringar av gällande detaljplan.

Planbestämmelsen **Jfö** (område för industrins förrådsbyggnader) ersätts med bestämmelsen **J** (Industri). Detta för att möjliggöra en utveckling av befintlig industriverksamhet inom fastigheten Penta 8. Ändringen av användningen från **Jfö** till **J** bedöms vara en lämplig utveckling av kvartersmarken och för att anpassa gällande detaljplan till nya förhållanden. Planändringen ryms inom gällande detaljplans syfte och följer dess struktur. Planändringsområdet är beläget inom industrifastigheten Penta 8 och angränsar till planlagd mark för industriändamål.

Högsta tillåtna nockhöjd regleras till 20 meter för att uppfylla planändringens syfte och möjliggöra en framtida utveckling av industriverksamheten. Därmed utgår regleringen "Å med Jfö betecknat område får byggnad uppföras till högst 7,0 meter i höjd" inom planändringsområdet.

All prickmark tas bort inom planändringsområdet för att inte begränsa byggnadsarean. Prickmarken har spelat ut sin roll sedan gällande detaljplan fick laga kraft. Prickmarken i öster syftade troligen till att säkerställa ett visst skyddsavstånd till närmsta bostadsbebyggelse i norr. Bostäderna finns inte kvar och marken är idag planlagd för industriändamål och ingår i fastigheten Penta 8. Prickmarken i söder syftade till att förhindra

en placering av byggnad direkt i fastighetsgräns till militärt område. Angränsande mark i söder är idag planlagd för industri och ingår i fastigheten Penta 8.

Planavtal har upprättas med Volvo Powertrain AB för att fördela kostnader och ansvar.

Framtagandet av detaljplanen föreslås ske genom ett begränsat standardförfarande. Det innebär att granskningsskedet kan utgå, under förutsättning att samrådsförslaget godkänns av samtliga i samrådskretsen. Det innebär även att det efter samrådet inte återstår fler tillfällen att lämna synpunkter på. När samrådskretsen har godkänt förslaget ska ett granskningsutlåtande tas fram, som innehåller information om eventuella synpunkter från samrådet och att samrådskretsen godkänt förslaget. Efter samrådet kan planförslaget tas upp direkt för beslut om antagande, vilket bedöms kunna ske februari/mars 2024. Om ett aktivt godkännande inte ges från samrådskretsen, ställs även detaljplanen ut för granskning, vilket då innebär att antagandet av planen förskjuts ett par månader.

Motivet till att använda ett begränsat standardförfarande är främst att åstadkomma en snabbare planprocess, frigöra tid och minska det administrativa arbetet. Ändringen av detaljplanen följer ÖP 2025, innebär en mindre åtgärd, samt berör en mindre samrådskrets. Om större nya frågor, stora invändningar mot planförslaget eller dylikt skulle uppstå under planprocessen, som innebär att en granskning av förslaget behöver genomföras, föreslås information om detta ske i BSB.

Motivering till beslut

Den föreslagna ändringen av detaljplanen är förenlig med gällande detaljplans syfte och följer dess struktur.

Med stöd av behovsbedömningen görs bedömningen att planändringen och dess genomförande inte kan antas medföra någon betydande miljöpåverkan enligt miljöbalken. En strategisk miljöbedömning enligt miljöbalken 6 kap 3 §, innehållande en miljökonsekvensbeskrivning, behöver därför inte genomföras. Länsstyrelsen har i yttrande 2023-02-14 meddelat att de delar kommunens bedömning att ett genomförande av förslaget inte kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. har meddelat att de delar kommunens bedömning.

Handlingar

Tjänsteutlåtande: Ändring av detaljplan för kvarteren Penta, Gäddan och Abborren (1683K-ST161)

Tjänsteskrivelse uppdrag, samråd och behovsbedömning.pdf

Yttrande LS behovsbedömning.pdf

Behovsbedömning ändringsplaner DP447 o ST161.pdf

Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

KS § 177/23**Ändring av detaljplan för Penta 8, del av och 9 (1683K-DP 447)**

KS2023.0395

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2023-11-08	163/23
2 Kommunstyrelsen	2023-11-20	177/23

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

- ge sektor samhällsbyggnad i uppdrag att upprätta Ändring av detaljplan för Penta 8, del av och 9 (1683KDP 447).
- ge sektor samhällsbyggnad i uppdrag att genomföra samråd, och vid behov granskning, för Ändring av detaljplan för Penta 8, del av och 9 (1683K-DP 447).
- att genomförandet av planändringsförslaget inte bedöms medföra någon betydande miljöpåverkan varför något behov av strategisk miljöbedömning inte föreligger.

Sammanfattning

Avsikten med planändringen är att tillåta en högre byggnation för att möjliggöra en mer flexibel användning av redan befintlig industri, inom fastigheten Penta 8.

Inom planändringsområdet utgår planbestämmelsen **<+151,0> högsta byggnadshöjd i meter över nollplanet**. Den ersätts istället med planbestämmelsen **h₁ 20m- Högsta nockhöjd på byggnad är 20 meter**. Det innebär att byggnader får ha en nockhöjd upp till 20 meter.

För att Volvo Powertrains AB ska kunna ställa om sin produktion för elektrifiering av lastbilar behöver befintlig byggnad (kallad M1-byggnaden) byggas ut. För att möjliggöra det behöver byggrätten utökas och för det krävs en detaljplaneändring. Då M1-byggnaden berörs av två detaljplaner kommer även en planändring ske för Detaljplan för Penta 8, del av och 9 1683K-DP 447. Båda planändringarna handläggs parallellt.

Ändringen föreslås ske med begränsat standardförfarande.

Bakgrund

Kommunstyrelsen gav positivt planbesked för planändring inom del av fastighet Penta 8 2023-02-13 (KS§ 29/23). Initierare till planändringen är Volvo Powertrain AB.

Volvo Powertrain AB vill bygga ut vad de kallar M1-byggnaden, inom fastigheten Penta 8, för att kunna göra en omställning av produktion till elektrifiering av lastbilar. För det krävs en större byggrätt. År 2022 startade Volvo Lastvagnar sin serieproduktion av tunga elektriska lastbilar. Målet är att skapa lastbilar och tjänster med mindre miljöpåverkan. Elektrifieringen av den tunga trafiken går i en snabb takt och det är viktigt att snabbt kunna

anpassa sig till nya förutsättningar. Volvo Powertrain AB är en stor privat arbetsgivare betyder de mycket för Skövde och regionen som helhet.

M1-Byggnaden berörs av två detaljplaner varav Detaljplan för detaljplan för Penta 8, del av och 9 (1683K-DP 447) laga kraft 1997-02-17 är den ena. Syftet med planen är att möjliggöra ytterligare utbyggnad av gjuteriet, parkeringsytor m.m. Samt att fastställa befintliga förhållanden inom planområdet. Ändamålen för området skall vara industri, kontor och parkering.

Den andra som behöver ändras är Detaljplan för kvarteren Penta, Gäddan och Abborren (1683KST161) laga kraft 1964-02-21 och kommer handläggas parallellt med denna planändring.

Planändringen är förenlig med ÖP 2025, området är utpekad som befintligt verksamhetsområde.

Ett planändringsförfarande har valts utifrån motivet att de ändringar som krävs inom planändringsområdet även fortsatt följer den gällande detaljplanens syfte och struktur. Ändring av planen gör den mer aktuell och lämplig för berört område.

Förslaget

Inom planändringsområdet görs följande ändring av gällande detaljplan. Planbestämmelsen <+151,0> **högsta byggnadshöjd i meter över nollplanet** utgår och ersätts med planbestämmelsen **h1 20m- Högsta nockhöjd på byggnad är 20 meter**. Det innebär att byggnader får ha en nockhöjd upp till 20 meter.

Planavtal har upprättas med Volvo Powertrain AB för att fördela kostnader och ansvar.

Framtagandet av detaljplanen föreslås ske genom ett begränsat standardförfarande. Det innebär att granskningsskedet kan utgå, under förutsättning att samrådsförslaget godkänns av samtliga i samrådsgruppen. Det innebär även att det efter samrådet inte återstår fler tillfällen att lämna synpunkter på. När samrådsgruppen har godkänt förslaget ska ett granskningsutlåtande tas fram, som innehåller information om eventuella synpunkter från samrådet och att samrådsgruppen godkänt förslaget. Efter samrådet kan planförslaget tas upp direkt för beslut om antagande, vilket bedöms kunna ske februari/mars 2024. Om ett aktivt godkännande inte ges från samrådsgruppen, ställs även detaljplanen ut för granskning, vilket då innebär att antagandet av planen förskjuts ett par månader.

Motivet till att använda ett begränsat standardförfarande är främst att åstadkomma en snabbare planprocess, frigöra tid och minska det administrativa arbetet. Ändringen av detaljplanen följer ÖP 2025, innebär en mindre åtgärd, samt berör en mindre samrådsgrupp. Om större nya frågor, stora invändningar mot planförslaget eller dylikt skulle uppstå under planprocessen, som innebär att en granskning av förslaget behöver genomföras, föreslås information om detta ske i BSB. Kort beskrivning av planens viktigaste drag inkl ev planområde/ illustration/kartbild.

Motivering till beslut

Den föreslagna ändringen av detaljplanen är förenlig med gällande detaljplans syfte och följer dess struktur.

Med stöd av behovsbedömningen görs bedömningen att planändringen och dess genomförande inte kan antas medföra någon betydande miljöpåverkan enligt miljöbalken. En strategisk miljöbedömning enligt miljöbalken 6 kap 3 §, innehållande en miljökonsekvensbeskrivning, behöver därför inte genomföras. Länsstyrelsen har i yttrande 2023-02-14 meddelat att de delar kommunens bedömning att ett genomförande av förslaget inte kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. har meddelat att de delar kommunens bedömning.

Handlingar

Tjänsteutlåtande: Ändring av detaljplan för Penta 8, del av och 9 (1683K-DP 447)

Behovsbedömning ändringsplaner DP447 o ST161.pdf

Tjänsteskrivelse uppdrag, samråd och behovsbedömning.pdf

Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

KS § 178/23**Kommunstyrelsens verksamhetsplan 2024-2026**

KS2023.0367

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2023-11-08	164/23
2 Kommunstyrelsen	2023-11-20	178/23

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att fastställa kommunstyrelsens verksamhetsplan 2024–2026 med internbudget och intern kontrollplan.

Yrkanden

Dag Fredriksson (V) yrkar att ärendet ska återremitteras med följande motivering; ”*för omarbetning och utveckling av det prioriterade målet Klimat och miljö samt göra fler ekologiska riskanalyser.*”

Maria Hjärtqvist (S) yrkar att ärendet ska avgöras idag.

Torbjörn Bergman (SP) yrkar bifall till Skövdepartiets förslag till verksamhetsplan.

Gustav Jacobsson (SD) yrkar bifall till Skövdepartiets förslag till verksamhetsplan med följande ändring; ”*att stryka Skövdes klimatavtryck är 0 år 2045" på punkt 2.2.*”

Maria Hjärtqvist (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag med följande tillägg;

Kapitel 2. sidan 3 lägga till Finansiellt mål enligt Kommunfullmäktiges mål...

Kapitel 4.1 sidan 12 lägga till "Till samhällsplaneringen hör även stadsplanering och tillskapande av goda livsmiljöer som bidrar till att skapa en identitet för Skövde."

Kapitel 6.1 sidan 15 punkt 4 ändra till "program för folkhälsa och social hållbarhet".

Beslutsgång

Ordförande konstaterar att det finns fyra förslag till beslut, huvudförslaget som är kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag med tillägg samt tre potentiella motförslag.

Ordförande ställer Maria Hjärtqvists (S) yrkande om att ärendet ska avgöras idag mot Dag Fredrikssons (V) yrkande om återremiss och finner att ärendet ska avgöras idag.

Ordförande konstaterar därefter att det finns två möjliga motförslag, ställer dem mot varandra och finner att Skövdepartiets förslag utses som motförslag.

Ordförande ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag med tillägg mot Skövdepartiets förslag till verksamhetsplan och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag med tillägg.

Reservation

Torbjörn Bergman (SP) och Marie Ekman (SP) reserverar sig till förmån för eget förslag.

Protokollsanteckning

Dag Fredriksson (V) lämnar in en protokollsanteckning som bifogas till protokollet.

Torbjörn Bergman (SP) lämnar in en protokollsanteckning som bifogas till protokollet.

Bakgrund

En verksamhetsplan för 2024 - 2026 har arbetats fram för kommunstyrelsens ansvarsområde. I verksamhetsplanen beslutas prioriterade utvecklingsmål med tillhörande resultatmätningar. Målen fastställs utifrån nämndens grunduppdrag såsom det definieras i den statliga styrningen (lagar och förordningar) och i den kommunala styrningen (reglemente och styrdokument som gäller för verksamheten, till exempel Vision Skövde 2040 och strategisk plan med budget). Kommunstyrelsens arbetsgivarutskott behandlade målet inom arbetsgivarområdet vid möte 2023-10-06, § 10/23.

I planen ingår också strategier och resultatmätningar för kommunfullmäktiges mål, internbudget och intern kontrollplan. Internkontrollplanen har tagits fram utifrån riskanalys och riskbedömning som genomförts i kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsens totala driftsbudget uppgår till 618,5 miljoner kronor för år 2024. Det är en ökning med 22,4 miljoner kronor jämfört med driftsbudgeten för år 2023. Förändringen utgörs av pris- och personalindex, investeringsrelaterade kostnader, verksamhetsövergångar och budgetprioriteringar från kommunfullmäktige. I driftsbudgeten ingår också effektiviseringskrav för 2023.

Den totala investeringsbudgeten för kommunstyrelsen 2024 är 234,3 miljoner kronor. Investeringsbudgeten innefattar infrastruktur, inventarier och fastighetsförvärv.

Handlingar

Kommunstyrelsens verksamhetsplan 2024-2026

Kommunstyrelsens verksamhetsplan 2024-2026

Bilaga Riskanalys 2024

Skickas till

Liselott Möll

KS § 179/23**Revidering av förbundsordning Tolkförmedling Väst**

KS2023.0257

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2023-11-08	165/23
2 Kommunstyrelsen	2023-11-20	179/23

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta reviderad förbundsordning för Tolkförmedling Väst till att gälla från den 1 januari 2024.

Bakgrund

Följande kommuner; Bengtsfors, Stenungsund och Vänersborg önskar gå in som medlemmar i Tolkförmedling Väst och föreslås därför godkännas som nya medlemmar.

För att säkerställa att förbundet har firmatecknare i början av en ny mandatperiod föreslås en justering av överflödigt formulering avseende direktionens beslut i frågan.

För att de förtroendevalda revisorerna ska kunna granska mandatperiodens sista årsredovisning föreslås de förtroendevalda revisorerna väljas på fyra år räknat från 1 maj efter val.

En ny paragraf föreslås läggas till utifrån direktionens tidigare beslut avseende återbetalning av eget kapital.

Utöver ovan föreslås även några mindre redaktionella ändringar.

Den nya förbundsordningen föreslås gälla från 1 januari 2024.

Handlingar

Förbundsordning från 1 jan 2024
Nuvarande förbundsordning ändringsmarkeringar
Protokollsutdrag
256 § Återbetalning av eget kapital

Skickas till

Tolkförmedling Väst

KS § 180/23**Revidering av förbundsordning Avfall & Återvinning Skaraborg**

KS2023.0377

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2023-11-08	166/23
2 Kommunstyrelsen	2023-11-20	180/23

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta reviderad förbundsordning för Avfall & Återvinning Skaraborg till att gälla från den 1 januari 2024.

Bakgrund

Enligt nuvarande förbundsordning är den maximala låneramen för förbundet Avfall & Återvinning Skaraborg 20 miljoner kronor och behöver höjas.

Förbundets likviditet varierar under varje kvartal, som regel med cirka 30 miljoner kronor mellan högsta och lägsta nivå. Variationerna mellan högsta och lägsta nivå under kvartalen väntas öka ytterligare år 2024 då insamling av förpackningar kommer ingå i förbundets ansvar. Ersättning för detta kommer troligen utbetalas via Naturvårdsverket, kvartalsvis i efterskott och troligen med ytterligare fördröjning för ansökan och handläggning. Behov av låneram för år 2024 bedöms vara 70 miljoner kronor. Fastställa sammanlagd lånesumma i förbundsordningen föreslås ändras till maximalt 70 miljoner kronor genom att förbundsordningens 8 § ändras till följande lydelse:

§ 8 Lån, borgen mm

Förbundet får för sin verksamhet uppta lån. Sammanlagd lånesumma får inte vid något tillfälle överstiga 70 miljoner kronor utan godkännande av kommunfullmäktige i varje medlemskommun.

Ärendet har beretts i samråd med medlemskommunerna.

Handlingar

Tjänsteutlåtande: Revidering av förbundsordning Avfall & Återvinning Skaraborg
Protokollsutdrag § 5 Revidering Förbundsordning Avfall & Återvinning Skaraborg
5.1.1 Reviderad förbundsordning inför 2024 enligt beslut

Skövde kommun

Sammanträdesprotokoll

Kommunstyrelsen

Datum:2023-11-20 kl. 14:30

15(26)

Skickas till

Avfall & Återvinning Skaraborg

KS § 181/23**Revidering av förbundsordning Räddningstjänsten Skaraborg**

KS2023.0353

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2023-11-08	167/23
2 Kommunstyrelsen	2023-11-20	181/23

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta reviderad förbundsordning för Räddningstjänsten Skaraborg att gälla från och med 2024-01-01.

Bakgrund

Direktionen för Räddningstjänsten Skaraborg (RS) har föreslagit kommunfullmäktige i respektive medlemskommun att anta förslag till reviderad förbundsordning för RS, att gälla från och med 2024-01-01.

Den primära revideringen avser förbundsordningens §10, som avser medlemskommunernas procentuella fördelning av kostnaderna. Revideringen innebär i denna del att Skövde kommuns andel ökas med 1,64 procentenheter, från 23,62 % av den totala andelen till 25,26%. Lidköpings kommuns andel minskas med 0,45 procentenhet och Mariestads andel med 0,36 procentenhet, medan förändringen av respektive övriga kommuners andel får anses vara marginell.

Bakgrunden till revideringen är beslut om utökning av vaktstyrkan i Skövde. Den ekonomiska innebörden av förslaget är för Skövde kommuns del att den årliga kostnaden kommer att öka med i storleksordningen 3 miljoner kronor.

Även § 15 berörs av revideringen. Budget för nästkommande år ska innehålla en plan för ekonomin under budgetåret och de därpå följande två åren, istället för den kommande treårsperioden. Förändringen utgör en anpassning till medlemskommunernas budgetprocesser. Det finns inget att invända mot förslaget.

Vidare har förbundsordningen justerats avseende titeln på förbundets högste tjänsteman. Titeln ”förbundsdirektör” ersätts med ”förbundschef”, då den senare titeln anses vara mer tidsenlig. Det finns vare sig några laglighets- eller lämplighetsinvändningar mot förslaget.

Vidare innebär revideringen en bearbetning av förbundsordningens inledande avsnitt Bakgrund, vilket är att se som en redaktionell översyn. Det finns inte heller i denna del något att invända mot förslaget.

Handlingar

Tjänsteutlåtande: Revidering av förbundsordning Räddningstjänsten Skaraborg

RS § 58 Förbundsordning med reglemente och delegationsordning

Beslutsförslag reviderad förbundsordning RS

Förslag till ny förbundsordning RS

Förbundsordning RS

Skickas till

Räddningstjänsten Skaraborg

Liselott Möll

KS § 182/23**Koncernbanken: Utlåningsramar 2024**

KS2023.0372

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2023-11-08	168/23
2 Kommunstyrelsen	2023-11-20	182/23

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att fastställa följande utlåningsramar för år 2024 till sina kommunala bolag, kommunalförbund och stiftelser.

Namn- och organisationsnummer	Utlåningsram år 2024, i miljoner kronor
AB Skövdebostäder (556042-3039)	1700
Kreativa Hus Skövde AB (556252-0287)	800
Skövde Energi AB (556647-1321)	450
Skövde Mark, Exploatering och Utveckling AB (559387-2889)	400
Kommunalförbund Skaraborgsvatten (222000-0281)	250
Skövde Energi Elnät AB (556959-1141)	150
Skövde Stadshus AB (556800-1498)	100
Von Haugwitz-Cedermarkska stiftelsen (866600-3325)	70
Avfall & Återvinning Skaraborg (222000-1206)	70
Räddningstjänsten Skaraborg (222000-1115)	20
Stiftelse Skaraborgs Läns Sjukhem (866600-8926)	10
Balthazar Science Center AB (556964-3801)	2

Kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att ge Kreativa Hus Skövde AB och Skövde, Mark, Exploatering och Utveckling AB rätten att vidarefördela sin utlåningsram till sina nuvarande och eventuellt tillkommande helägda dotterbolag. Omfördelning av låneram får beslutas av bolagsstyrelsen eller VD.

Bakgrund

Kommunens beslut om utlåning är i allmänhet av principiell beskaffenhet och är därför förbehållet kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige kan dock delegera rätten att fatta beslut om utlåning om kommunfullmäktige angett ramar för låneåtagandet.

Utlåning genom koncernbanken höjer skuldsättningsnivån för kommunen eftersom det är kommunen som lånar upp finansiella medel för att sedan låna ut dessa till kommunala bolagen. För att ha kontroll över kommunens skuldsättning och de därmed förknippade

risker måste kommunfullmäktige därför årligen fastställa maximala utlåningsramar till sina kommunala bolag samt till anknutna kommunalförbund och stiftelser.

Utlåningsramar utgår från det prognostiserade finansieringsbehov för varje bolag. I utlåningsramen tas höjd för en viss osäkerhet i finansieringsbehovet. Ifall att oförutsedda händelser skapar akut extra finansieringsbehov kan kommunstyrelsens ordförande ta ett beslut för en tillfällig utökning av låneram. Detta inom ramen för delegationen för brådskade beslut.

Koncernbanken har i enlighet med finanspolicy en permanent betalningsberedskap på 200 miljoner kronor för att kunna säkerställa finansieringen av kommunkoncernen i fall av oförutsedda händelser.

Inför 2024 föreslås det att bolagen Kreativa Hus Skövde AB och Skövde Mark, Exploatering och Utveckling AB ges rätten att omfördela deras utlåningsram till deras nuvarande och eventuellt tillkommande helägda dotterbolag. Dessa dotterbolag avser endast fastigheter som är paketerade i bolagsform. Ändringen föreslås för att öka flexibiliteten och minska administration. Omfördelning av låneram får beslutas av bolagsstyrelsen eller VD.

Jämfört med förra årets beslut har följande utlåningsramarna tillkommit, ökat eller minskat. Övriga låneram är oförändrade jämfört med år 2023.

Namn- och organisationsnummer	Förändring av låneram (i miljoner kronor)
AB Skövdebostäder (556042-3039)	Ökning med 150. Pga. olika pågående nybyggnationsprojekt.
Kreativa Hus Skövde AB (556252-0287)	Ökning med 300. Pga. olika pågående nybyggnationsprojekt.
Skövde Energi AB (556647-1321)	Ökning med 50 för finansiering av kommande investeringar.
Skövde Mark Exploatering och Utveckling AB (559387-2889)	Ökning med 200. Pga olika kommande fastighets/bolagsförvärv.
Skövde Energi Elnät AB (556959-1141)	Ökning med 10, för att kunna fånga upp större variation i likviditet under året.
Von Haugwitz-Cedermarkska stiftelsen (866600-3325)	Ökning med 5, för att kunna refinansiera ett lån som idag ligger utanför koncernbanken.
Avfallshantering Östra Skaraborg (222000-1206)	Ökning med 50, för att kunna hantera kommande investeringar samt en större variation i likviditet under året.

Handlingar

Koncernbanken: Utlåningsramar 2024

Skövde kommun

Sammanträdesprotokoll

Kommunstyrelsen

Datum:2023-11-20 kl. 14:30

20(26)

Skickas till

Ekonomichef

Finanscontroller

Berörda bolag och förbund

KS § 183/23**Firmatecknare för Skövde kommun**

KS2023.0106

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2023-11-08	169/23
2 Kommunstyrelsen	2023-11-20	183/23

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att utse följande personer att teckna firma för Skövde kommun. Beslutet gäller tills vidare.

Bemyndigande ges till kommunstyrelsens ordförande Theres Sahlström (M), kommunstyrelsens 1:e vice ordförande Johan Ask (S) och kommunstyrelsens 2:e vice ordförande Torbjörn Bergman (SP) att på kommunfullmäktiges och kommunstyrelsens vägnar, teckna Skövde kommuns firma avseende från kommunfullmäktige och kommunstyrelsens utgående utlåtanden, fullmakter, låne- och borgensförbindelser, säkringsinstrument (räntederivat och valutaterminer), inköpskort årliga skattedeclarationer, kontrakt och dylika handlingar. I de fall företrädarna enligt ovan även representerar motpart ska istället handlingarna undertecknas av kommunfullmäktiges ordförande, kommunfullmäktiges 1:e vice ordförande eller kommunfullmäktiges 2:e vice ordförande.

Handlingen skall för att vara gällande, kontrasieras av kommundirektör Johan Rahmberg, ekonomichef Henrik Johansson, redovisningschef Andreas Åkegård, kanslichef Anna Eklund, HR-chef Sofia Myhrman, tillförordnad sektorchef sektor medborgare och samhällsutveckling Ramona Nilsson eller chefen för överförmyndare i samverkan Benny Larsson.

Kommunfullmäktige noterar att kommunstyrelsen utsett förtroendevalda och anställda att underteckna handlingar enligt särskilt beslut samt beslut om delegationsordning för kommunstyrelsen. Beslutet enligt ovan innebär i ingen del någon inskränkning av sådan rätt som följer på dessa beslut.

Bakgrund

Kommunfullmäktige behöver revidera beslut om firmatecknare för Skövde kommun.

Handlingar

Tjänsteutlåtande: Firmatecknare för Skövde kommun

Skickas till

Johan Rahmberg

Anna Eklund

Sofia Myrman

Ramona Nilsson

Benny Larsson

Henrik Johansson

Andreas Åkegård

KS § 184/23**Anmälningssärenden kommunstyrelsen 20 november 2023**

KS2023.0006

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsen	2023-11-20	184/23

Beslut

Nedanstående handlingar har inkommit och anmäls härigenom till kommunstyrelsen.

Bakgrund**Handlingar**

Anmälningssärenden kommunstyrelsen 20 november 2023
Brev till kommunerna om avtal ungdomsmottagningar.pdf
Skrivelse från Västra Götalands Bildningsförbund till kommunalråd
Protokoll Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-10-18 , justerat
Protokoll Avfall & Återvinning Skaraborg 2023-09-25
Protokoll Miljösamverkan östra Skaraborg 2023-10-20
MN § 31 Miljönämndens verksamhetsmål för år 2024
Miljönämndens verksamhetsmål för 2024
Protokoll Skaraborgs kommunalförbund Direktionsmöte 2023-10-13
Protokoll Direktionen Räddningstjänsten Skaraborg 2023-10-26
Protokoll nr 102 styrelsemöte Skövde Stadshus AB 2023-10-16
Delårsrapport Skövde Stadshus AB 230831
Skövde Stadshus Riktlinje koncerninterna tjänster 231016
Styrelsemöte Skövdebostäder protokoll 2023-08-23
Protokoll Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-11-06, justerat
SEN § 48/23 Särredovisning Skövde VA-verk
Balansräkning VA per 230831.pdf
Resultaträkning VA per 230831.pdf
Protokoll Avfall & Återvinning Skaraborg 2023-10-23

Skickas till

KS § 185/23**Anmälan av delegationsbeslut till kommunstyrelsen 20 november**

KS2023.0007

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsen	2023-11-20	185/23

Beslut

Kommunstyrelsen har tagit del av redovisningen av delegationsbeslut enligt nedan.

Bakgrund

KS2023.0008 Anmälan av delegationsbeslut från SSB

- 44 Delegationsbeslut Färdtjänst 20231001–20231031.
- 45 Delegationsbeslut mark- och exploatering 20231001–20231031.
- 46 Delegationsbeslut Markupplåtelse, oktober 2023.
- 47 Delegationsbeslut skolskjuts, Lå23-24, okt 2023.

KS2023.0009 Delegationsbeslut kommunstyrelsens ordförande och kommundirektör 2023-04 TF kommundirektör 1–3 nov 2023.

KS2023.0117–5 Delegationsbeslut Sektor socialtjänst oktober 2023

KS2023.0102–10 Nyanställda 231001–231031

KS2023.0064 Delegationsbeslut låneavtal och räntederivatsavtal 2023

- 12 Nytt lån 25 mnkr, oktober 2023
- 13 Refinansiering (375 mnkr) och nytt lån (25 mnkr), oktober 2023
- 14 Refinansiering (300 mnkr) och nytt lån (75 mnkr), september 2023
- 15 Refinansiering (200 mnkr) nytt lån (25 mnkr), oktober 2023.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll med beslut anmäls i sin helhet under anmälningsärenden.

Handlingar

Anmälan av delegationsbeslut till kommunstyrelsen 20 november

Skövde kommun

Sammanträdesprotokoll

Kommunstyrelsen

Datum:2023-11-20 kl. 14:30

25(26)

Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

Informationer

Kommundirektör Johan Rahmberg informerade om följande;

- Information organisationsförändring för SSV / koncernstaben.
- Kampanj Ett Skövde fritt från våld under vecka 47.

Kommunstyrelsens ordförande informerade om deltagande på följande;

- Konferens Västsvensk samling den 8 november.
- Kommer att delta på Framtid Västra Götaland om grön omställning med kommunalförbundet i Göteborg den 30 november.

Inkommen protokollsanteckning från Vänsterpartiet angående ärende Kommunstyrelsens verksamhetsplan 2024-2026

Dag Fredriksson (V) lämnar in följande protokollsanteckning;

”Tillväxt och attraktionskraft beskrivs i förslag till verksamhetsplan på 4 sidor medan Klimat och miljö bara på 2 sidor. Här bör ytterligare ansträngningar göras för att beskriva åtgärderna och delmålen. I riskanalysen saknas ekologiska risker förutom IAS. Inför fler strategier och mål med bäring på ekologiska risker. Här skulle fler risker behöva tas upp - minskning av ekosystemtjänster, föroreningar som PFAS, förstörelse av ekosystem/biotoper i kommunen, minskning av biologisk mångfald etc.”

**Inkommen protokollsanteckning från Skövdepartiet angående ärende
Kommunstyrelsens verksamhetsplan 2024-2026
(se nästa sida)**

[Skövdepartiet KS 2023-11-20] Ändrings och tilläggsyrkanden till:

Verksamhetsplan 2024-2026

Kommunstyrelsen

Innehållsförteckning

1	Inledning	3
1.1	Verksamhetsidé	3
2	Ledning och samordning av arbetet med kommunfullmäktiges mål	3
2.1	Tillväxt och Attraktionskraft: Skövde växer genom att attrahera både invånare och företag	3
2.2	Klimat och Miljö: Skövde bedriver ett offensivt miljö- och klimatarbete	6
2.3	Barn och Unga: Skövde kommun ger alla barn och unga förutsättningar till ett gott liv	8
2.4	Finansiellt mål för kommunkoncernen	11
3	Kommunstyrelsens grunduppdrag	11
4	Prioriterade utvecklingsmål och uppdrag	12
4.1	Skövde kommun säkerställer ett hållbart samhälle genom proaktiv samhällsplanering i hela kommunen	12
4.2	Skövde kommun har en säkrad kompetensförsörjning	12
4.3	Uppdrag till sektorn under planperioden	14
5	Internbudget	15
5.1	Kommunstyrelsens internbudget	15
5.2	Kommentar till budgeten	15
6	Intern kontroll	16
6.1	Sammanfattning internkontrollarbetet	16
6.2	Intern kontrollplan	16
7	Bilaga: Riskanalys	18

1 Inledning

Nämndens verksamhetsplan beskriver hur nämnden planerar och prioriterar sin verksamhet för kommande budgetår. Planen har sin utgångspunkt i nämndens grunduppdrag, så som det definieras i den kommunala styrningen (reglemente och kommunala styrdokument som Vision Skövde 2040 och strategisk plan med budget) och i den statliga styrningen (lagar och förordningar).

Verksamhetsplanen innehåller nämndens prioriterade utvecklingsmål, internbudget och intern kontrollplan. [Samt verksamhetsidé och uppdrag.](#)

1.1 Verksamhetsidé

Vi agerar inom ramen för vårt uppdrag, formulerat i reglemente, inom ramen för vad lagar och förordningar medger, samt inom ramen för vad som leder till ständig förbättring av effektivitet och ändamålsenlighet utifrån våra intressenters perspektiv (processledning) och utifrån antagna målsättningar (uppdragsledning). Vi samverkar med andra och samordnar kommunens verksamheter, för att tillsammans skapa en god miljö för människor och företag. Vi strävar efter långsiktigt hållbara lösningar.

2 Ledning och samordning av arbetet med kommunfullmäktiges mål

I strategisk plan med budget anges att kommunfullmäktige ansvarar för den övergripande styrningen genom att fastställa vision och prioriterade utvecklingsmål för kommunen som helhet. Kommunstyrelsen ansvarar för att leda och samordna det strategiska arbetet utifrån kommunfullmäktiges mål.

Utifrån en nulägesanalys fastställer kommunstyrelsen strategier kopplat till kommunfullmäktiges mål. Dessa anger den långsiktiga, strategiska inriktningen för arbetet under respektive mål. Tanken är att strategierna gäller för mandatperioden men möjlighet finns att uppdatera dem årligen i samband med att verksamhetsplanen beslutas. Kopplat till målen kan också kommunstyrelsen ge uppdrag till förvaltningen som utgår ifrån VAD kommunstyrelsen anser är prioriterat att genomföra eller utveckla för att nå målen. Uppdragen är mer avgränsade i tid och omfattning.

För respektive kommunfullmäktigemål anges också ett antal resultatmätningar som möjliggör en kvalitativ och sammantagen analys. Resultatmätningarna utgör ett av flera underlag i analysen.

Kommunfullmäktige har beslutat om tre prioriterade utvecklingsmål för mandatperioden. Utöver de tre prioriterade utvecklingsmålen har kommunfullmäktige också beslutat om ett finansiellt mål för mandatperioden.

Målområde	Prioriterat utvecklingsmål
Tillväxt och attraktionskraft	Skövde växer genom att attrahera både invånare och företag
Klimat och miljö	Skövde bedriver ett offensivt miljö- och klimatarbete
Barn och unga	Skövde kommun ger alla barn och unga förutsättningar till ett gott liv
Finansiellt mål	Skövde har god ekonomisk hushållning.

Nedan följer en beskrivning av respektive mål. Utöver de målformuleringar, effekter och beskrivningar av varför målet är viktigt som kommunfullmäktige redan har beslutat om så innehåller denna plan även resultatmätningar och strategier kopplat till respektive mål.

2.1 Tillväxt och Attraktionskraft: Skövde växer genom att attrahera både invånare och företag

Varför är målområdet viktigt?

Med fokus på tillväxt och kompetensförsörjning kan vi erbjuda en välfärd för alla åldrar. Ett rikt näringsliv med många arbetstillfällen attraherar invånare och bidrar till att trygga vår välfärd. För att klara kompetensförsörjningen behöver vi locka hit och behålla arbetskraft och företagsetableringar. Trygghet, delaktighet och möjlighet till en hållbar livsstil är värden som bidrar till Skövdes attraktionskraft.

Konkreta effekter som ska uppnås:

- 75 000 invånare år 2040 med befolkningstillväxt i hela kommunen

- Stärkt näringsliv och kompetensförsörjning
- Ökad upplevelse av livskvalitet, delaktighet och tillgänglighet

Resultatmätningar

- Befolkningstillväxt i kommunen
- Företagsklimat
- Antal arbetstillfällen
- Medborgarnas nöjdhet med kommunen som en plats att leva och bo på
- Medborgarnas syn på trygghet, delaktighet och tillgänglighet
- Andel långtidsarbetslösa
- Kännedomsmätning platsvarumärke

Strategier-sammanfattning

- Fokusera på förtätning i Skövde centralort och möjliggör för byggnation i tätorterna och på landsbygden
- Genom ett stärkt företagsklimat möjliggöra för befintligt näringsliv att expandera och nya att etablera sig i Skövde
- Stödja och bidra till stegförflyttning för de som står längst från arbetsmarknaden
- Skapa tillit och trygghet bland medborgarna i hela Skövde
- Underlätta för studenter och inflyttande spetskompetens att välja Skövde samt att trivas och stanna kvar
- Med hjälp av platsvarumärket öka kännedomen om Skövde för att attrahera nya företag och spetskompetens

Nedan presenteras respektive strategi mer ingående.

2.1.1 **Fokusera på** Möjliggör förtätning i **och stadsspridning runt** Skövde centralort och möjliggör för byggnation i **ytter**tätorterna och på landsbygden.

Nulägesanalys

Västra Götalandsregionens befolkningsprognos och den faktiska befolkningsutvecklingen i Skövde talar inte för att Skövde kommer att klara tillväxtmålet om 75 000 invånare 2040. Skövde kommuns befolkningsprognos, gjord av Sweco Strategy, ger en mer positiv bild då man också tagit hänsyn till planerat bostadsbyggande. Nulägesanalysen pekar på goda möjligheter till förtätning i Skövde centralort. I Svenskt Näringslivs enkät anger företagen de mest prioriterade åtgärderna, där bygga fler bostäder prioriteras högst, vilket därmed tolkas som en viktig förutsättning för näringslivets möjlighet att växa.

Om strategin

Större volymer av bostäder behöver koncentreras till geografier där marknadsförutsättningarna är mest gynnsamma. I Skövdes fall är det centralorten **och dess omland**. I en tuffare ekonomi kan det också finnas möjlighet att arbeta vidare med förutsättningarna för byggnation i andra lägen där efterfrågan kan finnas trots lågkonjunktur.

För att möta önskad effekt "befolkningstillväxt i hela kommunen", behöver förutsättningar finnas för bostäder i tätorter och landsbygd utanför Skövde. Att där möjliggöra för byggnation är ett sätt att både skapa vissa förutsättningar för tillväxt, men också att möta den upplevelse som finns av att det satsas för lite på de mindre orterna i Skövde kommun.

2.1.2 Genom ett stärkt företagsklimat möjliggöra för befintligt näringsliv att expandera och nya att etablera sig i Skövde

Nulägesanalys

Skövde ligger för närvarande på plats 59 bland Sveriges kommuner när det gäller Svenskt Näringslivs ranking av kommunernas företagsklimat. I förhållande till Skövdes jämförelsekommuner ligger Skövde i topp. I Insiktsmätningen uppnådde Skövde ett sammantaget NKI på 77, vilket placerar Skövde på plats 64 av Sveriges kommuner. Utifrån storlek på kommun och Skövdes roll som delregionalt nav är det ett relativt gott betyg. I Svenskt Näringslivs enkät anger företagen de mest prioriterade åtgärderna, där bygga fler bostäder prioriteras högst, därefter förbättra det lokala vägnätet, bättre förståelse för näringslivet hos kommunens beslutsfattare, bättre dialog och ökad trygghet och minskad brottslighet.

Om strategin

Företagsklimat är ett brett område som innefattar många delar, allt ifrån tillgång till mark och lokaler, infrastruktur, kompetensförsörjning till kommunens myndighetsutövning, service och bemötande. För att lyckas med tillväxtambitionerna behöver förutsättningarna för näringslivet att växa och utvecklas vara så gynnsamma som möjligt.

God mark- och lokalberedskap, fortsatt satsning på innovationsarenor och på förutsättningarna för högskolan att växa, samt väl utvecklad infrastruktur för gods och människor, är exempel på viktiga områden.

2.1.3 Stödja och bidra till stegförflyttning för de som står längst från arbetsmarknaden

Nulägesanalys

Lågkonjunkturen dämpar efterfrågan på arbetskraft och Arbetsförmedlingen bedömer att de som saknar efterfrågade kompetenser får ett ännu svårare läge. Långtidsarbetslösheten spås öka samtidigt som efterfrågan är stor på utbildad arbetskraft. Obalanserna på arbetsmarknaden riskerar att bli än större på sikt.

Fler behöver ta del av utbildning och andra kompetenshöjande åtgärder för att kunna ta de lediga jobben. Arbetslösheten var i maj 4,6 %, långtidsarbetslösa 1,8% medan ungdomsarbetslösheten låg på 5,2%. Av gruppen utrikes födda var 14% arbetslösa. Skövde har en lägre arbetslöshet än både riket och regionen totalt och när det gäller ungdomsarbetslöshet, men ligger högre än snittet i regionen vad gäller utrikes födda.

Om strategin

För att lösa kompetensförsörjningen och för att undvika polarisering när Skövde ska växa, behöver så många som möjligt ges förutsättningar att komma i sysselsättning, känna delaktighet och därmed bidra till tillväxten men också ta del av vinsterna av densamma. Att fortsätta arbeta med och utveckla möjligheterna till stegförflyttning och att bygga på människor med kompetens är viktigt ur två aspekter, dels för att alla människor behövs för att lösa utmaningen med kompetensförsörjning, men också för att alla invånare i Skövde kommun ska kunna bidra till tillväxten och ta del av tillväxtens vinster, vilket kännetecknar inkluderande tillväxt.

2.1.4 Skapa tillit och trygghet bland medborgarna i hela Skövde

Nulägesanalys

I den medborgarundersökning som genomfördes 2021 upplever 20% att man har mycket eller ganska stora möjligheter till insyn och inflytande över kommunens beslut och verksamheter. Det här är ett relativt svagt resultat som ger utrymme för förbättring och utveckling. När det gäller medborgarnas upplevda trygghet, visar medborgarundersökningen att majoriteten av de svarande upplever att de känner sig trygga i området där de bor (80% känner sig mycket eller ganska trygga när det är mörkt, 98% när det är ljus). Även om resultatet är bra, är det ändå viktigt för att Skövdeborna ska trivas och nya vilja flytta hit, att fortsätta med och utveckla det trygghetskapande- och brottsförebyggande arbetet. Skövdeborna känner också en svag stolthet för sin kommun, enligt bland annat drivkraftsanalysen, utförd av Transvector 2019, vilket kan vara ett uttryck för att känslan av delaktighet är begränsad.

Om strategin

För att åstadkomma tillväxt, som också är hållbar och inkluderande, är det viktigt att alla invånare i Skövde kommun känner delaktighet och har möjlighet och förmåga att på olika sätt bidra till tillväxten. Skövde kommun har idag bra struktur för att arbeta med vissa grupper, till exempel unga kommunutvecklare, funktionshinderråd, pensionärsråd men har inte ett väl utvecklat arbete med medborgardialog.

2.1.5 Underlätta för studenter och inflyttande spetskompetens att välja Skövde samt att trivas och att stanna kvar

Nulägesanalys

Kompetensförsörjning är idag en stor utmaning för såväl det privata näringslivet som offentlig sektor. Samtidigt har digitaliseringen möjliggjort distansarbete i större utsträckning, vilket minskat människors platsbundenhet. Det här gör att människor har möjlighet att välja bostadsort utifrån andra parametrar än arbetsplats, såsom ortens attraktivitet, livsmiljö och sociala kopplingar. I en rapport från Kairos Future, "*Varför flyttar vi, sju flyttkarriärer i jakten på nya möjligheter*", konstateras att människor sedan 90-talet i större grad flyttar för att göra en framtidskarriär, bostadskarriär eller platskarriär, snarare än en arbetskariär.

Om strategin

Skövde behöver bli bättre på att attrahera, ta emot inflyttare och få dem att trivas, det kommer bli viktigt för att kompetens ska välja att flytta hit. Viktiga faktorer för att lyckas med det här är både att det finns en bra inflyttarvägledning, attraktiva bostäder, aktivt och attraktivt kultur- och fritidsutbud, möjlighet till hållbar livsstil och möjlighet att hitta sociala sammanhang.

2.1.6 Med hjälp av platsvarumärket öka kännedomen om Skövde för att attrahera nya företag och spetskompetens

Nulägesanalys

Skövde har relativt svagt varumärke jämfört med jämförbara städer enligt bland annat en undersökning gjord av Transvector 2019. I en målgruppsanalys utförd i juni 2022, visar det sig att 4 av 5 känner till Skövde men graden av kännedom är låg. Främst associeras Skövde till högskolan, handboll, Volvo, liten stad och militär. Mestadels har målgrupperna en positiv bild av Skövde som får relativt högt resultat vad gäller uppfattningen om Skövde som en bra plats att leva och bo på. Däremot är bilden splittrad vad gäller viljan att faktiskt flytta till, jobba i eller etablera företag i kommunen. Som största hindren anges att det är en för liten stad, familj, jobb och avstånd.

Om strategin

För att attrahera både företag och nya invånare behöver vi tala om vad Skövde är för plats idag, i samarbete med andra och med platsvarumärket som verktyg. Detta är ett viktigt arbete för att ändra bilden av Skövde och skapa nya associationer till kommunen generellt men framförallt i de målgrupper vi vill attrahera. Skövde behöver bli mer känt för spetsområdena i näringslivet, de spännande jobbmöjligheter som finns, Science Parks erbjudande men också för det spännande stadsbyggnadsprojekt som Science City är.

Samtidigt behöver vi fortsätta utveckla Skövde att bli mer attraktivt som boendeort då människor är mindre platsbundna idag till följd av digitaliseringen. Arbetet med platsvarumärket innebär att både utveckla kommunen i linje med platsvarumärket och visionen men också bli än duktigare på att tala om för omvärlden och våra målgrupper vad Skövde är idag.

2.2 Klimat och Miljö: Skövde bedriver ett offensivt miljö- och klimatarbete

Varför är målområdet viktigt?

Skövde kommun ska ligga långt fram i klimatomställningsarbetet. Genom att samverka och hitta innovativa lösningar ställer vi om till ett hållbart samhälle. Omställningen är nödvändig för att begränsa den globala uppvärmningen. Den är också nödvändig för att attrahera kompetens och företagsetableringar till Skövde.

Konkreta effekter som ska uppnås:

- Skövdes klimatavtryck är 0 år 2045
- Förbättrade möjligheter för invånare och företag att verka och leva hållbart
- Stärkt förmåga att möta klimatförändringarna

Resultatmätningar:

- Utsläpp av växthusgaser från Skövde kommunkoncern
- ~~Utsläpp av växthusgaser inom Skövde kommun (exkl. industrin)~~
- Medborgarnas syn på kommunens miljö- och klimatarbete
- Ranking av kommunernas klimatanpassningsarbete
- Energianvändningen i Skövde kommun som organisation (egna lokaler/ Skövdebostädernas bostäder)

Strategier-sammanfattning

- Energiproduktion och smart energianvändning
- Hållbar konsumtion och ökad cirkularitet
- Planera för [att anpassa oss till](#) ett förändrat klimat
- Främja en hållbar livsstil för Skövdes invånare

Nedan presenteras respektive strategi mer ingående.

2.2.1 Energiproduktion och smart energianvändning

Nulägesanalys

Energifrågan är central för att klara klimatomställningen. Skövde och hela regionen har ett stort behov av att öka produktionen av förnybar energi om vi ska minska kommunens klimatpåverkan och möjliggöra för en grön industriomställning. Detta är en strategisk fråga för hela Skaraborg där Skövde kommunkoncern behöver spela en aktiv roll. Samtidigt behöver Skövde kommun arbeta offensivt för att främja energiproduktion i sin egen kommun. Förutom att producera energi behöver koncernen också använda befintlig energi smartare. Det finns en stor outnyttjad potential till energieffektiviseringar i kommunkoncernen. Det handlar inte bara om att minska energianvändningen utan också att jämma ut den så att vi kan undvika bristsituationer där användningen av fossilproducerad el ökar. Energikrisen visade att vi kan spara cirka 10% el genom beteendeförändringar.

Om strategin

Energifrågan behöver stå i fokus för att både möjliggöra en hållbar tillväxt och minska vår klimatpåverkan. Skövde kommunkoncern ska bidra till ett kommande planeringsunderlag för Skaraborgs gemensamma energiförsörjning. Tillsammans med övriga kommuner kan Skövde verka på regional och nationell nivå för ökad energitillgång i Skaraborg. Möjligheterna att producera mer förnybar energi i Skövde behöver kartläggas. Tillgången till energi kan också öka genom att använda befintlig energi smartare. Arbetet med energieffektiviseringar i kommunkoncernens lokaler, fastigheter och gatubelysning behöver intensifieras. Det handlar inte bara om att minska utan också om att jämma ut energianvändningen. Bäst resultat uppnås om kommunkoncernen samverkar aktivt i energifrågor både vad gäller hårda och mjuka åtgärder.

2.2.2 Hållbar konsumtion och ökad cirkularitet

Nulägesanalys

En hållbar konsumtion är en av Sveriges största hållbarhetsutmaningar. SKR pekar ut den offentliga konsumtionen som en av de viktigaste frågorna om kommunen ska minska sin klimatpåverkan. "Cirkulära affärsmodeller" är en av fyra västsvenska kraftsamlingar i den regionala utvecklingsstrategin. Förutom att begränsa kommunens klimat- och miljöpåverkan så skapas också möjligheter till ett konkurrenskraftigt näringsliv när vi går från en linjär till en mer cirkulär ekonomi. Skövdes målsättning är att vara offensiv på miljöområdet vilket ställer krav på kommunen som organisation att flytta fram positionerna på området. Skövde har åtagit sig att, inom ramen för Klimat 2030, arbeta med upphandling "som ett strategiskt verktyg för att minska klimatpåverkan". Det har även de nio kommuner som ingår i Skövde kommuns upphandlingsenhet.

Om strategin

Framförallt behöver steg tas i upphandlingar som rör bygg/maskinentreprenader, masshantering och trafik där de största utsläppen sker. En cirkulär masshantering vid bygg- och anläggningsarbeten är ett exempel på hur Skövde kommun både kan minska sin klimatpåverkan och sina kostnader. Ett annat område där kommunen dels kan minska sin klimatpåverkan men också agera förebild är i konsumtionen av möbler. Genom att ligga mer i framkant när det gäller cirkulära möbelflöden kan vi både minska vår miljöpåverkan och gynna det lokala näringslivet som både tillverkar och rekonditionerar cirkulära möbler.

För att lyckas ta kliv från en linjär till en mer cirkulär konsumtion med lågt klimatavtryck så krävs en kraftsamling och bred samverkan i hela organisationen.

2.2.3 Planera för ett förändrat klimat

Nulägesanalys

Bebyggelse, infrastruktur och tekniska försörjningssystem måste anpassas för att klara redan befintliga samt kommande klimatförändringar och extrema väderhändelser. Att inte anpassa samhället till klimatförändringarna skulle innebära stora ekonomiska risker för framtiden. Åtgärder som syftar till att skydda miljön bidrar också till att skydda människors liv, hälsa och egendom. Med utgångspunkt i framtida klimatscenarier och genomförda risk- och sårbarhetsanalyser har Skövde kommun hittills fokuserat klimatanpassningsarbetet på skyfall och värmeböljor. En skyfallsmodell för Skövde är genomförd och ett arbete är påbörjat med att utifrån denna ta fram en strukturplan för hantering av översvämningssrisker samt skydd av samhällsviktig verksamhet mot kraftigt skyfall.

Om strategin

Det finns ett behov av att bredda och fördjupa arbetet för att uppnå en resilient samhällsplanering. Med en god analys som grund kan prioriteringar göras och samhällsplaneringen anpassas med så effektiva klimatanpassningsåtgärder som möjligt.

2.2.4 Främja en hållbar livsstil för Skövdes invånare

Nulägesanalys

En önskvärd effekt inom både detta mål och inom målet Tillväxt och attraktionskraft är att den hållbara livsstilen ska bidra positivt till Skövdes attraktivitet och att Skövde kommun ska underlätta för Skövdeborna att göra hållbara val i vardagen. För att uppnå detta behöver Skövde kommunkoncern bli bättre på att synliggöra vilka möjligheter som redan finns idag att göra hållbara val och även väcka engagemang och delaktighet kring utformningen av det framtida Skövde som Vision Skövde 2040 målar upp. Om Skövdes attraktivitet ska bygga på möjligheten till en hållbar livsstil så behöver vi både möjliggöra en hållbar livsstil genom konkreta insatser i samhället och kommunicera detta på ett sätt som kan väcka inspiration, engagemang och delaktighet.

Om strategin

Gemensamt kan kommunkoncernen med hjälp av kommunikation och inspiration synliggöra och underlätta för alla som bor och verkar i Skövde idag att göra hållbara val. Samtidigt behöver vi främja bilden av Skövde som en framåtutad kommun för att attrahera ny kompetens och etableringar. Det krävs samverkan och planering för att lyckas med detta.

Oavsett om det handlar om energianvändning, inköp, återvinning, transporter eller anpassningar till ett förändrat klimat så är kommunikation, [retorik och storytelling](#) en viktig strategi.

2.3 Barn och Unga: Skövde kommun ger alla barn och unga förutsättningar till ett gott liv

Varför är målområdet viktigt?

Barn och unga i Skövde ska få de allra bästa förutsättningarna för en bra start i livet. I Skövde ges barn och unga inflytande över sina egna liv och görs delaktiga i samhällsutvecklingen. Genom fokus på barn och ungas utbildning, fritid och uppväxtvillkor lägger vi grunden för hälsa, framtidstro och morgondagens

kompetensförsörjning.

Konkreta effekter som ska uppnås:

- Förbättrad psykisk och fysisk hälsa
- Ökad trygghet och jämlikhet samt ökat inflytande
- Fler barn och unga ska fullfölja sina studier

Resultatmätningar:

- Andel som går ut årskurs nio med behörighet till yrkesförberedande program/andel gymnasieelever som går på IM (hemkommun)
- Ungdomar som är etablerade på arbetsmarknaden eller studerar 2 år efter gymnasiet.
- Andel förstagångsväljare
- Ungdomars hälsa och framtidstro
- Upplevelse av delaktighet
- Upplevelse av trygghet

Strategier-sammanfattning

- Erbjud barn och Unga en meningsfull fritid för att främja fysisk och psykisk hälsa.
- Öka barn och ungas motivation för skolan
- Öka barn och ungas förståelse för och deltagande i det demokratiska samhället
- Skapa trygga, inkluderande och respektfulla miljöer där barn och unga vistas

Nedan presenteras respektive strategi mer ingående.

2.3.1 Erbjud barn och ungdomar en meningsfull fritid för att främja fysisk och psykisk hälsa

Nulägesanalys

I Skövde likt nationella trender ökar andelen barn och unga som mår sämre och är mer stillasittande, samtidigt som deltagande i organiserade idrottsaktiviteter minskar med stigande ålder. I Västra Götaland hamnar Ryds Centrum topp 5 på antalet lägst idrottsaktiva barn och unga av 601 regionala statistikområden i regionen. Flickor samt barn och unga med funktionsnedsättningar är mer sällan delaktiga i föreningslivet. I en djupintervjustudie som gjordes med barn från Rydskolan framkom att flertalet av barnen saknar aktiviteter på fritiden. Barnen är i mellanstadieålder som av någon anledning inte längre går på fritidshem och är för unga för att vara på fritidsgården. Ett resultat av detta är att de inte har någonstans att vara och saknar ett organiserat sammanhang.

Om strategin

En meningsfull fritid har en betydande positiv påverkan på både den fysiska och psykiska hälsan hos barn och unga. Det bidrar till ett socialt sammanhang, ger en ökad känsla av gemenskap och är en viktig arena som kan ge betydelsefulla relationer till vuxna utanför familjen. I Skövde kommun pågår det enskilda projekt/utvecklingsarbeten för att få fler barn och unga till organiserade aktiviteter. Strategin skapar förväntningar på att gå från projektform mot ett mer samlat, långsiktigt och hållbart arbete som behöver involvera flera verksamheter och aktörer. Skövde kommuns utbud av aktiviteter ska svara mot de olika behov hos barn och unga med särskilt fokus på de grupper som inte nås av dagens verksamheter.

2.3.2 Öka barn och ungas motivation för skolan

Nulägesanalys

I Skövde likt nationellt ses en negativ trend efter pandemin med ökad frånvaro och försämrade skolprestation jämfört med innan pandemin. Under vårterminen 2023 hade 458 elever i årskurs 1 till 9 mer än 20% frånvaro och 74 elever hade över 50% frånvaro. Sedan 2021 har andelen bedömningar för slutbetyg som ej kunnat göras på grund av frånvaro fördubblats. Skövde kommun ligger lägre än jämförbara kommuner i andelen elever i åk 9 som är behöriga till yrkesprogram. En grundläggande förutsättning för att inte bara klara av skolan, utan också för att kunna ta del av samhället i stort är läsförmågan. Läsförmågan är av sådan vikt att det behöver jobbas med riktat, till exempel har antalet barnbokslån i Skövde minskat fram till 2021 och ligger lägre än jämförelsekommunerna. Det finns också tydliga skillnader inom gruppen barn och unga, exempelvis löper barn och ungdomar med föräldrar med låg utbildningsnivå och/eller migrationsbakgrund större risk att inte fullfölja sina studier.

Om strategin

Det är många parametrar som påverkar barn och ungas motivation och närvaro i skolan, och det krävs en "hela samhället"-ansats för att lösa problemen med problematisk frånvaro och låg motivation. En satsning görs på skolsociala team för att minska problematisk frånvaro i skolan. Det pågår också enskilda insatser inom verksamheterna som syftar till att främja skolmotivationen men det finns inget nuvarande övergripande systematiskt arbete för att öka motivationen och meningsfullheten i skolan. Strategin pekar ut det gemensamma ansvaret, och behovet av att kraftsamla för att fler ska fullfölja sina studier och i förlängningen möta morgondagens kompetensförsörjning.

2.3.3 Öka barn och ungas förståelse för och deltagande i det demokratiska samhället

Nulägesanalys

Sveriges politiska samhällsengagemang har minskat över alla åldersgrupper. Denna trend återspeglas också bland ungdomarna i Barnrättsenkäten, där andelen som vill vara med och bestämma i kommunen har halverats mellan 2015 och 2022. Samtidigt ökar andelen barn och unga som inte vet hur de kan vara delaktiga och påverka i kommunen. Valdeltagandet i Sverige är högt bland unga, det finns dock en oroväckande klyfta i samhället. Vart unga växer upp och bor samt socioekonomiska förutsättningar är tätt sammankopplade med valdeltagande och tilliten för demokratin. I valet 2022 minskade valdeltagandet i Skövde kommun bland unga 18-25 år, det finns också stora skillnader i valdeltagande mellan olika områden inom kommunen. Genom att förstå grunderna i demokrati och medborgarskap blir barn och unga mer benägna att delta aktivt i samhället. De blir medvetna om sina rättigheter och skyldigheter som medborgare och känner sig mer befogade att påverka samhällsfrågor.

Om strategin

Förståelsen för, och deltagande i, det demokratiska samhället behöver öka för att ge barn och unga inflytande över sina egna liv. Satsningar för att stärka demokratin genomförs i olika utsträckning, men oftast är det kopplat till valen och valdeltagande. Strategin syftar till att lyfta behovet av att arbeta systematiskt med barn och ungas delaktighet och inflytande. Det handlar om att öka kunskapen om de värderingar som genomsyrar det demokratiska samhället, och hur man tar del och bidrar till samhällsutvecklingen. Att inte känna sig delaktig i samhället ökar risken för polarisering och ifrågasättande av demokratin.

2.3.4 Skapa trygga, inkluderande och respektfulla miljöer där barn och unga vistas

Nulägesanalys

I CAN-enkäten (Centralförbundet för alkohol och narkotikaupplysning) uppger var femte ungdom att de inte känner sig trygga i sitt bostadsområde och en av tio uppger att de har blivit utsatta för mobbning. På skolan känner sig generellt sett många elever trygga men det varierar över tid och ålder. Unga kommunutvecklare har undersökt upplevelsen av trygghet och våld, och utifrån detta har de dragit slutsatsen att Skövde behöver arbeta mer för ökad trygghet och att fler vuxna måste agera. Det finns en upplevelse hos ungdomar idag att vuxna inte agerar när skojbråk eller kränkningar förekommer, vare sig det är på biblioteket, på skolan, på nätet eller på lekplatsen.

Om strategin

Verksamheter som möter barn och unga jobbar för att främja trygghet och inkludering, men det skiljer sig mellan verksamheter i vilken utsträckning och hur systematiskt det sker. Verksamheter som jobbar med samhällsutvecklingsfrågor, exempelvis utveckling av offentliga utomhusmiljöer och det brottsförebyggande arbetet, behöver också arbeta systematiskt med trygghet. Strategin pekar ut det gemensamma ansvaret och att arbetet behöver skalas upp. Trygga och inkluderande miljöer utan kränkningar och mobbning motverkar psykisk

ohälsa och är en förutsättning för att lyckas med att få fler barn och unga att fullfölja sina studier och bli delaktiga i samhällsutvecklingen.

2.4 Finansiellt mål för kommunkoncernen

Resultat för kommunkoncernen: Årets resultat* för kommunkoncernen ska, efter finansiella poster, som ett genomsnitt uppgå till minst 6 procent av skatter och bidrag över en rullande sexårsperiod**.

Resultat för kommunen: Årets resultat* för kommunen ska som ett genomsnitt uppgå till minst 3 procent av skatter och bidrag per år över en rullande sexårsperiod**.

Resultatmätning:

- Årets resultat (enligt ovan)
- Soliditet inklusive pensionsåtaganden
- Självfinansieringsgrad av investeringar.

*Med årets resultat menas kommunens ekonomiska resultat inklusive exploateringsöverskott, reavinster på anläggningstillgångar och redovisningsmässiga effekter från värdeförändringen i placeringar. I uppföljningen ska det specificeras i vilken omfattning de ovanstående punkter bidrar till uppfyllelse av det finansiella målet.

**Den rullande sexårsperioden omfattar tre år bakåt i tiden och tre år framåt i tiden, vilket med 2023 som startår omfattar perioden 2020-2025. För budgetåret 2024 omfattar sexårsperioden i stället åren 2021-2026, o.s.v.

För att uppnå en bra ekonomi- och verksamhetsstyrning krävs väl fungerande processer, system och rutiner för budget och målstyrning, redovisning, finansiering, intern kontroll, uppföljning, kalkylering, rapportering samt kvalitetssystem. Nyckeln till god ekonomisk hushållning är en bra kostnadskontroll i syfte att skapa största möjliga nytta till lägsta möjliga kostnad.

3 Kommunstyrelsens grunduppdrag

Kommunstyrelsen har ett helhetsansvar för kommunens verksamheter, utveckling och ekonomiska ställning. Kommunstyrelsen har flera olika roller, och ska leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över verksamheter i övriga nämnder, kommunala företag, stiftelser och kommunalförbund. Kommunstyrelsen ska leda kommunens verksamhet genom att utöva en samordnad styrning och ansvarar för uppföljning.

Kommunstyrelsen är också nämnd med ansvar för verksamhetsområden. Ansvarsområdena är bland annat säkerhetsfrågor, samordna demokratarbetet, arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor, näringsliv, kommunal vuxenutbildning och särskild utbildning för vuxna, folkhälsoarbete samt barn- och ungdomspolitiskt arbete, juridik, löne- och pensionshantering, IT-frågor, budget och redovisning, finans, upphandling, gator och parker, naturvård, samhällsbetalda resor (kollektivtrafik, färdtjänst, skolskjuts), översikts- och detaljplaner, områdesbestämmelser och strategiska fastighetsfrågor. Kommunstyrelsen är anställningsmyndighet för alla anställda i Skövde kommun.

I kommunstyrelsens ledningsfunktion ingår att leda, utveckla och samordna:

1. folkhälso-, jämställdhets- och mångfaldsarbete,
2. kommunal planering i **samhällsbyggnadsfrågor**,
3. mark- och bostadspolitik och se till att en tillfredsställande markberedskap upprätthålls samt att bostadsförsörjning och samhällsbyggnad främjas,
4. **energiplanering** samt att främja energihushållning,
5. trafikpolitik och att verka för en tillfredsställande **trafikförsörjning**,
6. kommungemensam information, kommunikation och marknadsföring,
7. Övergripande arbetet med **integration** och migration,
8. arbetet med **krisberedskap** och riskhantering,
9. internationellt arbete,
10. arbetet med att **reformera det kommunala regelbeståndet**,
11. **aktivitetsansvaret** för ungdomar i åldrarna 16-19 år, som har valt att inte studera på gymnasiet eller avbrutit sina gymnasiestudier.

Se kommunstyrelsens reglemente för utförlig beskrivning av ansvarsområden.

4 Prioriterade utvecklingsmål

Nämnden fastställer prioriterade utvecklingsmål med utgångspunkt i nämndens grunduppdrag såsom det definieras i den statliga och kommunala styrningen (enligt nämndens reglemente, Vision Skövde 2040, strategisk plan med budget innehållande kommunfullmäktiges mål och andra centrala styrdokument som gäller för verksamheten).

Till målen kopplas ett antal resultatmätningar som möjliggör en kvalitativ och sammantagen analys. Resultatmätningarna utgör ett av flera underlag i analysen. Till målen kan det också kopplas uppdrag. Uppdragen anger inriktning för arbetet och vad som är prioriterat att genomföra eller utveckla för att nå målpuppfyllelse.

Nämndens prioriterade utvecklingsmål grundas på en analys av verksamheten. En sammanfattning av analysen beskriver varför nämndens utvecklingsmål är prioriterade.

Sammanfattning av analys

Kommunstyrelsen ansvarar bland annat för samhällsutvecklingsfrågor. Dessa frågor fokuseras genom kommunfullmäktiges beslutade mål. Utöver dessa är två målområden prioriterade för mandatperioden inom strategisk samhällsplanering och kompetensförsörjning:

- Skövde kommun säkerställer ett hållbart samhälle genom proaktiv samhällsplanering i hela kommunen.
- Skövde kommun har en säkrad kompetensförsörjning.

Utveckling av processer och arbetssätt för strategisk samhällsplanering är en förutsättning för att nå kommunfullmäktiges mål för tillväxt, med 75 000 invånare år 2040. Skövde kommun har under senare år, med den högkonjunktur som varit, haft en stark befolkningsökning och starkt bostadsbyggande. Kommunfullmäktiges mål innebär att befolkningstillväxten behöver öka med nästan det dubbla jämfört med hur det ser ut i dag och bostadsbyggandet behöver även det öka till cirka 500 bostäder/år under kommande mandatperioder. Detta ställer stora krav på hur vi arbetar med samhällsplaneringen.

[Befolkningstillväxt behöver ske hållbart ur såväl socialt, ekonomiskt, som ekologiskt perspektiv.](#)
[Befolkningstillväxt ska ej ske på bekostnad av livsmiljöer, segregation, urgröpt ekonomi eller ökad otrygghet.](#)

Som välfärdsleverantör står Skövde kommun inför stora kompetensförsörjningsutmaningar framöver. I och med de demografiförändringar som kommunen står inför kommer efterfrågan på kommunens tjänster öka. Att vara en attraktiv arbetsgivare är avgörande för att kunna rekrytera och behålla både medarbetare och chefer. Rapporten Välfärdens kompetensförsörjning (Sveriges Kommuner och Regioner) visar att den framtida tillgången på arbetskraft inte kommer täcka arbetsmarknadens behov. Kompetensutmaningen går alltså inte enbart att lösa genom att rekrytera fler medarbetare utan fokus behöver fortsätta vara att utveckla nya arbetssätt, se över fördelning av kompetenser och arbeta med digitalisering. Utöver detta ska fokus vara att behålla medarbetare och chefer genom att fortsätta arbetet med att erbjuda utvecklings- och karriärvägar samt bra arbetsmiljöer så att chefer och medarbetare ska stanna kvar och trivas hos kommunen som arbetsgivare.

[Vi vill se en omorganisation av kommunen från sektorer till förvaltningar, liksom organisationen före 2014. I syfte att transparens och öppenhet ska öka, samt arbetsmiljön förbättras av tydligare organisation.](#)

4.1 Skövde kommun säkerställer ett hållbart samhälle genom proaktiv samhällsplanering i hela kommunen

Förutsättningarna för att nå en attraktiv, effektiv och hållbar kommun finns genom en god samhällsplanering. Samhällsplaneringen omfattar bland annat att ta ställning till finansiella investeringar, miljöfrågor, resursfrågor, infrastrukturfrågor, sysselsättningsfrågor och folkmängdsprognoser.

En god samhällsplanering är att, genom sina verktyg, skapa möjligheter så människor kan bidra till att samhället blir ekologiskt, socialt och ekonomiskt hållbart. Samhällsplaneringen skapar även förutsättning för fortsatt utveckling, trovärdig marknadsföring och att fler människor vill arbeta och bosätta sig i Skövde regionen.

Landsbygd och yttertätorter är i allt högre grad försedda med kommunal service och kommunikationer så som optofiber och VA. Många arbetar i högre grad hemifrån. Det öppnar för stadsspridning även i yttertätorter. Samt en tredje strategi som är onyttjad för att skapa tillväxt i Skövde kommun: Boende på landsbygd och i yttertätorters omland utanför detaljplan. Stöd för detta bör uttryckas i Översiktsplanen och rutiner tillskapas för att möjliggöra byggnation på landsbygden, en boendeform som storstadsregioner ej kan erbjuda.

Konkreta effekter som ska uppnås:

- Stärkt planeringsprocess på kort och lång sikt där relevanta perspektiv lyfts in i rätt tid
- Ökad planberedskap genom översiktsplan, fördjupade översiktsplaner och planprogram samt detaljplaner.

Resultatmätning:

- Nybyggda bostäder
- Tomter, rullande, i detaljplan och utanför detaljplan.
- Tillgång till verksamhetsmark.

4.2 Skövde kommun har en säkrad kompetensförsörjning

Skövde kommun ska fortsatt arbeta för att vara attraktiv arbetsgivare som ger medarbetare möjlighet till utveckling och karriär vilket gör att medarbetare vill stanna och bidrar till att trygga vår välfärd.

För att klara kompetensförsörjningen är prioriteringen att behålla de medarbetare som jobbar i kommunen men även att attrahera nya medarbetare.

Kommunens kompetens ska användas rätt och arbete ska ske såväl genom att arbeta med kompetensväxling samt möjligheter till förändrade arbetssätt både genom digitalisering och nya arbetssätt.

Konkreta effekter som ska uppnås:

- Ett hållbart arbetsliv för medarbetare och chefer
- Stärkta möjligheter för medarbetare till utveckling och intern karriär
- Rätt förutsättningar för att vara chef och ledare i Skövde kommun

Resultatmätning:

- HME (Hållbart medarbetarengagemang)

4.4 Uppdrag.

Kommundirektören ges följande uppdrag:

Initiera revidering av översiktsplanen och i tillämpliga fall detaljplaner för att möjliggöra bostäder på merparten av Simsjöns högplatå och knyta Simsjöområdet närmare samman med service i Skultorps samhälle genom ny vägförbindelse.

Initiera revidering av översiktsplanen och i tillämpliga fall detaljplaner samt säkerställa markåtkomst för att medge fortsatt flygverksamhet i Locketorp och utrymme för industrietableringar bredvid landningsbanan.

Initiera revidering av översiktsplanen och i tillämpliga fall detaljplaner för att peka ut räddningstjänstens övningsområde som ett sådant och i dess yttre influensområde ytor för andra verksamheter samt bortom detta bostäder.

Säkerställ en högre genomförandegrad av asfaltsbeläggningsarbeten, lägst 90% av budget, under åren 2024-25.

Tillskjut medel, 5 mkr, ur kommunstyrelsens utvecklingsmedel för ytterligare beläggningsarbeten under 2024.

Förbered omorganisation av kommunen från sektorer till förvaltningar att träda i kraft den mandatperiod som börjar 2026.

Tag fram ett åtgärdsprogram för att öka vår beredskap i kris och krig klart senast 2025-03-01. Verksamheten ska klara en veckas totalt avbrott och tre månader därefter med 50% försörjning av samhällsviktiga nyttigheter, såsom el, drivmedel och livsmedel. Programmet ska därutöver analysera konsekvenserna av ett svenskt NATO medlemskap och föreslå åtgärder med anledning av detta.

Genomför projekt under år 2024 för förbättrad serviceanda, bemötande och förbättrat företagsklimat genom att trimma in våra processer så att dessa passar med företagares och medborgares processer, samt förkorta handläggningstider.

Inför tjänstegarantier för volymärenden så att dessa ärenden hålls inom en viss maximal handläggningstid. Klart 2025-01-01.

Initiera arbetet att ta fram en ny plan för trafikinfrastruktur i kommunen som stödjer översiktsplanen och andra regionala och statliga övergripande styrdokument på trafikområdet.

Se över lämplig organisatorisk tillhörighet för de tjänster som utövar tillsyn på alkohol, tobak och vissa receptfria läkemedel, för ökad kostnadseffektivitet och minskad sårbarhet i tillsynen. Genomför detta i samverkan med andra kommuner och kommunalförbund samt socialförvaltningen. Klart senast 2024-04-01.

Säkerställ att fortsatt förmåga finns att tanka luftfarkoster på flygplatsen innan en eventuell avveckling av kommunal sådan förmåga sker.

Tag fram förslag på åtgärder för att reducera utsläpp från den kommunala deponin Risängen, vilka idag belastar reningsverket Stadskvarn som ej är lämpat att hantera dessa utsläpp. Klart senast 2026-01-01.

Tag fram en klimatanpassningsplan och föreslå den till kommunfullmäktige. Klart senast 2025-08-01.

Tag fram en 10 årig koncernövergripande översikt över samtliga större investeringsbehov, som underlag till prioritering av koncernens investeringar. Underlag för planering av vad vi själva gör och vad vi möjliggör för andra att göra. Till denna översikt skall kopplas en analys av hur investeringarnas art och omfattning påverkar kommunens finansiella ställning över tid.

5 Internbudget

5.4 Kommunstyrelsens internbudget

Mnkr

Verksamhet	Intäkt 2024	Kostnad 2024	Nettobudget 2024
Medborgare och samhällsutveckling			25,0
Vuxenutbildning och arbetsmarknad			95,4
Samhällsbyggnad			217,3
Styrning och verksamhetsstöd			101,9
Koncernstab			62,2
Politik			19,0
Bidrag och transfereringar			97,8
Summa			618,5

5.5 Kommentar till budgeten

Kommunfullmäktige har beslutat om ram för kommunstyrelsens driftsbudget för år 2024 om totalt 595,7 miljoner kronor. Med tillkommande pris- och personalindex uppgår driftsbudgeten till totalt 618,5 miljoner kronor. Det är en ökning med 22,4 miljoner kronor jämfört med driftsbudgeten för år 2023.

Pris- och personalindex uppgår till 22,9 miljoner kronor. I dessa ingår uppräknings på grund av inflation. För kommunstyrelsen är den faktiska prisökningen till följd av inflationen för 2022-2024 högre än indexuppräknings. Störst påverkan är inom sektor samhällsbyggnad och då bland annat för skolskjuts, bussresor, kollektivtrafik, el gatubelysning och vinterväghållning.

5,3 miljoner kronor tillskjuts avseende investeringsrelaterade kostnader. Av dessa avser 4,4 miljoner kronor projekt inom samhällsbyggnad, 0,9 miljoner kronor avser ombyggnation vuxenutbildningen.

Kommunfullmäktiges budgetprioriteringar inom kommunstyrelsens verksamhet uppgår totalt till -1,0 miljoner kronor. I dessa ingår medel (6,9 miljoner kronor) för ASSAR, International House, tillköp Västtrafik, seniorkort Västtrafik, Platåbergen Unesco, förstärkning räddningstjänsten samt uppräknings av driftbidrag. De tillfälliga förstärkningarna för SM-veckan (4 miljoner kronor) samt för införande av nytt ekonomisystem (3,9 miljoner kronor) tas bort i budget 2024.

Tillskjutande ram för verksamhetsövergångar uppgår till -1,7 miljoner kronor. Det är huvudsakligen överföring av ram till kultur- och fritidsnämnden avseende Billingen och områdesutveckling, men också överföring av medel för Sensim till vård- och omsorgsnämnden.

Effektiviseringskravet för kommunstyrelsens verksamheter uppgår till 3,0 miljoner kronor.

Kommunstyrelsens budget har alltsedan omorganisationen 2014 vuxit snabbare än alla andra sektorer och under denna tid haft lägre effektiviseringskrav.

Antalet administrativa tjänster under perioden 2014-2022 har ökat med 20,9 personer per år eller 4,5% under denna tid har övrig personal ökat med 2,3% och befolkningen med ca 0,94% per år.

För att komma till majoritetens befolkningsmål om 75 000 krävs det drygt 1,75% i tillväxt per år, en ökning, och just nu har vi 0,69% i årlig befolkningsstillväxt, vilket tvärtom är under historiskt medel.

Det är inte hållbart att kommunstyrelsens administration fortsätter växa flera ggr snabbare än befolkningen.

Kommunstyrelsens budget för investeringar år 2024 uppgår till 234,3 miljoner kronor. I budgeten för infrastruktur ingår investeringar i IT-infrastruktur om 4 miljoner kronor.

Kommunstyrelsens investeringsbudget 2024:

(mnkr)	Budget 2024
Infrastruktur	191,3
Inventarier	3,0
Fastighetsförvärv	40,0
Summa	234,3

6 Intern kontroll

6.4 Sammanfattning internkontrollarbetet

Kommunstyrelsen har ett övergripande ansvar för arbetet med intern kontroll i rollen att styra och leda kommunen. Kommunstyrelsen har också ansvar för att den interna kontrollen är god inom sina verksamheter.

Riskanalysen (se bilaga) har arbetats fram med bred delaktighet i kommunstyrelsen. Riskbedömningen ligger till grund för vilka risker som lyfts in i intern kontrollplanen. Åtgärderna genomförs under 2024 och återrapporteras till kommunstyrelsen i samband med uppföljning av tertial 2 och 3.

Flertalet av de risker som har bedömningen allvarlig eller kännbar i riskmatrisen (se bilaga) hanteras i internkontrollplanen. För några av riskerna har följande bedömning avseende hantering gjorts:

6.4.1 Risk att vi inte kan kompetensförsörja våra verksamheter.

Hanteras genom kommunstyrelsens mål för kompetensförsörjning.

6.4.2 Risk för IT-intrång.

Hanteras inom ordinarie pågående arbete genom till exempel analyser och utveckling av IT-plattformen, men även utveckling av IT-arbetsplatsen, åtkomst till system samt information och utbildning.

6.4.3 Risk att chefer inte har tillräcklig kompetens inom arbetsmiljöområdet.

Hanteras inom ordinarie arbete med till exempel utbildningar för chefer.

6.4.4 Risk för ökad polarisering och segregation.

Kommunen har inte full rådighet över risken.

Hanteras genom kommunfullmäktiges mål för tillväxt och attraktionskraft samt barn och unga, men också genom ~~det folkhälso~~politiska programmet för social hållbarhet och folkhälsa.

Under tidigare mandatperiod togs ett uppdragsdirektiv fram för ett integrationspolitiskt program. Detta har ännu ej verkställts, vilket är en kvarstående brist i kommunens styrning på politikområdet.

6.4.5 Risk att kommunen har en otillräcklig planberedskap för att klara önskad bostadsförsörjning för tillväxt.

Hanteras genom kommunfullmäktiges mål tillväxt och attraktionskraft samt genom kommunstyrelsens mål strategisk samhällsplanering.

6.4.6 Risk för känslighet på arbetsmarknaden, p.g.a. få stora arbetsgivare.

Kommunen har inte full rådighet över risken.

Hanteras genom pågående arbete i samverkan med andra aktörer som Science Park Skövde, nyföretagarcentrum.

6.2 Intern kontrollplan

6.2.1 Åtgärder

Process/Rutin	Risker	Åtgärder	Startdatum	Slutdatum
Ledning och styrning	<p>■ Risk att beslut fattas på bristande beslutsunderlag eller är baserade på otillräcklig eller felaktig information.</p>	<p>Utveckling av ärendeberegningsprocessen</p> <p>Beskrivning av åtgärd Förbättringsarbete inom ärendeberegningsprocessen, bland annat se över styrdokument/rutiner för ärendeberegningsprocessen, utökad stöd och utbildning till handläggare.</p>	2023-01-01	2023-12-31
IT-området	<p>■ Risk att våra IT-system utsätts för cyberattacker eller överbelastning.</p>	<p>Utveckla och stärka IT-säkerhetsarbetet</p> <p>Beskrivning av åtgärd Titta på möjligheterna att gå in i ett partnerskap inom IT-säkerhet, för både proaktivt arbete och för att ha ökad beredskap i händelse av cyberattack eller överbelastning. Titta på behov av verktyg för att underlätta och utveckla IT-säkerhetsarbetet.</p> <p>Förstärka och utveckla kompetensen på bredden inom kommunen avseende IT-säkerhet. Säkerhetsarbetet behöver än mer knytas ihop med digitaliseringsarbetet.</p>	2023-01-01	2023-12-31
IT-området	<p>■ Risk för bristande IT-redundans</p>	<p>Översyn av behov av och möjligheter till ökad redundans</p> <p>Beskrivning av åtgärd Skövde kommun har en god redundans i datahallar och internetförbindelser. Vi jobbar vidare med att komplettera med ytterligare datahall och förbindelse för att förstärka redundansen.</p>	2023-01-01	2023-12-31
Trygghet och säkerhet	<p>■ Risk för hot, hat och våld mot politiker och tjänstepersoner.</p>	<p>Tydliggöra rutiner och stöd</p> <p>Beskrivning av åtgärd Säkerställa rutiner och stöd, exempelvis genom utbildning och övning, för förebyggande och reaktivt arbete kopplat till hot, hat och våld.</p>	2023-01-01	2023-12-31
Trygghet och säkerhet	<p>■ Risk för felaktiga utbetalningar vid bedrägeriförsök.</p>	<p>Kunskap och förhållningssätt vid utbetalningar</p> <p>Beskrivning av åtgärd Säkerställa kunskap om rutin för utbetalningar så medarbetare känner sig trygga i att hantera utbetalningar på ett korrekt sätt och hur de ska agera vid misstanke om bedrägeriförsök.</p>	2023-01-01	2023-12-31
Miljö	<p>■ Risk att invasiva arter, IAS, inte hanteras enligt nationella riktlinjer.</p>	<p>Utarbeta plan samt söka medel för åtgärder</p> <p>Beskrivning av åtgärd Regeringen har avsatt 50 miljoner kronor i medel för att bekämpa invasiva arter. Kommunen kommer ansöka och</p>	2023-01-01	2023-12-31

Process/Rutin	Risker	Åtgärder	Startdatum	Slutdatum
		arbeta fram en plan för att motverka spridning av invasiva arter.		

7 Bilaga: Riskanalys

Se separat bilaga.

DOKUMENT SIGNATURER

Innehållet i detta dokument är digitalt signerat.
Namn och tidpunkter visas på denna sida.



Underskriftstjänst: Ciceron Document Signer 1 - PROD (backa2) 1.7.16.0 [TS-Sign]