

Innehållsförteckning

Sida

KSAU § 108/20 Medborgarförslag om uppstart av kommunal landsbygdsskola i Varola	3
KSAU § 109/20 Motion om att förbjuda slöja i kommunens förskolor och grundskolor (SD)	5
KSAU § 110/20 Taxa för den allmänna VA-anläggningen i Skövde kommun, att gälla från 2021-01-01.....	8
KSAU § 111/20 Godkännande av förbundsordning för Tolkförmedling Väst	10
Information	11

Plats och tid KS-salen, 2020-05-06 kl. 8:30-11:00

Beslutande
Katarina Jonsson (M)
Ulrica Johansson (C)
Ulla-Britt Hagström (L)
Johan Ask (S)
Maria Hjærtqvist (S)

Ersättare

Övriga deltagande Tomas Fellbrandt,
kommundirektör
Agneta Tilly, sekreterare
Johan Rahmberg, sektorchef
Markus Wästefors, säkerhetschef
Katarina Lindberg, sektorchef
Anna Heden, ekonom
Marianne Gustafson (KD), vice
ordf BUN
Robert Ciabatti (S), andre vice
ordf BUN

Utses att justera Ulrica Johansson (C)

Underskrifter
Sekreterare

Paragrafer §108/20-
§111/20

.....
Ordförande Agneta Tilly

.....
Justerande Katarina Jonsson (M)

.....
Ulrica Johansson (C)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Instans

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum

2020-05-06

Justeringsdatum

2020-05-06

Anslagsdatum

2020-05-07

Överklagningstid
t o m

2020-05-29

Förvaringsplats
för protokollet

Skövde Stadshus

Underskrift

.....
Agneta Tilly

KSAU § 108/20**Medborgarförslag om uppstart av kommunal landsbygdsskola i Varola**

KS2019.0294

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-06	108/20

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att avslå medborgarförslaget.

Bakgrund

Ett medborgarförslag om att starta skolverksamheten i Varola och om den tidigare skolformen ej är möjlig istället se över möjligheten att bedriva förskolan samt årsklasserna förskoleklass till och med klass 3 i Varola skola. Medborgarförslaget inkom till kommunen 2019-06-14. På grund av formaliafel från förslagsställaren försenades hanteringen av medborgarförslaget. Nytt förslag skickades in och sedvanlig beredningsprocess av medborgarförslaget upptogs.

Ärendet har varit på remiss hos barn och utbildningsnämnden.

Barn- och utbildningsnämnden skriver i sitt yttrande:

I varje rektors ansvar ligger ett statligt och ett kommunalt uppdrag. I det statliga uppdraget ansvarar rektor för att säkerställa elevernas kunskapsutveckling, dvs att det bedrivs en kvalitativ utbildning så att eleverna når så långt som möjligt i sin utveckling. Inom uppdraget ingår även att säkerställa elevernas trygghet och studiero.

I det kommunala uppdraget ingår att styra mot barn och utbildningsnämndens målbild samt att bedriva en verksamhet inom av nämnden beslutade budgetramar.

Barn och utbildningsnämnden beslutade 2018-11-20, § 121, om nedläggning av samtliga verksamheter (förskoleklass, fritidshem och grundskola åk 1-6) på Varola skola från och med 2019-06-14. Detta utifrån att både det statliga och kommunala uppdrag som rektor ansvarar för inte kunde genomföras.

I slutet av januari 2019 togs beslut i LOKS (Lokalstyrgruppen) avseende ombyggnation av matsalen i Vårsås skola. Vidare beslutades om omplanering av skolskjutstrafiken till Vårsås skola. Detta i kombination möjliggör ytterligare elevplatser på Vårsås skola. Kommunens nuvarande och framtida ekonomiska utmaningar gör att kommunens verksamheter måste bedrivas så resurseffektivt som möjligt varpå sektor barn och utbildning inte ser behov eller

möjlighet till ytterligare elevplatser inom grundskolan i Varola, Förskoleklass till årskurs 3.

En översyn gjordes 2020-02-17 av köplatser till förskolan Vargkulan i Varola. Översynen visar att det i nuläget inte finns någon kö till förskolan eller barn i kö gällande överflyttning till eller från Vargkulan. Vargkulans förskola har 19 platser varav tre av dessa är lediga. Inför hösten 2020 kommer fyra barn att lämna förskolan vilket innebär att det då kommer finnas sju stycken lediga förskoleplatser på Vargkulan. Januari 2021 önskar ett barn plats på förskolan Vargkulan.

Sammantaget av ovan nämnda bakgrund gör barn- och utbildningsnämnden bedömningen att det inte finns behov av ytterligare elevplatser i Varola. Medborgarförslaget föreslås därför avslås.

2020-04-20 beslutade barn- och utbildningsnämnden att föreslå kommunstyrelsen att avslå medborgarförslaget med motivering att det inte finns behov av nya elevplatser på grundskolan i Skövde kommun.

Handlingar

Medborgarförslag om uppstart av kommunal landsbygdsskola i Varola
MASKAD, Medborgarförslag om uppstart av kommunal
landsbygdsskola i Varola
KF § 3/20 Anmälan av nytt medborgarförslag om uppstart av
kommunal landsbygdsskola i Varola höstterminen 2019
BUN § 45/20 Remissvar Medborgarförslag om uppstart av kommunal
landsbygdsskola i Varola

Skickas till

Förslagsställaren
Barn- och utbildningsnämnden

KSAU § 109/20**Motion om att förbjuda slöja i kommunens förskolor och grundskolor (SD)**

KS2019.0452

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-06	109/20

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Bakgrund

Sverigedemokraterna i Skövde har genom Alva Orrenvade föreslagit i motion att ”kommunen beslutar att införa förbud mot religiös slöja i kommunens förskolor och grundskolor”. Detta utifrån att ”Sverigedemokraterna anser att införande av slöjförbud är en nödvändig åtgärd för att komma åt problemen med hedersförtryck och religiöst tvång”.

Kommunfullmäktige beslutade 2019-11-25, § 123, att överlämna motionen till kommunstyrelsen för beredning, varpå kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2020-01-15, § 10, att remittera motionen till barn och utbildningsnämnden.

Barn och utbildningsnämnden har yttrat sig enligt nedan:

Utredning**Rättslig reglering**

Av 2 kap. 1 § regeringsformen framgår att var och en är tillförsäkrad yttrandefrihet (p. 1) och religionsfrihet (p. 6) gentemot det allmänna. Bestämmelserna framgår också i artikel 10 respektive 9 i Europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna (EKMR) som gäller som svensk lag. En begränsning av fri- och rättigheterna kräver stöd i lag. En begränsning får inte rikta sig mot en viss religion, eftersom det kan utgöra ett missgynnande på ett sätt som är diskriminerande enligt 4 § diskrimineringslagen. Rätten att bära religiös klädsel är alltså skyddad genom både regeringsformen, europakonventionen och diskrimineringslagen.

Praxis

Diskrimineringsombudsmannen har i beslut 2010-11-30 dnr 2009/103 uttalat att generella förbud mot heltäckande slöja utan att ta hänsyn till de specifika förutsättningarna i det enskilda fallet inte är tillåtet. Vidare har Skolinspektionen i flera beslut framhållit att elevernas klädsel bör ses som ett individuellt uttryck som bestäms av eleverna själva, t.ex. beslut den 2017-12-04,

dnr 401-2017:7883 där Skolinspektionen uttalar att det inte är möjligt att skolans ordningsregler innehåller krav på enhetlig klädsel (skoluniform).

Det är heller inte möjligt att förbjuda ”alla typer av huvudbonader i skolan”, Skolverkets beslut 52-2006:689. I det sist nämnda beslutet från Skolverket kritiserades en friskola för att den förbjudit en elev att bära slöja/sjal med hänvisning till generella ordningsregler. Skolverket ansåg att det innebar att elever som av religiösa skäl bar slöja/sjal stängdes ute från skolan, som därmed inte stod öppen för alla elever i enlighet med de krav som uppställs i skollagen, se 9 kap. 2 § 3 p. skollagen. Skolverket uttryckte vidare att det är verkets uppfattning att en skolledning endast på grund av omständigheter i det särskilda fallet kan uppställa förbud för viss klädsel.

Ett sådant beslut är endast motiverat om det kan visas att klädseln i just det särskilda fallet påverkar ordningen och säkerheten i skolan eller om skolan därigenom förhindras att fullfölja sitt pedagogiska uppdrag. Att i skolan ställa upp ett generellt förbud för elever att bära alla typer av huvudbonader innebär enligt Skolverket att de elever, som t.ex. bärreligiösa huvudbonader så som slöja eller judisk kippa, förhindras att utöva sin religion. Enligt Skolverket kan en skolas beslut att förbjuda elever att bära sjal/slöja anses strida mot lagen om förbud mot diskriminering och annan kränkande behandling av barn och elever. Vidare har Justitieombudsmannen (JO) uttalat sig om skolledningens rätt och skyldighet att ingripa mot åsiktsyttringar eller andra beteenden som inte är förenliga med ordningens upprätthållande i skolan, JO 1997/98 s. 436). JO har därvid uttalat att skolan kan anta egna ordningsregler. Sådana ordningsregler får dock inte strida mot lag eller annan författning.

Utifrån lagstiftning och refererad praxis ovan gör sektorn bedömningen att det inte är lagenligt att införa ett generellt förbud mot att bära slöja i kommunens grundskolor.

Särskilt om förskolan

Ovanstående praxis och uttalanden i förarbetena handlar om elever i skolan. När det gäller barn i förskolan finns, såvitt känt, ingen praxis att ta ledning av. När det gäller bestämmelserna om förskolebarns yttrandefrihet och religionsfrihet får barnets rättigheter ses i ljuset av bestämmelserna som reglerar vårdnadshavarnas bestämmanderätt över barnet. Enligt 6 kap. 11 föräldrabalken har barnets vårdnadshavare rätt och skyldighet att bestämma i frågor som rör barnets personliga angelägenheter och vårdnadshavare ska i takt med barnets stigande ålder och utveckling ta allt större hänsyn till barnets synpunkter och önskemål. Det är alltså vårdnadshavarna som i mycket stor utsträckning bestämmer vad barnet ska ha på sig på morgonen när barnet ska gå till förskolan.

Mot denna bakgrund, och med hänvisning till det som anförts ovan avseende praxis inom skolans område, gör dock sektorn bedömningen att det inte heller

är lagenligt att införa ett generellt förbud mot att bära slöja i kommunens förskolor.

Sammanfattande bedömning

Mot ovanstående bakgrund gör sektor barn och utbildning sammanfattningsvis bedömningen att det inte är tillåtet eller förenligt med grundlagsstadgade religionsfriheten, diskrimineringslagen och skollagen att införa ett generellt förbud mot slöja/sjal i kommunens förskolor och grundskolan. Stöd för denna bedömning finns i den praxis som redogjorts för ovan. Motionen föreslås därför avslås.

Handlingar

Motion om att förbjuda slöja i kommunens förskolor och grundskolor (SD)

Motion om att förbjuda slöja i kommunens förskolor och grundskolor (SD)

KF § 123/19 Anmälan av ny motion om att förbjuda slöja i kommunens förskolor och grundskolor (SD)

BUN § 44/20 Svar på motion om att förbjuda slöja i kommunens förskolor och grundskolor

Skickas till

Motionären

KSAU § 110/20**Taxa för den allmänna VA-anläggningen i Skövde kommun, att gälla från 2021-01-01**

KS2020.0194

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-06	110/20

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens föreslår kommunfullmäktige att anta Taxa för den allmänna VA-anläggningen i Skövde kommun, att gälla från 2021-01-01.

Bakgrund

Taxa för den allmänna VA-anläggningen i Skövde kommun (VA-taxan) reglerar avgiftsuttaget för VA-huvudmannens tjänster; tillhandahållande av dricksvatten samt omhändertagande av spill- och dagvatten från fastighet och allmän platsmark.

Avgifter för VA tas ut som anläggningsavgift och bruksavgift.

Anläggningsavgiften tas ut som en engångsavgift när en fastighet ansluts till nätet samt vid utökad byggnadsyta. Bruksavgiften är den löpande avgiften för nyttjandet av tjänsterna baserad på hur mycket vatten som fastigheten förbrukar. Bruksavgiften är i sin tur uppdelad i en fast och en rörlig del. Föreliggande förslag till VA-taxa från 1 januari 2021 innebär en höjning av bruksavgiften (fast och rörlig del) med 4%.

Anläggningsavgiften analyseras med 3-5 års mellanrum, i enlighet med Servicenämndens riktlinjer för ekonomisk styrning av VA-verksamheten. Anläggningsavgiften höjdes 1 januari 2018 och föreslås vara oförändrad för 2021.

Som grund för förslaget till höjning av bruksavgiften med 4% finns en analys av intäkter och kostnader för perioden 2020-2025. Taxan ger servicenämnden som VA-huvudman möjligheten att besluta om justering av taxan efter Konsumentprisindex (KPI) som under 2019 steg med 1,8%. Behovet överstiger alltså KPI och beslut om höjning förs därför upp till kommunfullmäktige. Analysen 2020-2025 visar på behov av fortsatta årliga höjningar på 5-7%. En stor osäkerhetsfaktor i analysen är Corona-pandemins påverkan på konjunkturen och stabiliteten i ekonomin.

Investeringsnivån i VA-verksamheten är generellt hög och innebär öknings av kapitalkostnaderna kommande år. Det finns ett stort reinvesteringsbehov i befintliga anläggningar samtidigt som en växande kommun och ökade myndighetskrav innebär behov av investeringar i bland annat reningsverk och dricksvattennät. En ytterligare påverkan på resultatet är att Skövde kommun

börjat tillämpa en ny redovisningsprincip när det gäller kostnader för det arbete som kommunens egen personal utför i investeringsprojekt. Från 2021 innebär den, för Skövde VA, att delar av timkostnaden för exempelvis anläggningsarbeten i egen regi kommer aktiveras direkt på driftbudgeten istället för att läggas på investeringsprojektet och skrivas av på 50 år. Föreslagen höjning för 2021 täcker inte fullt ut de ökade kostnaderna i driftbudgeten utan ger ett underskott som behöver hämtas in under kommande år.

Höjningen av bruksavgiften innebär för en småhusfastighet med en förbrukning på 150 m³/år en ökning av årskostnaden med 240 kr, inkl moms, från 6 424 kr/år till 6 618 kr/år. För en hyresfastighet (15 lägenheter) med en årsförbrukning på 2 000 m³/år och två parallellkopplade vattenmätare ger höjningen en ökad årskostnad på 3 817 kr, inkl moms, från 57 843 kr/år till 61 314 kr/år.

Avgifter till VA-huvudmannen för tjänster som regleras via avtal där det anges att avgifterna följer höjningar av VA-taxan får följaktligen också en höjning på 4%. Detta gäller bland annat vissa industri- och sprinkleravtal samt för abonnenter utanför verksamhetsområdet

Handlingar

Taxa för den allmänna VA-anläggningen i Skövde kommun, att gälla från 2021-01-01

Beslut SEN, 2020-04-16, Ärende 16-20, VA-taxa 2021
VA-taxa 2021

Skickas till

Servicenämnden

KSAU § 111/20**Godkännande av förbundsordning för Tolkförmedling Väst**

KS2019.0428

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-06	111/20

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna förslag till förbundsordning för Tolkförmedling Väst enligt förslag daterat 2020-03-27.

Bakgrund

Från Tolkförmedling Väst har inkommit förslag till reviderad förbundsordning. Den primära ändringen gentemot tidigare gällande är inträdandet av tre nya medlemmar (Partille, Lysekil och Sotenäs). Förvaltningen noterar dock särskilt justeringen av § 17. Även om förvaltningen har förståelse för att samråd i formell mening kan vara svår att genomföra med så många medlemmar är det av betydande vikt att informationen till medlemmarna sker innan viktigare beslut och på sådant sätt att medlemmarna har faktisk möjlighet att avge sin inställning. En annan ordning skulle riskera göra medlemmarnas inflytande närmast illusorisk. Detta sagt ser inte förvaltningen att detta i sig utgör skäl att motsätta sig ändringen av förbundsordningen. Detta då det ter sig rimligt att anta att förbundet även framgent, precis som idag, kommer agera på ett sätt som säkerställer öppenhet och kommunikation/samråd med sina medlemmar.

I övrigt syns ändringarna främst vara av redaktionell art. Förvaltningens bedömning är att det saknas skäl att motsätta sig förbundsordningens antagande.

Handlingar

Godkännande av förbundsordning för Tolkförmedling Väst
TU Förbundsordningen
Förslag till ny förbundsordning
Förbundsordning med ändringsmarkeringar
Tidsplan
Protokollsutdrag 2020-03-27

Skickas till

Kommunalförbundet
Tolkförmedling Väst

Information

Johan Rahmberg, sektorchef SMS, lämnar aktuell information om coronaläget. Läget inom den kommunala verksamheterna är förhållandevis stabilt trots de påfrestningar som situationen innebär.

Lämnar också aktuell information om de senaste dagarnas händelser i Södra Ryd med bl a bilbränder. En krisledningsgrupp har startats inom Skövde kommun för att arbeta med den uppkomna situationen i området.

Markus Wästefors, säkerhetschef, lämnar information om händelser i Södra Ryd och kort om de avstämningar som har skett med polisen. Polisen arbetar kraftfullt och intensifierar arbetet i området med utökad bevakning på olika sätt.