

Innehållsförteckning**Ärenden**

KSAU § 60/21 Digitalt bevarande av digitalt signerade protokoll och tillhörande handlingar	5
KSAU § 61/21 Remiss, Regional vattenförsörjningsplan för dricksvatten i Västra Götalands län. LST 14381-2017.....	7
KSAU § 62/21 Upphandlingssamverkan med Mariestads kommun	9
KSAU § 63/21 Ansökan om planbesked för Boktryckaren 2	11
KSAU § 64/21 Försäljning av verksamhetsfastighet på Kavelbrovägen	14
KSAU § 65/21 Beslut om taxa för nyttjande av publika laddplatser.....	16
KSAU § 66/21 Beslut om gemensamt Trafikförsörjningsprogram Färdtjänst i Skaraborg 2021-2024	17
KSAU § 67/21 Godkännande av förbundsordning för kommunalförbundet Miljösamverkan östra Skaraborg.....	18
KSAU § 68/21 Beslut om Årsredovisning 2020 Skaraborgs kommunalförbund	20
KSAU § 69/21 Beslut om Årsredovisning 2020 Samordningsförbundet Östra Skaraborg ..	21
KSAU § 70/21 Beslut om Årsredovisning Tolkförmedling Väst 2020.....	22
KSAU § 71/21 Svar på motion om fler sittmöjligheter i utemiljön (SD)	23
KSAU § 73/21 Remittering av motioner och medborgarförslag 2021	25
KSAU § 74/21 Vattenmyndighetens samråd kring förvaltningsplan, åtgärdsprogram och miljökvalitetsnormer.....	26

Plats och tid Teams, distansdeltagande, 2021-04-21 kl. 08:30-12:00

Ledamöter

Beslutande	Ersättare
Katarina Jonsson (M), ordf.	
Ulrica Johansson (C)	
Ulla-Britt Hagström (L)	
Johan Ask (S)	
Maria Hjärtqvist (S)	

Övriga deltagande

Johan Rahmberg
Johan Strömberg
Emma Danielsson
Caroline Hagström
Per Kjellander
Fredrik Rapp
Mikael Zsiga
Ingemar Linusson
Agneta Tilly
Peter Sand-Larsson,
Arbetsförmedlingen
Niklas Pettersson,
Arbetsförmedlingen

Utses att justera Johan Ask (S)

Sekreterare

Paragrafer §60/21-
§74/21

.....
Lisa Ivarsson

Ordförande

.....
Katarina Jonsson (M)

Justerande

.....
Johan Ask (S)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Instans Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum 2021-04-21

Justeringsdatum 2021-04-27

Anslagsdatum 2021-04-27

Överklagningstid t o m 2021-05-19

Förvaringsplats för protokollet Skövde Stadshus

Underskrift

.....
Lisa Ivarsson

Informationer

Katarina Jonsson, Ulrica Johansson, Ulla-Britt Hagström, Johan Ask, Maria Hjærtqvist och Tomas Fellbrant närvarade vid folkhälsodagen den 16 april.

Ulrica Johansson deltog i Coompanions årsstämma den 9 april.

Katarina Jonsson närvarade vid invigningen av riksträdet i Skövde.

KSAU § 60/21**Digitalt bevarande av digitalt signerade protokoll och tillhörande handlingar**

KS2021.0148

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2021-04-21	60/21

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

- revidera dokumenthanteringsplan för kommunstyrelsen med följande texttillägg:

Särskilt om protokoll och tillhörande handlingar

Protokollsjustering för nämndsverksamhet kan antingen ske analogt eller digitalt.

Analogt justerade protokoll förvaras i närarkiv och ställs av till centralarkivet efter överenskommelse med arkivmyndigheten. Inscannade analogt justerade protokoll samt digitalt justerade protokoll förvaras i aktuellt diarium/ärende- och dokumenthanteringssystem. Detta gäller även för handlingar som tillhör protokollen vilka så långt det är möjligt ska vara digitala.

- samtliga nämnder skall göra samma tillägg i sina dokumenthanteringsplaner med digitalt bevarande av digitalt signerade protokoll och tillhörande handlingar.
- tills förändring är utförd i varje nämnds dokumenthanteringsplan så gäller detta beslut som gallrings- och bevarandebeslut.
- uppmana samtliga nämnder i Skövde kommun att införa digitalt bevarande av digitalt signerade protokoll och tillhörande handlingar när den tekniska lösningen finns tillgänglig.

Bakgrund

Införande av digital signering av protokoll och handlingar är ett led i Skövde kommuns arbete mot en helt digital nämndsadministration. Den tekniska lösningen (som kommer att kunna garantera handlingarnas autenticitet över tid) tas fram av enhet demokratistöd i samarbete med IT-avdelningen. För nämndsadministrationen så kommer uppdaterade rutiner för det nya helt digitala arbetssättet att tillgängliggöras. Ett digitalt bevarande av protokoll och tillhörande handlingar i Skövde kommuns olika dokument- och ärendehanteringssystem bedöms som säker lagring. Detta förfarande underlättar sedan i sin tur för en framtida slutarkivering i Skövde kommuns e-arkivslösning.

Digitalt signerade protokoll och tillhörande handlingar med tillhörande helt digitalt arbetssätt för nämndsadministrationen i Skövde kommun är huvudspåret framåt. Det analoga arbetssättet med analog justering av protokoll och tillhörande handlingar tillåts i undantagsfall vilka avgörs av

nämnderna själva. Det är dock viktigt för arkivbildningen att det blir kontinuitet i handlingarnas lagringsformat. En helt digital nämndsadministration får en positiv arkivpåverkan eftersom det fysiska lagringsbehovet minskar med minskad lokalkostnad som följd. Söklarheten i digitalt signerade protokoll och tillhörande handlingar är även betydligt högre än i analoga handlingar vilket minskar tidsåtgången för att hitta olika sorters information.

Varje nämnd har sin egen dokumenthanteringsplan som styr hur handlingar ska förvaras. På grund av förändringen till digitalt arbetssätt så behöver dokumenthanteringsplanerna kompletteras med texttillägget som beskrivits under punkt 1. Kommunstyrelsen (arkivmyndigheten) får utfärda riktlinjer för upprättande av dokumenthanteringsplan enligt punkt 6 andra stycket i arkivreglemente för Skövde kommun beslutat i kommunfullmäktige 2020-04-27. För att texttillägget ska kunna fungera fullt ut så behöver både analog och digital förvaringsenhet samt analog och digital förvaringsplats vara inskrivet i dokumenthanteringsplanens beskrivningsfält enligt nedan (notera att den digitala förvaringsplatsen kan variera beroende på vilket diarium/ärende- och dokumenthanteringssystem som används):

Handlingstyp	Bevaras/gallras	Förvaringsenhet	Förvaringsplats
Protokoll	Bevaras	Papper i pärm/digital fil server	Närarkiv/Public 360

Handlingar

Skickas till

Samtliga nämnder

Samtliga nämndssekreterare

KSAU § 61/21**Remiss, Regional vattenförsörjningsplan för dricksvatten i Västra Götalands län. LST 14381-2017**

KS2021.0159

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2021-04-21	61/21

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen att besluta lämna följande synpunkter:

Sammanfattning

Länsstyrelsen har överlämnat ovan rubricerade remiss till Skövde kommun för yttrande. Förslaget till den regionala vattenförsörjningsplanen redovisar dagens vattenbehov och scenarier för framtida vattenbehov. Vattenresurserna i Västra Götalands län beskrivs och hur de kan komma att påverkas av ett förändrat klimat. Skövde kommun är positiv till förslaget för en regional vattenförsörjningsplan och de åtgärder som planen föreslår.

Yttrande över remiss om regional vattenförsörjningsplan för Västra Götaland

Länsstyrelsen har överlämnat ovan rubricerade remiss till kommunstyrelsen för yttrande. Skövde kommun ser positiv på att Länsstyrelsen utvecklar arbetet med den regionala vattenförsörjningsplanen för Västra Götaland.

Övergripande synpunkter

Den regionala vattenförsörjningsplanen är tydlig och de föreslagna strategierna för länet är bra formulerade. Åtgärdsförslagen kan utvecklas och förtydligas. Kopplingarna till totalförsvaret beskrivs kortfattat. Skövde kommunen ser gärna att planen på ett mer genomgripande sätt omfattar perspektivet kring civilt försvar och utvecklar detta. Vattenförsörjningen är viktigt ur ett större samhällsperspektiv och hotbilden mot Sverige ökar.

Länsstyrelsen har delat upp länet i fyra delregioner, som följer de fyra kommunalförbundens gränser. Uppdelningen tydliggör även de skillnader som finns mellan de olika delregionerna geografiskt och topografiskt. Länsstyrelsen har delat in dricksvattenresurserna i tre kategorier: Nationellt, regionalt och kommunalt viktiga dricksvattenresurser. Det är endast de nationellt och regionalt viktiga resurserna som belyses.

Klimatförändringarnas påverkan på vattenförsörjningen i länet ges en grundlig och viktig genomgång. De problem som uppstod under framförallt 2018 belyses på ett bra sätt.

Samverkan och samarbete

Samverkan både inom och utanför länet nämns som möjliga vägar för att bland annat säkra reservvattenförsörjning. Skövde kommun anser samverkan central för att klara vattenförsörjning och reservvattenförsörjning, och ser också behov av samverkan kopplat till nyttjandet av

vattenförekomster som delas av flera kommuner. Utifrån Länsstyrelsens roll att stödja regional samverkan kan samverkansformer och samverkansområden beskrivas i större utsträckning och planen kan kompletteras med konkreta åtgärdsförslag.

Framtida vattenanvändning

Vattenförsörjningsplanen har ett fokus i tidsperspektiv fram till år 2100, och långtidsperspektivet år 2100. Framtida vattenanvändning med ett förändrat klimat är en viktig faktor att utreda ytterligare då det i det långsiktigt tidsperspektiv finns stora osäkerheter. Det som idag kallas normal hushållsanvändning kan förändras på sikt. Hushållens totala vattenanvändning behöver studeras närmare för att få en ökad förståelse för vattenanvändningen. Behovet av vatten kan minska genom teknikutveckling för vattenbesparing och återanvändning av vatten. Skövde kommun ser möjliga samverkansmöjligheter inom länet. Det är i de nya ansvarsförhållanden som utmaningar uppstår när nya tekniker och lösningar ska testas. Planen skulle behöva kompletteras med en fördjupad analys om dessa nya ansvarsförhållanden. Industrins framtida vattenbehov är ett viktigt område. Beskrivningen i planen är relativt kortfattat och en fördjupning av ämnet skulle vara önskvärt. Samarbetet mellan kommunerna och näringslivet är viktigt och här behöver kunskapen öka för att kunna utveckla ett en så smart och effektiv vattenförsörjning som möjligt.

Föreslagna åtgärder

Det framgår inte om åtgärderna är tvingande eller om det bara är rekommendation för kommunerna. Detta behöver tydliggöras i planen. Åtgärderna som är riktade till kommuner är framtagna i dialog med länets kommuner samt samordnade med vattenförvaltnings åtgärdsprogram för Västerhavets vattendistrikt. Att planer och åtgärdsprogram är samordnade förenklar för kommunerna att genomföra åtgärderna.

Bakgrund

Länsstyrelsen i Västra Götaland i har tagit fram en regional vattenförsörjningsplan som ska säkerställa en trygg och robust vattenförsörjning fram till 2100. Planen har tagits fram i dialog med länets kommuner men även andra aktörer har varit inblandade. Länsstyrelsen pekar i planen ut länets viktigaste vattenresurser och beskriver dess funktion och hur vi ska kunna skydda dessa när klimatet förändras. Dricksvatten är kanske det viktigaste livsmedel vi har och därför behöver stor fokus läggas för att säkra tillgången. Remissvaret har tagits fram i en arbetsgrupp bestående av följande tjänstepersoner på Skövde kommun: Tomas Ekelund klimatanpassningsstrateg, Sari Strömblad miljöstrateg, Annika Holmén VA-chef samt Claes Clausen stadsarkitekt. När det gäller frågor som berör tillsynsområdet har samverkan med Miljösamverkan östra Skaraborg gjorts, där de inkommer med eget svar.

Handlingar

3_ADM_2021_60_Remiss bilaga 1,2,3,4.pdf

4_ADM_2021_60_Missiv.pdf

1_ADM_2021_60_Tjänsteskrivelse KSAU-KS-KF.pdf

2_ADM_2021_60_Remiss.pdf

Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

<https://www.lansstyrelsen.se/vastra-gotaland/om-oss/vara-tjanster/komplettering-eller-yttrande-i-arende.html>, använd diarienummer 14381-2017.

KSAU § 62/21**Upphandlingssamverkan med Mariestads kommun**

KS2021.0150

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2021-04-21	62/21

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

- ge sektorchef (SSV) i uppdrag att utreda möjligheterna till en utökad samverkan inom upphandling.
- ge sektorchef (SSV) i uppdrag att teckna avtal med Mariestad kommun, under förutsättning att personalfrågan löses.

Bakgrund

Mariestad inkom under sommaren 2020 med en förfrågan till Skövde kommun gällande samverkan inom upphandling. Skövde kommun lämnade då ett förslag på hur en sådan samverkan kan utformas och vad kostnaden skulle bli. Med utgångspunkt från det underlaget beslutad kommunfullmäktige i Mariestads kommun 2021-02-22 att ge kommunstyrelsen i uppdrag att teckna avtal med Skövde kommun kring utökad samverkan inom upphandling.

Skövde kommun har sedan en tidigare motsvarande upphandlingssamverkan med Falköping, Hjo, Tidaholm, Tibro, Töreboda och Karlsborgs kommuner. Att teckna ett motsvarande avtal med Mariestad ses som en bra möjlighet att utveckla upphandlingssamverkan. Detta går också i linje med Skövde kommuns vision om att stärka samverkan mellan de kommuner som tidigare tillhört Skaraborgs län.

Det finns idag ett långtgående samarbete mellan kommunerna, detta inom ramen för Skaraborgssamverkan. Gemensamma upphandlingar sker främst inom varuupphandlingar.

För att samarbetet ska lyckas behöver Mariestads kommun egna resurser för samordning (inköpsamordnare) och en fungerande inköpsorganisation. Fördelningen mellan kommunernas organisation och upphandlingsenheten bör följa den överenskommelse som finns med övriga kommuner. Detta medför att delar av nuvarande arbetsuppgifter även i fortsättningen sköts av Mariestads kommun.

För att upphandlingsenheten ska kunna hantera sin del av åtagandet behövs ytterligare en upphandlare. Verksamhetsövergången måste därför begränsas till högst en medarbetare från Mariestad.

Handlingar

Beslut-202000435-KS-§ 19.pdf

Skickas till

Sektorchef SSV

Mariestads kommun

Upphandlingschef Skövde kommun

KSAU § 63/21**Ansökan om planbesked för Boktryckaren 2**

KS2021.0163

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2021-04-21	63/21

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen att besluta lämna ett positivt planbesked angående upprättande av detaljplan för kvarteret Boktryckaren 2, Skövde stad, Skövde kommun.

Planläggning ska ske med utökat planförfarande och sektor samhällsbyggnad beräknar kunna påbörja arbetet med en detaljplan under 3:e kvartalet 2022 för ett beräknat antagande 1:a kvartalet 2025. Arbetet med detaljplanen fram till ett antagande tar uppskattningsvis cirka 2–2,5 år. Kostnaderna för planarbetet ska regleras i ett plankostnadsavtal mellan sektor samhällsbyggnad och sökanden. Parterna ska verka för att gemensamt lösa de frågor som är föranledda av planläggningen.

Sammanfattning

EFH Holding AB har ansökt om planbesked angående upprättande av detaljplan för kvarteret Boktryckaren 2. Syftet är att kunna göra en påbyggnad på befintlig byggnad och bygga nya våningar avsedda för bostäder i form av flerbostadshus och stadsradhus, hotell samt kontor. Våningarna ska byggas i hållbarhetens tecken.

Gällande detaljplan för området tillåter handel och garageändamål. Sökanden önskar därför att detaljplanen utökas till att även tillåta bostäder, kontor och hotell samt att detaljplanen tillåter högre byggnader och fler våningar än idag.

Sektor samhällsbyggnad ser som helhet positivt på förslaget som innebär en vidareutveckling av kvarteret och på så sätt även bidrar till centrumets fortsatta utveckling. Området ligger inom förtättningsområde B i fördjupningen av översiktsplanen för centrala Skövde.

Bakgrund

Ett planbesked anger om kommunen avser att påbörja planläggning eller inte. Om kommunen avser att inleda planläggning ska det av beslutet framgå när kommunen bedömer att detaljplanen eller områdesbestämmelsen kan antas.

Positivt planbesked är inte en garanti för att en detaljplan slutligen kan antas. Synpunkter och information under samråd kan exempelvis innebära att ändring av inriktning och/eller omfattning behöver göras under detaljplanarbetet. Processen med att ta fram en detaljplan kan komma att medföra förändringar för projektet.

Skövde kommun, sektor samhällsbyggnad, har fått in en ansökan från EFH Holding AB om planbesked angående upprättande av detaljplan för kvarteret Boktryckaren 2.

Sökandens syfte är att kunna göra en påbyggnad av parkeringsdäcket och bygga nya våningar avsedda för bostäder i form av flerbostadshus och stadsradhus, hotell samt kontor. Våningarna ska byggas i hållbarhetens tecken.

Gällande detaljplan för området tillåter handel och garageändamål. Sökanden önskar därför att detaljplanen utökas till att även tillåta bostäder, kontor och hotell samt att detaljplanen tillåter fler våningar än idag.

Planområdet ligger med sitt kvarter i Skövdes stadskärna utmed Kungsgatan och Badhusgatan. Idag finns matbutik, restaurang, arbetsförmedling och ett parkeringshus i fastigheten.

Kvarteret Boktryckaren 2 ligger inom förtättningsområde B, område för centrumverksamheter med inslag av bostäder, i fördjupningen av översiktsplanen för centrala Skövde (FÖP C Skövde). I planbeskrivningen står följande:

- Vasaporten bör i sin västra del omgestaltas för att ge stadskärnan en attraktiv framsida för besökande som kommer till centrum via Varnhemsgatan.
- I Stadskärnan kan påbyggnadsprojekt möjliggöras, dock krävs analys med hänsyn till stadskärnans struktur och värden.
- Stadskärnan har en viktig funktion som mötesplats.
- I Stadskärnan är det av stor vikt att skapa aktiverade bottenvåningar med publika verksamheter som gagnar stadslivet.
- P-husparkeringen i Vasaporten och Commerce är funktioner som är viktiga för Stadskärnans utveckling.
- Kvarteret med Vasaporten kan med fördel delas upp i två delar med ett stråk som kopplar samman Helénsparken och Richerts gata.

Kvarteret Boktryckaren 2 ligger även inom område med kvarvarande delar av 1760 års stadsplan med rutnätsstaden. Området ingår och beskrivs i Kulturmiljöprogram för Skövde kommun. Hela stadskärnan med sin rutnätsstad, inklusive lämningar av medeltidsstaden, har ett kulturhistoriskt värde där förändringar generellt kräver stor varsamhet och ska göras utifrån ett helhetsperspektiv. Närmiljön runt Hertig Johans torg och Kyrkparken pekas ut särskilt i kulturmiljöprogrammet som en kulturmiljö av största betydelse med själva hjärtat av Skövdes historiska ursprung och karaktär och är en nyckelmiljö för stadens identitet.

Motivering till beslut

Förfrågan som gäller upprättande av detaljplan för kvarteret Boktryckaren 2, bedöms vara förenlig med kommunens intentioner i översiktsplanen. Området ligger inom förtättningsområde B i fördjupningen av översiktsplanen för centrala Skövde.

Sektor samhällsbyggnad ser som helhet positivt på förslaget. Det ger ett tillskott av bostäder i centrum, innebär en upprustning av parkeringshuset samt bidrar till en tydligare och mer välkomnande entré till centrums sydvästra sida. Förslaget innebär en vidareutveckling av kvarteret och bidrar på så sätt även till centrums fortsatta utveckling.

I kommande detaljplanearbete ska bland annat följande frågor beaktas:

- Stadsbild – en stadsbildsanalys som prövar lämplig höjd, skala och utformning på de nya byggnaderna i förhållande till omgivande bebyggelse, stadsrum och gaturum. Sektor

samhällsbyggnad ser positivt på om det finns möjligheter att öppna upp och återskapa ett stråk som kopplar samman Richerts gata med Helénsparken och Petter Heléns gata.

- Kulturmiljö - hänsyn till stadskärnans kulturhistoriska värden och till angränsande byggnader med höga kulturvärden
- Trafik - angöring till parkeringshuset liksom för varuleveranser, gång- och cykelväg.
- Parkeringsbehovet och allmänhetens tillgång till parkering i centrum.
- Skyfall - lågpunkt att beakta vid norra entrén till butiken

Utifrån en realistisk etableringstakt som är anpassad till marknads efterfrågan och behov samt kommunens tid och resurser gör sektor samhällsbyggnad bedömningen att arbetet med en detaljplan kan påbörjas 3:e kvartalet 2022.

Kostnad

I samband med begäran om planbesked tas en avgift ut (12 kap. 8§ PBL). Avgiften är baserad på de kostnader som är förenade med bedömningen och varierar utifrån planbeskedets karaktär och omfattning. Skövde kommun tillämpar den av kommunfullmäktige beslutade plan- och bygglovtaxan. Avgiften för planbesked är satt till 17 800 kronor (2013 års taxa, stor åtgärd). Ett planbesked får inte överklagas (13 kap. 2§ PBL).

Övrigt

Frågor gällande befintligt tomträttsavtal hanteras inte i planbeskedet, utan måste beredas separat i dialog mellan fastighetsägaren och kommunens mark- och exploateringsenhet. Ansökan om markreservation bör lämnas till mark- och exploateringsenheten snarast.

Handlingar

3_PLAN_2021_2_Begäran om ändrad detaljplan.pdf

4_PLAN_2021_2_Situationsplan o illustrationer.pdf

1_PLAN_2021_2_Tjänsteskrivelse KSAU-KS-KF.pdf

2_PLAN_2021_2_Illustrationer o ritningar plan o fasader.pdf

Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

EHF Holding AB, Per Alexanderson, Kungsgatan 11; 451 30 Uddevalla per.alexanderson@ehfab.se

KSAU § 64/21**Försäljning av verksamhetsfastighet på Kavelbrovägen**

KS2021.0161

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2021-04-21	64/21

Förslag till beslut

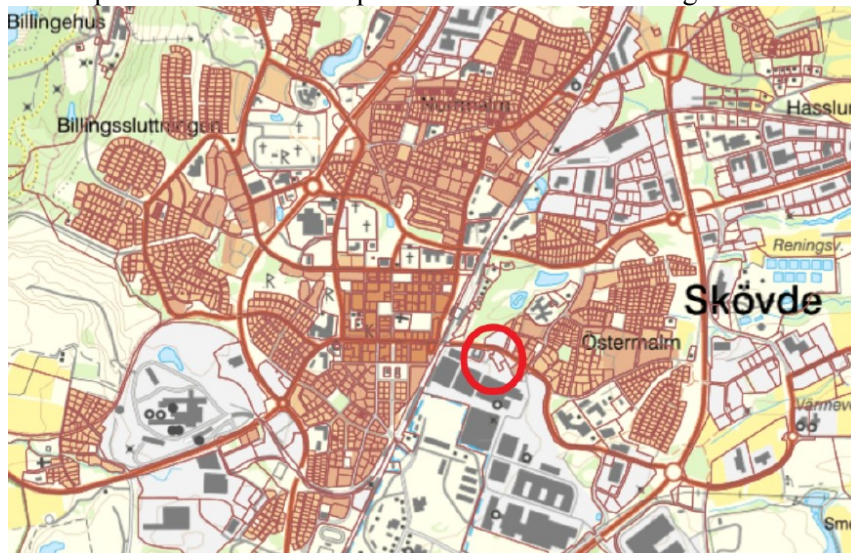
Kommunstyrelsen beslutar föreslå att kommunfullmäktige beslutar godkänna avtal om försäljning av fastigheten Skövde Penta 9 för 28 000 000 kronor till Kreativa Hus Skövde AB.

Vidare föreslås att detta beslut omedelbart justeras.

Sammanfattning

Skövde kommun säljer Penta 9, verksamhetsfastighet på Kavelbrovägen, till Kreativa Hus Skövde AB. Fastigheten uppgår till 4 558 kvadratmeter och försäljningspriset till 28 000 000 kronor.

Försäljningen av Penta 9 innebär att kommunen strategiskt arbetar för att effektivisera lokalförsörjningen. Detta bidrar till kommunfullmäktiges mål att kommunens resultat ska över mandatperioden vara minst 3 procent av skatter och bidrag.

**Bakgrund**

Fastigheten Penta 9, med arealen 4 558 kvadratmeter, är belägen utmed Kavelbrovägen i Östermalmsområdet i Skövde.

För området gäller stadsplan för kvarteret Penta i Skövde stad (1683K-ST60, fastställd 1947-12-05). Fastigheten är planlagd med användningen industri.

Fastigheten är bebyggd med ett lokalyreshus. Byggnaden är troligen uppförd på 1950-talet, men har byggts om betydligt senare. Byggnaden är i två plan och innehåller aktivitetslokaler och kontor. Befintliga hyresgäster är Compass group AB (tidigare Fazer Food Service), AFRY (tidigare ÅF) och Nyeport (kommunal verksamhet som ska flyttas till andra lokaler).

Ett ärende om försäljning av fastigheten Penta 9 har behandlats av servicenämnden som rekommenderade att kommunstyrelsen ska besluta att uppdra åt mark- och exploateringsenheten att försälja fastigheten Penta 9 (SEN § 8/21, SEN2021.026, 2021-02-18). Bakgrunden till servicenämndens beslut är att man som ett led i arbetet med H22 - lokalyteeffektivitet, har tagit fram förslag på fastigheter som bör säljas. I samband med att Nyeport flyttar till Eric Ugglas lokaler önskar servicenämnden att överlåta fastigheten Penta 9 genom försäljning.

De särskilda förutsättningarna för köpet regleras i köpeavtalet. Kommunen har i avtalet gjort förbehåll att köpet bara blir giltigt om kommunfullmäktige godkänner det.

Principerna för bestämning av köpeskillingen för fastigheten har skett genom ett värdeutlåtande utfört av Sköldebergs Fastighetsvärdering. Värdeutlåtandet är gjort under mars 2021 (MEX.2021.52).

För att hinna genomföra ett tillträde i enlighet med avtalet (2021-06-01) måste beslut om avtalets godkännande omedelbart justeras.

Motivering till beslut

Försäljningen av Penta 9 innebär att kommunen strategiskt arbetar för att effektivisera lokalförsörjningen. Detta bidrar till kommunfullmäktiges mål att kommunens resultat ska över mandatperioden vara minst 3 procent av skatter och bidrag.

Handlingar

3_MEX_2021_52_Köpeavtal - Penta 9.pdf

4_MEX_2021_52_Beslut SEN.pdf

1_MEX_2021_52_Tjänsteskrivelse KF godkänna försäljning fastighet.pdf

Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

Kreativa Hus Skövde AB; Köpare; Karolina.Sahlstrom@skovde.se

KSAU § 65/21**Beslut om taxa för nyttjande av publika laddplatser**

KS2021.0139

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2021-04-21	65/21

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige att besluta anta en taxa om 2,50 kr/kWh för laddning av elbil via kommunens publika laddplatser.

Bakgrund

Byggnadsnämnden har tagit fram ett förslag till beslut där de föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att besluta att anta taxan för laddning av elbil via kommunens publika laddplatser. Av deras beredning framgår att de förslår en taxa om 2,50 kr/kWh för laddning av elbil via kommunens publika laddplatser.

I linje med det som är beslutat i Planen för laddinfrastruktur äger och förvaltar kommunen idag ett antal olika laddplatser som nyttjas av elbilar och laddhybrider.

En kommun kan enligt ellagen inte direkt ta betalt för el, eftersom ett köp av el endast kan ske mellan användare och eldistributör. En kommun kan inte heller subventionera eller ge bort el, då detta inte är förenligt med likställighetsprincipen i kommunallagen. Kommunen får dock ta ut ersättning i form av en avgift för rätten att parkera på offentliga platser som står under kommunens förvaltning och som kommunen har upplåtit för parkering.

Skövde kommun har avtal med Incharge vilket skapar en möjlighet att ta ut en avgift som istället för att vara baserad på tid baseras på mängden el som laddas från laddplatsen. Detta är rättvisare för användarna samtidigt som det bättre speglar kommunens kostnader för att tillhandahålla laddplatsen.

Sektor samhällsbyggnad har genom energistrategi undersökt prissättning hos fyra andra aktörer som tillhandahåller laddning i Sverige, Göteborg energi, Trollhättan energi, Karlstad kommun och Västra Götalandsregionen. Utifrån denna undersökning föreslår Sektor samhällsbyggnad att taxan för att nyttja kommunens publika laddinfrastruktur ska vara 2,50 kr/kWh.

Handlingar

Protokollsutdrag BLN 2021-03-24 Taxa för nyttjande av publika laddplatser

Skickas till

Bygglövsnämnden

KSAU § 66/21**Beslut om gemensamt Trafikförsörjningsprogram
Färdtjänst i Skaraborg 2021-2024**

KS2021.0147

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2021-04-21	66/21

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att anta Trafikförsörjningsprogram Färdtjänst i Skaraborg 2021-2024 att gälla för Skövde kommun från den 1 juli 2021.

Bakgrund

Skaraborgs kommunalförbund förordar kommunerna i Skaraborg att anta Gemensamt Trafikförsörjningsprogram Färdtjänst i Skaraborg 2021-2024 att gälla från den 1 juli 2021. Skaraborgs kommuner har två styrande gemensamma dokument för färdtjänst. Under 2020 har ett gemensamt Färdtjänstreglemente tagit fram för Skaraborgs kommuner och som har antagits i kommunerna.

Utöver ett gemensamt Färdtjänstreglemente finns det ett lagkrav att ett Trafikförsörjningsprogram för färdtjänst upprättas. Varje kommun ska där ange omfattningen av trafik enligt lagen om Färdtjänst och lagen om riksfärdtjänst.

Trafikförsörjningsprogram 2021-2024 har tagits fram av kommunernas färdtjänsthandläggare. Dokumentet har beretts i Arbetsgruppen Färdtjänst.

Handlingar

Protokollsutdrag § 31 Gemensamt trafikförsörjningsprogram 2021-2024
Trafikförsörjningsprogram 2021-2024
Bilaga 1 Egenavgifter vid riksfärdtjänstresa

Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

KSAU § 67/21**Godkännande av förbundsordning för kommunalförbundet Miljösamverkan östra Skaraborg**

KS2021.0118

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2021-04-21	67/21

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige, givet att skrivningen om kostnadsersättning för resor förtydligas;

att godkänna förslag till förbundsordning för kommunalförbundet Miljösamverkan östra Skaraborg.

Bakgrund

Direktionen för Miljösamverkan östra Skaraborg beslutade 2021-03-05 att föreslå kommunfullmäktige i Miljösamverkans medlemskommuner att anta en reviderad förbundsordning. Förvaltningen har efter genomgång av förslaget gjort följande noteringar. Enligt förvaltningen uppfyller föreslagen förbundsordning de krav som uppställs i 9 kap 6 § Kommunallagen. Några formella hinder för dess antagande föreligger m.a.o. inte.

Vad gäller föreslagna ändringar går förvaltningen för enkelhets skull igenom dessa paragraf för paragraf.

§ 1 – Redaktionell ändring – föranleder inga synpunkter från förvaltningen.

§ 7 – Förvaltningen noterar avseende den mening om ersättares närvaro och yttranderätt som utgår att ersättnarnas närvarorätt följer av lag (jfr. 6 kap. 17 § KL). Även efter föreslagen justering kommer m.a.o. ersättare fortsatt ha närvarorätt dock inte rätt att delta i överläggningarna. Rörande ersättnarnas tjänstgöring består justeringen av att när ersättare från egen kommun inte längre finns att tillgå så ska i första hand ersättaren från den andra kommunen även vara från samma parti som ledamoten. Justeringen föranleder inga synpunkter från förvaltningen.

Därefter ska inträdesordningen följa kallelsen som i sin tur ska följa den ordning kommunfullmäktige valt dem (dvs. ersättarna) med kommunerna i bokstavsordning. Såvitt förvaltningen kan uppfatta är detta (dvs. rangordningen enligt bokstavsordning) dock utgångspunkten eftersom kommunerna därefter ska flyttas ett steg varje kalenderår i syfte att alla kommuner någon gång ska stå överst. Från förvaltningens sida ter sig konstruktionen omständlig och fråga är om det inte vore mer ändamålsenligt med en enklare/tydligare skrivning/konstruktion för ersättnarnas tjänstgöring. Det ter sig även förvaltningen något ovanligt att koppla ihop inträdesordningen med kallelsen. Synpunkten är dock inte av sådan art att den utgör hinder för förbundsordningens antagande utan utgör enkom en reflektion från förvaltningens sida.

§ 11 – Ändringen att direktionen endast vid behov upprättar en delegationsordning föranleder inga synpunkter från förvaltningen.

§ 13 – Redaktionell ändring – föranleder inga synpunkter från förvaltningen.

§ 22 – I stort redaktionella ändringar som inte föranleder några synpunkter från förvaltningen. Vad avser formuleringen att förtroendevalda har rätt till högre ersättning per månad för resor med kollektivtrafik till och från sammanträden anser förvaltningen att formuleringen är något otydlig. Förvaltningen utgår från att vad som avses är att förbundets förtroendevalda ska ha rätt till ersättning för sina skäligen påkallade faktiska kostnader för resor med kollektivtrafik (buss/tåg) från den medlemskommun man utsetts av till den plats där sammanträdet/förrättningen hålls. Detta framgår dock inte av formuleringen och borde enligt förvaltningen förtydligas.

§ 24 – Redaktionell ändring, föranleder inga synpunkter från förvaltningen.

§ 25 – Redaktionell ändring – föranleder inga synpunkter från förvaltningen.

§ 28 – Möjligheten till att genomföra sammanträden med distansdeltagande har varit viktig i att kunna möta den situation kommuner ställts inför i den pågående pandemin (covid-19). Förvaltningen har inga synpunkter att förbundet/miljönämnd ges samma möjlighet. Utöver kommunallagen är det dock viktigt att även beakta t.ex. dataskyddslagstiftning och sekretesslagstiftning. Bedömningen om så kan ske faller på ordföranden.

Handlingar

E-post Förslag till ny förbundsordning för Miljösamverkan östra Skaraborg

Dir § 3 Revidering av förbundsordningen för kommunalförbundet Miljösamverkan östra Skaraborg

Bilaga - Anslagsbevis protokoll MÖS 2021-03-05

Bilaga - Förbundsordning för kommunalförbundet Miljösamverkan östra Skaraborg

Skickas till

KSAU § 68/21

Beslut om Årsredovisning 2020 Skaraborgs kommunalförbund

KS2021.0144

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2021-04-21	68/21

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att godkänna årsredovisning 2020 för Skaraborgs kommunalförbund, samt ge direktionen och dess enskilda ledamöter ansvarsfrihet för 2020.

I beslutet deltar endast de ledamöter som enligt 5 kap 48§ kommunallagen har rätt att delta i beslut om ansvarsfrihet.

Bakgrund

Skaraborgs kommunalförbund har inkommit med sin årsredovisning för 2020.

Från och med hösten 2019 gick Skaraborgs Kommunalförbund från att vara ett kommunalförbund med fullmäktige till att vara ett kommunalförbund med direktion.

Direktionen består av Kommunalråden från Skaraborgs 15 kommuner och ersättare deras oppositionsråd. Tidigare var det förbundets fullmäktige som slutligen godkände årsredovisningen, men med den nya organisationen tar direktionen det beslutet och rekommenderar därefter alla kommuner att godkänna årsredovisningen. Direktionen har beslutat att godkänna årsredovisningen för 2020 samt att överlämna den till revisorerna för granskning och därefter till medlemskommunernas fullmäktige.

Revisorerna har tillstyrkt att årsredovisningen för 2020 godkänns samt att bevilja ansvarsfrihet för direktionen och dess enskilda ledamöter.

I beslutet bör endast de ledamöter som enligt 5 kap. 48 § kommunallagen (2017:725) har rätt att delta i beslut om ansvarsfrihet delta i beslutet.

Handlingar

Årsredovisning samt ansvarsfrihet för Skaraborgs kommunalförbund 2020
Protokollsutdrag § 24 Årsredovisning 2020 Skaraborgs kommunalförbund
Skaraborgs kommunalförbund årsredovisning 2020 med bilagor
PwC Skaraborgs kommunalförbund 2020, signerat
Revisionsberättelse för årsredovisning 2020 Skaraborgs kommunalförbund

Skickas till

Skaraborgs kommunalförbund

KSAU § 69/21**Beslut om Årsredovisning 2020 Samordningsförbundet Östra Skaraborg**

KS2021.0153

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2021-04-21	69/21

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att godkänna årsredovisningen 2020 för Samordningsförbundet Östra Skaraborg samt ge styrelsen och ledamöterna ansvarsfrihet för 2020.

I beslutet deltar endast de ledamöter som enligt 5 kap 48§ kommunallagen har rätt att delta i beslut om ansvarsfrihet.

Bakgrund

Samordningsförbundet Östra Skaraborg har lämnat in årsredovisningen för 2020. Revisorerna har tillstyrkt ansvarsfrihet för styrelsen och ledamöterna för verksamhetsåret 2020.

Handlingar

Årsredovisning 2020 Samordningsförbundet Östra Skaraborg
Bilaga 1, projektredovisning, Samordningsförbundet östra Skaraborg
Samordningsförbundet östra Skaraborgs hemställan om ansvarsfrihet
Revisionsberättelse Samordningsförbundet Östra Skaraborg 2020, signerad
Revisionsrapport 2020 Samordningsförbundet östra Skaraborg

Skickas till

Ekonomichefen
Samordningsförbundet Östra Skaraborg

KSAU § 70/21**Beslut om Årsredovisning Tolkförmedling Väst 2020**

KS2021.0158

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2021-04-21	70/21

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att godkänna årsredovisningen 2020 för Tolkförmedlingen Väst samt ge direktionen och dess ledamöter ansvarsfrihet för 2020.

Bakgrund

Tolkförmedling Väst har lämnat in årsredovisning för 2020. Revisorerna har tillstyrkt ansvarsfrihet för direktionen och dess enskilda ledamöter.

Handlingar

431 § Årsredovisning 2020 Tolkförmedling Väst
Tjänsteutlåtande Tolkförmedling Väst årsredovisning 2020
Internkontrollrapport 2020 Tolkförmedling Väst
Revisionsberättelse 2020 Tolkförmedling Väst
Bilaga till PwC revisionsberättelse, Tolkförmedling Väst
Förbundsordning Tolkförmedling Väst 2021-01-01
Årsredovisning Tolkförmedling Väst 2020

Skickas till

Ekonomichefen
Tolkförmedling Väst

KSAU § 71/21**Svar på motion om fler sittmöjligheter i utemiljön (SD)**

KS2021.0056

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2021-04-21	71/21

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta att bifalla motionen.

Inköp och utplacering av 10 stycken turistbord uppskattad kostnad cirka 30,000 kr, finansiering sker inom befintlig ram.

Sammanfattning

Sverigedemokraterna har i en motion föreslagit att kommunen ställer ut fler sittplatser i parkmiljöer och i friluftsområden och i synnerhet på Billingens utsiktsplats.

Bakgrund

Sverigedemokraterna vill se fler sittplatser i parkmiljöer och i kommunens friluftsområden. De betonar vikten av detta i och med att pandemin har inneburit att fler träffas utomhus och att man uppmanas att hålla avstånd. Göran Segerstedt (Sd) betonar också vikten av att möbler finns året runt i våra utomhusmiljöer.

2020 var ett år då medborgare och hitresta flitigt använt sig av våra parker och friluftsområden och kommunen har därför gjort satsningar på fler sittplatser men också bord och grillar som gjort det möjligt att umgås utomhus.

De senaste åren har kommunen köpt in och ställt ut många turistbord på Billingens och i våra parkmiljöer. Kommunen har också rustat upp soffor som finns i förråd och kört ut dessa till olika miljöer. Under vintern har flera soffor rustats och fler kommer att ställas ut under året. Sektor Samhällsbyggnad har köpt in många soffor, bänkar, stolar och bord under 2020. Några exempel på ställen där kommunen satte ut åretruntmöbler är Frostaliden, Hertig Johans torg, Kyrkparken, Garpaparken, Fornparken Skultorp, vid Mörkebäcken, Helensparken, lekplatser i Hentorp, Skultorp, Östermalm, Grubbagården, Norrmalm, Vasakullen, Södra Ryd, Timmersdala, Lerdala med flera platser. Därtill har sittplatser tillskapats i och med röjningar i tätortsnära skogar och i naturområden genom att stockar har omvandlats till sittplatser.

Sektor medborgare och samhällsutveckling köpte under 2020 in 20 stycken turistbord som de placerat ut på i Billingens fritidsområde samt på Billingebadet och på Claesborgs IP. Därtill lagades bord och bänkar vid Billingens utsiktsplats. Enheten Billingens fritidsområde mäter kontinuerligt hur människor rör sig på Billingens och placerar ut bänkar och bord utifrån detta. Till exempel flyttas Billingebäckens bord till andra platser under den snöfria perioden.

Under 2021 planeras också fler permanenta möbler på Drottningsgatan, i Fjället, i Tidån, i Sikaparken, ytterligare i Garpaparken, Trädgårdsstaden etapp 1, på lekplatser i Hentorp, Skultorp, Boulognerskogen, Gamla Kungsvägen, Järnvägsgatan, Trädgårdsstaden 3, Igelstorp med mera.

Ambitionen är att verka för att fler sittplatser tillskapas i de projekt som kommunen arbetar med. Kommunen rustar därtill befintliga bänkar och soffor i park och naturmiljöer i den takt som driftbudgeten tillåter. Därtill har elever vid Kavelbroskolan har ett rullande uppdrag att renovera ett tiotal soffor per år.

Då besökstrycket i våra parkmiljöer och naturområden är stort och därmed också efterfrågan på sittmöjligheter, föreslås att motionen bifalls.

Handlingar

3_ADM_2021_122_Bilaga Fler sittplatser i Skövde.pdf

4_ADM_2021_122_Motion.pdf

1_ADM_2021_122_Svar på motion.pdf

Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

Motionären

Sektor medborgare och samhällsutveckling

KSAU § 73/21**Remittering av motioner och medborgarförslag 2021**

KS2021.0031

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2021-04-21	73/21

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att remittera nedanstående motioner och medborgarförslag enligt förslaget.

Bakgrund

Följande motioner och medborgarförslag har överlämnats från kommunfullmäktige till kommunstyrelsen för beredning.

Motion (S) om att utreda behovet av trygghetsskapande belysning i hela vår kommun föreslås beredas av beredningen samhällsbyggnad. Ärendet bereds av beredningen samhällsbyggnad i samråd med berörda enheter.

Medborgarförslag om att anlägga en discgolfbana. Ärendet bereds och besvaras av kommunstyrelsen och yttrande begärs från kultur- och fritidsnämnden.

Medborgarförslag om att bygga ett hopptorn vid Sjötorpssjön Ärendet bereds och besvaras av kommunstyrelsen och yttrande begärs från kultur- och fritidsnämnden och sektor samhällsbyggnad.

Handlingar

Medborgarförslag om att anlägga en discgolfbana (frisbeegolfbana)

Medborgarförslag om att bygga ett hopptorn vid Sjötorpssjön i Skultorp

Motion om att utreda behovet av trygghetsskapande belysning i hela vår kommun (S)

Skickas till

Handläggare demokratistöd

KSAU § 74/21**Vattenmyndighetens samråd kring förvaltningsplan, åtgärdsprogram och miljökvalitetsnormer**

KS2021.0140

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2021-04-21	74/21

Beslut

- Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att begära prövning enligt förordningen (2004:660) om förvaltning av kvaliteten på vattenmiljön 6 kap 4 § 3p att regeringen ges möjlighet att pröva förslaget till åtgärdsprogram.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar även att lämna nedanstående synpunkter inom ramen för samrådsförfarandet till vattenmyndigheten.

Bakgrund

Kommunstyrelsen beslutade den 6 april 2021 § 51/21 att delegera till kommunstyrelsens arbetsutskott att lämna yttrande gällande Vattenmyndighetens samråd kring förvaltningsplan, åtgärdsprogram och miljökvalitetsnormer.

Grund för regeringens prövning

Enligt 6 kap 4 § 3p vattenförvaltningsförordningen (2004:660) ska vattenmyndigheten ge regeringen möjlighet att pröva ett förslag till åtgärdsprogram om en kommun funnit att de åtgärder som kommunen föreslås vidta strider mot annan lagstiftning eller allvarligt avviker från bestämmelserna i vattenförvaltningsförordningen eller i direktiv 2000/60/EG. Begäran ska ske senast vid samrådstidens utgång.

1) Förslaget strider mot annan lagstiftning

Förslaget strider mot Havs- och vattenmyndighetens föreskrift 4 kap. 7 § HVMFS (2019:25) genom att ingen utredning för de enskilda vattenförekomsterna i Skövde kommun är gjord om tillämpning av mindre stränga kvalitetskrav, enligt nedan.

4 kap 7 § HVMFS (2019:25). För den ytvattenförekomst där ekologisk ytvattenstatus alternativt potential eller kemisk ytvattenstatus är sämre än god ska vattenmyndigheten utreda om undantag enligt 4 kap. 9 och 10 §§ vattenförvaltningsförordningen (2004:660) är tillämbart.

Vattenmyndigheten ska först utreda om undantag enligt 4 kap. 9 § vattenförvaltningsförordningen (2004:660), förlängd tidsfrist, är tillämbart. Därefter ska vattenmyndigheten utreda om undantag enligt 4 kap. 10 § vattenförvaltningsförordningen (2004:660), mindre stränga kvalitetskrav, är tillämbart. Resultatet ska dokumenteras enligt 13 § i detta kapitel.

2) Förslaget avviker allvarligt från bestämmelserna i vattenförvaltningsförordningen

Skövde kommun menar att Vattenmyndigheten för västerhavets vattendistrikts förslag till åtgärdsprogram inte uppfyller 6 kap. 6 § förordningen (2004:660) om förvaltning av kvaliteten på

vattenmiljön vad gäller de krav på analys som framgår av förordningens 5 kap. 6 §. Skövde kommun menar att analysen inte belyser de ekonomiska kostnader eller de miljömässiga konsekvenserna som förslaget medför på ett sådant sätt som förordningen kräver. Avvikelsen är allvarlig.

Förslaget strider mot 5 kap 9 § andra stycket Miljöbalken (1998:808) genom att uppgifter om hur förbättrande åtgärder ska fördelas mellan verksamheter som påverkar miljön saknas liksom om vilka kommuner som specifikt ska vidta åtgärderna samt genom att det saknas en analys av programmets konsekvenser och finansiering för verksamheterna i Skövde kommun och för kommunen.

Kommuninvånare och verksamhetsutövare i kommunen påverkas om de åtgärderna för kommunen och de fysiska åtgärdsförslagen i VISS genomdrivs men kostnader och nytto är inte kvantifierade och en bedömning av de ekonomiska och miljömässiga konsekvenserna för vattenförekomsterna som vår kommun berörs av är inte gjord.

Sammanfattning

Det remitterade materialet är ambitiöst men upplevs alltför komplext. Det är svårt att bringa ordning i alla dokument, planer och webbplatser och hur de förhåller sig till varandra.

Planerade fysiska åtgärder som föreslås behöver vidtas och som medför konsekvenser för bland andra kommunalt vatten och avlopp finns i datasystemet VISS (Vatteninformationssystem Sverige) men inte i åtgärdsprogrammen, som ska innehålla en konsekvensanalys. Enbart vattenmyndigheterna får besluta miljö kvalitetsnormerna, förvaltningsplanerna och åtgärdsprogrammen, som ska avse det geografiska området som påverkar normen. Det behövs en tydligare koppling mellan VISS, åtgärdsprogram, normefterlevnad inom områden som är betydligt mer avgränsade än Sverige som helhet och till konsekvenserna som kan uppstå inom dessa områden.

Vattenmyndigheterna är skyldiga att meddela undantag när förutsättningarna för det uppfylls. Det framgår inte av materialet hur den skyldigheten har genomförts och hur det påverkat åtgärdsbehov och konsekvenser för enskilda, kommuner, kommunalt vatten och avlopp och för miljön. Konsekvensutredningen behöver därför bättre beskriva i vilken omfattning MKN (miljö kvalitetsnorm) påverkas och var i landet, hur de återverkar på havens miljö samt hur kostnader och andra konsekvenser ökar, minskar eller skjuts på framtiden.

Skövde kommun är kritisk till de delar av åtgärdsprogrammen som förvandlar en angelägen vattenförvaltning till byråkrati och produktion av dokument.

Planer och planering kan behövas men i första hand bör de som tar fram planer som redan är rättsligt reglerade i annan lagstiftning än Miljöbalken åläggas att väva in efterlevnaden av miljö kvalitetsnormer i dessa innan ny byråkrati med oklar nytta och nya administrativa kostnader påtvingas via åtgärds-programmen. Produktion av ibland dubblerade planer som utlöser ny administration i teoretiska administrativa händelsekedjor går inte att härleda till konkreta fysiska åtgärder som kommer att skydda och förbättra vattenkvaliteten. Det gör inte heller krav utan lagstöd på årlig återrapportering om produktionen av dokument. Ett uppströmsperspektiv på åtgärder i åtgärdsprogram och förvaltningsplaner borde vara grundläggande men i det avseendet brister materialet påtagligt. Föroreningar som släpps ut via reningsverk uppstår i tätorterna, inte i reningsverken även om dessa ska rena vissa föroreningar. Beskrivningen av reningsverk som utsläpps- eller påverkanskällor är genomgående felaktig. Åtgärder mot utsläpp från tätorter ska i första hand vidtas där de uppstår (vid källan). När så inte är möjligt eller är det mest effektiva bör rening ske i reningsverket. Vattenmyndigheternas skyldighet till källkartläggning tycks inte vara färdig i det här hänseendet. Åtgärdsprogrammen behöver tydligare formulera administrativa åtgärder att genomföras mot verksamheter i tätorterna vars utsläpp påtagligt kan påverka MKN och vattentäkter men inte går att rena i reningsverk.

I övrigt ser Skövde kommun positivt på Vattenmyndighetens förslag till förvaltningsplan, åtgärdsprogram och miljökvalitetsnormer som syftar till att skapa friskt dricksvatten, rena sjöar och hav.

Övergripande synpunkter

Skövde kommun anser att det remitterade materialet är väl strukturerat och lätt att läsa trots omfattningen på det. Förvaltningsplanerna och delförvaltningsplanerna mot torka och vattenbrist har en bra pedagogisk utformning. Det är positivt att vattenmyndigheterna fångat upp den allt mer angelägna frågan om vattenbrist och torka.

I remissen så beskrivs syftet i fyra punkter.

- Övergödning från framför allt jordbruk påverkar både sjöar och hav.
- Fysiska förändringar av vattenmiljöer genom exempelvis dämning, markavvattning och regleringar av vattendrag är också en viktig del.
- Miljögifter är ett annat bekymmer som är påtagligt i flera områden
- Försurning är ett annat problem.

Kommunerna har en omfattande verksamhet, där både personella och ekonomiska resurser är tydligt satta, och åtgärder som kan vara omfattande har svårt att genomföras. Vi anser därför att åtgärderna behöver kostnadsberäknas och att det därefter tillskjuts statlig finansiering för genomförandet. Det finns ett tydligt behov av att konsekvensbeskriva förslagen tydligare. Det saknas dessutom helt konsekvensbeskrivning för hur den kulturella mångfalden påverkas.

I åtgärdsprogrammet beskriver vattenmyndigheten hur de administrativa åtgärderna ska genomföras och att de får en tydlig koppling till miljökvalitetsnormerna. De administrativa åtgärderna ska sedan leda till fysiska åtgärder i VISS. Framtagna fysiska åtgärder är oftast väldigt generella och kan bygga på uppgifter som inte är tillräckligt omfattande, till exempel olika provtagningar som beskriver förorenings- och näringsämnesbelastning. Kommunen anser att vattenmyndigheten tar fram och finansierar provtagningsprogram inom miljöövervakningen för att säkra att grunduppgifterna, som ligger till grund för de fysiska åtgärderna, blir mer tillförlitligt. Den biologiska mångfalden bör få större betydelse vid klassificering av vattendrag. Det bör dessutom finnas en öppning att klassificera fler vattendrag som kraftigt modifierade.

Lokala åtgärdsplaner

Åtgärdsplanering behöver ske på lokal avrinningsområdesnivå. Det lokala perspektivet behöver tas tillvara i arbetet med att nå vattendirektivets mål. Arbetet behöver ske i samverkan mellan de aktörer/intressenter som finns inom det enskilda avrinningsområdet. Detta har ju formaliserats genom bildandet av vattenråd eller liknande. Det är lokala aktörer/intressenter/kommuner som verkar för att förbättra vattenkvaliteten inom avrinningsområdet. De aktörer som har rådighet över de åtgärder som vattenförvaltningen ser som nödvändiga, för uppnåendet av miljökvalitetsnormen för vatten, är också de som har störst chans att lyckas.

Utgångspunkten för åtgärdsarbetet behöver vara att man tar fram planer, till exempel Lokala åtgärdsplaner eller Åtgärdsunderlag för avrinningsområden. Planerna tydliggör vilken vattenkvalitet som råder, hur stort gap det är till god ekologisk och kemisk status är och vilka åtgärder som ska leda till uppnåendet av god ekologisk och kemisk status samt vad det kostar. Frågan är dock vilken nivå dessa planer behöver tas fram på? Om man förväntar sig att åtgärder ska bli genomförda i ett nästa

steg behöver underlagen tas fram på lokal nivå och tillsammans med de som har rådighet. Detta kräver mycket tid och engagemang från såväl länsstyrelse, kommun som lokala markägare. Nu har många kommuner tagit fram en del sådana underlag via natur- och vattenprojekts bidrag (LOVA/LONA) eller liknande statliga medel men har man prioriterat rätt och till en rimlig kostnad sett till utväxling?

Rent generellt behöver åtgärds genomförande stärkas. Flera kommuner har ökat resursförstärkning anställt personal typ vattensamordnare/strateger för att arbeta med dessa frågor. Resursen kommer att behövs då frågeställningarna som behöver besvaras för att kunna genomföra åtgärderna är tids- och resurskrävande. Aktiviteter som att söka medel för att anlägga en åtgärd, tillståndsprocess för att kunna få beslut om en åtgärd med mera tar tid.

Reningsverk är inte utsläppskällor

Skövde kommun vänder sig emot hur de kommunala reningsverken omskrivs i dokumenten. Exempelvis står på sid 30 i Förvaltningsplanen att ”även reningsverk och deponier bidrar till att miljögifter hamnar i våra vatten”. De kommunala reningsverken är viktiga aktörer i arbetet med att nå god vattenstatus. Det blir dock ett felaktigt fokus när reningsverken genomgående beskrivs som punktkällor i dokumenten. Ämnen som orsakar problem i våra vattenförekomster ska i första hand åtgärdas där de uppstår, alltså vid källan. Med det perspektivet bör man snarare prata om tätorter och verksamheter i tätorter som källor till föroreningarna.

Miljöövervakningen

Det är beklämmande att det fortfarande finns så stora brister i underlaget för statusbedömning av vattenförekomsterna. I vårt område saknar en överväldigande andel av vattenförekomsterna fortfarande kemisk status. Detta försvårar ett effektivt åtgärdsarbete. Prioritering och utformning av åtgärder försvåras när kunskapsläget om förhållandena i våra vattenförekomster är så dåligt. Det görs en del bra insatser med provtagningskampanjer men det går alldeles för långsamt. Skövde kommun vill lyfta fram de tre viktiga förbättringsbehov i dagens miljöövervakning som Vattenmyndigheten beskriver på sid 107 i Förvaltningsplanen:

- Flöden för miljöövervakningsdata från analyserande laboratorium behöver förbättras
- Det saknas finansiering till stora delar av övervakningsbehovet
- Ansvarsförhållandena för att genomföra övervakningen är oklara

Att se till att empiriska data från undersökningar lagras och tillgängliggörs och är aktuella är centralt och det behöver också tydliggöras hur det ska ske.

Kommunen anlägger redan idag fördröjningsdammar med flera åtgärder för att minska belastningen på vattenmiljöerna. Som regel schabloniseras eventuell påverkan från dagvatten. Här skulle behövas mer provtagning och analys för att veta vilka negativa konsekvenser dagvattnet faktiskt står för.

Förstärkta resurser och finansiering

En förstärkning är nödvändig av såväl resurser som finansiering och att det sker på såväl regional som kommunal nivå. Tidans vattenförbund eller liknande är en bra form för lokal samverkan där avgränsningen utgår från avrinningsområdet.

För att stärka lokal vattenförvaltning ytterligare så behöver det bli enklare som kommun/markägare/verksamhetsutövare att få begriplig information och vid behov dialog om varför åtgärder behövs, vilka åtgärder som behövs och i vilken omfattning de behövs. Ett större regionalt stöd efterfrågas. Det ska också vara lätt att få redan på vilka bidrag som finns att söka för att göra

åtgärder. Bidragen måste självklart täcka de utlägg som uppstår och sökande ska inte behöva ligga ute med medel allt för lång tid.

Mera personresurser behövs som kan vara stöd för att åstadkomma rätt åtgärder på rätt platser, det kan handla om såväl tillsyn som rådgivning. Arbets sättet inom LEVA (Lokalt engagemang för vatten) verkar leda till ett ömsesidigt förtroende mellan myndigheter och markägare/lantbrukare.

Tillsyn

Genom tillsyn går det ju också att få till arbete som leder till minskad belastning på vattenmiljöerna. Lagstiftningen kring vattenfrågorna är fortfarande väldigt svåra att få en överblick över, sett utifrån ett kommunalt förvaltningsperspektiv. Sammantaget är ansvar, verktyg och befogenheter är viktiga när det gäller tillsyn. De mål som är satta i nuvarande åtgärdsprogram verkar inte vara rimliga i förhållande till hur mycket som ska göras utan att ha lagstiftning, tillsynsvägledning och resurser som backar upp målen. Det gäller både miljöbalk och plan- och bygglag.

Vattenmiljöer och stadsplanering

Skövde liksom många andra städer växer snabbt och mer mark behöver tas i anspråk för ny bebyggelse och nya verksamheter. Trycket skapar en ökad vattenanvändning och högre belastning på vattenmiljöerna vilket leder till ökade avlopps- och dagvattenutsläpp. Nybebyggelse medför tyvärr ofta att andelen hårdgjord yta ökar, vilket medför en större och snabbare ytavrinning och minskad grundvattenbildning. Belastning på vattenmiljöer nedströms ökar när mark exploateras och biotoper försvinner. Detta drabbar många vattenmiljöer som redan idag inte når upp till god ekologisk och kemisk status. Ofta medför bebyggelse även att annan typ av påverkan ökar, exempelvis byggande av bryggor, muddring och strandmodifieringar.

Det är via översiktsplanering som befintlig bebyggelse och nybyggnadsprojekt hanteras i ett sammanhang. ÖP-n är inte bindande, utan endast vägledande, så vad ger det för status? Avrinningsområdet behöver finnas med i planeringsprocessen på något sätt. Kommuner måste kunna ta fram bindande övergripande krav inom översiktsplanering som sedan blir gällande i såväl kommande detaljplanering som nya bygglov inom redan befintliga detaljplaner. Då blir det ett krav som bygglov kan ställa vid viss lovgivning.

Att se till att empiriska data från undersökningar lagras och tillgängliggörs och är aktuella är centralt och det behöver också tydliggöras hur det ska ske.

Kommunen anlägger redan idag fördröjningsdammar med flera åtgärder för att minska belastningen på vattenmiljöerna. Som regel schabloniseras eventuell påverkan från dagvatten. Här skulle behövas mer provtagning och analys för att veta vilka negativa konsekvenser dagvattnet faktiskt står för.

VISS

VISS upplevs som svårtillgängligt och alltför omfattande att på ett enkelt sätt att få överblick över. Mängden data är säkert relevant men tidsåtgången det tar att lära sig eller att försöka hitta data motverkar syftet med VISS. VISS behöver förenklas, skapa flera ingångar där man kan välja svårighetsgrad i sin sökning.

Statusklassningar av vattenförekomster tycks alltför ofta vara baserade på data från en enda provtagningspunkt i avloppsplymer nedströms reningsverken. Punkterna ingår i reningsverkens recipientkontroller för ett annat syfte än statusbedömning. Sådana data är inte representativa för kvaliteten på vattnet i vattenförekomsterna.

Det är svårt att dra generella omfattande slutsatser om all information i VISS på det underlag som finns, men vi vill påtala det allvarliga i om data av bristande kvalitet använts för statusklassning, källkartläggning, vattentäktsskydd, bedömning av möjliga åtgärder och av konsekvenser samt som underlag för att inte meddela undantag som skulle kunna meddelas om underlaget var korrekt.

Åtgärdsprogram

Skövde kommun har fokuserat att svara på de åtgärder som är riktade direkt till kommunerna, där vi har störst rådighet.

Länsstyrelserna, åtgärd 7: Vägledning kommuner översikts-och detaljplanering

Det är viktigt att den handledning som länsstyrelserna ska ta fram görs i samverkan med alla länsstyrelser, så att villkoren blir desamma för alla kommuner.

Kommunerna, åtgärd 1: Vattenplanering

Åtgärden sätter fokus på problematiken med samordning av vattenplanering inom den kommunala verksamheten men även mellan kommuner och andra aktörer. De föreslagna åtgärderna möter väl de behov som finns. Ett förtydligande vad gäller begreppet ”förvaltningsövergripande” vore lämpligt att ta med. Det är inte alltid det är självklart att VA och de kommunala bolagen är inkluderade.

De regionala vattenförsörjningsplanerna har olika kvalitet och är framtagna under olika tidsperioder vilket kan innebära att vattenplanering kommer att få varierande slutresultat. En genomgång och revidering med avseende till exempel på klimatförändringens påverkan på regional vattenförsörjningsplanen ska därför rekommenderas.

Det finns en stor mängd planeringsunderlag på olika nivåer som på okänt sätt förväntas gripa in i varandra utan tydlig koppling till att MKN kan följas eller vattentäkter skyddas.

Det föreslås att åtgärden ska vara genomförd senast två år efter att förvaltningsplanen antagits och att den sedan ska uppdateras kontinuerligt. Begreppet kontinuerligt behöver förtydligas så att åtgärden verkligen uppdateras; det ska inte råda någon tveksamhet om när uppdatering ska ske.

Myndigheten behöver tillse att kommunerna finansieras fullt ut vid genomförande av denna åtgärd.

Kommunerna, åtgärd 2: Miljötillsyn

Miljösamverkan östra Skaraborg lämnar synpunkter.

Kommunerna, åtgärd 3: Dricksvattenskydd

Skövde kommun bedömer att åtgärderna motsvarar behovet. När det gäller 3a noteras dock att den innebär en kostnadsbelastning för kommunerna som inte är lagbunden eller ges täckning. Vattenskyddsområden går från att vara en möjlighet till att bli ett tvång. Vidare noterat att åtgärden bara finns angiven för kommunerna när det utifrån Miljöbalken är en uppgift för både kommun och Länsstyrelse.

Viktigt att notera att Va-taxan inte får finansiera skydd av enskilda vattentäkter.

Kommunerna, åtgärd 4: Fysisk planering

I följande planer ska vattenplaneringen kunna tillämpas för kommunerna:

1. översikts- och detaljplaner,
2. planer för dricksvatten, spillvatten och dagvatten (VA-plan),
3. tillsynsplan och behovsutredning för miljöfarlig verksamhet, små avlopp, vattenskyddsområden, förorenade områden, jordbruk.

Det saknas vägledning och lagstöd för hur åtgärder ska kunna styras effektivt genom fysisk planering.

- Översiktsplanen är inte juridiskt bindande och detaljplaner görs bara i exploateringsområden, som bara omfattar en mindre del av avrinningsområdet.
- VA-planen kan vara ett verktyg men används i praktiken för att i första hand VA-kollektivets intressen.
- Tillsynsplanering är, även i en ambitiös kommun, en tidskrävande aktivitet.

Kommunerna, åtgärd 5: VA-plan inklusive dagvatten

Skövde kommun bedömer att åtgärden är något mer omfattande än vad som behövs. Planer för dricksvatten, spillvatten och dagvatten med koppling till behov av åtgärder utifrån miljö kvalitetsnormerna är ett viktigt verktyg. För att få en bra ordning i styrdokumenterna är det dock viktigt att ha möjligheten att låta dessa planer bara omfatta vatten- och avloppshanteringen. Med anledning av detta anser Skövde kommun att texten om innehållet ändras från tvingande (ska) till vägledande (bör) alternativt att punkt b tas bort.

Även här viktigt att notera det som står i 30§ Lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster att avgifter för allmänt VA bara får tas ut för nödvändiga kostnader för att ordna och driva Va-anläggningen.

Kommunerna, åtgärd 6: Dioxiner från småskalig förbränning

Miljösamverkan östra Skaraborg lämnar synpunkter.

Delförvaltningsplaner mot torka och vattenbrist

Skövde kommun anser att det är positivt att vattenmyndigheterna fångat upp den angelägna frågan om vattenbrist och torka, men vi saknar en åtgärd om kartläggning av avrinningsområdesvisa vattenuttag jämfört med nybildning av vatten i syfte att upprätta en vattenbudget som kan användas för sådan regional vattenplanering som ingår i åtgärdsprogrammen.

Samtidigt finns anledning att ifrågasätta relevansen av delförvaltningsplaner mot torka och vattenbrist i alla fem vattendistrikten. Problemen är inte lika stora överallt. Vikten av att samordna åtgärder mot torka och vattenbrist med åtgärder mot risker för översvämningar bör nämnas.

Det behöver bli tydligare i delförvaltningsplanerna hur de föreslagna åtgärderna är tänkta att styra eller om de baseras på överenskommelser om samverkan mellan de statliga myndigheterna. En delförvaltningsplan ska ”på lämpligt sätt tas in i förvaltningsplanen för distriktet” och ”innehålla den information som vattenmyndigheten finner lämplig” Vattenmyndigheterna hänvisar till den citerade rättsliga grunden. De föreslagna delförvaltningsplanerna innehåller bra och viktig information men där finns även administrativa åtgärder utformade på samma sätt som i de bindande åtgärdsprogrammen, vilket tyder på att planerna förväntas ha styrande verkan utan lagstöd. Här vill vi lyfta fram att statliga verk måste beakta kommunernas planmonopol för mark och vatten.

Bakgrund

Det remitterade handlingarna ingår i samrådet om Sveriges vattenförvaltning, som bygger på EU:s ramdirektiv för vatten. Vattenmyndigheterna svarar för att miljö kvalitetsnormer, åtgärdsprogram och förvaltningsplaner tas fram och beslutas av myndigheternas vattendelegationer. Målet är uppnå god kvalitet på vattnet i sjöar, vattendrag och längs kusterna samt att grundvatten av god kvalitet ska finnas i tillräcklig mängd.

Miljö kvalitetsnormer påverkar VA-verksamheter vid tillsyn och tillståndsprövning av vattenuttag och reningsverk. Myndigheter och kommuner ska genomföra åtgärdsprogrammets administrativa åtgärder så att normerna kan följas. Dessa åtgärder kan i sin tur resultera i krav på VA-verksamheterna att investera och vidta andra konkreta åtgärder under åren 2022 – 2027. Miljö kvalitetsnormer och åtgärdsprogram får på så vis konsekvenser för kostnaderna för vatten och avlopp.

Förvaltningsplanerna sammanfattar helheten men saknar rättsverkan. Databasen VISS innehåller informerande underlag om bedömd status, för arbetet med åtgärdsprogram och utformning av MKN men är inte bindande för myndigheter, kommuner eller verksamheter

Remissvaret har tagits fram i en arbetsgrupp bestående av följande tjänstepersoner på Skövde kommun: Tomas Ekelund klimatanpassningsstrateg, Sari Strömblad miljöstrateg, Annika Holmén VA-chef samt Claes Clausen stadsarkitekt. När det gäller frågor som berör tillsynsområdet har samverkan med Miljösamverkan östra Skaraborg gjorts, där de inkommer med eget svar.

Handlingar

Handling_Missiv_1210740.pdf

Handling_Tjänsteskrivelse KSAU-KS-KF - politiskt yrkande_1243018.pdf

Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

Länsstyrelsen i Västra Götalands län, vattenvard.vastragotaland@lansstyrelsen.se