

**Innehållsförteckning**

KF § 62/20 Fastställande av dagordning .....	4
KF § 63/20 Anmälan av nya ledamöter och ersättare i kommunfullmäktige .....	5
KF § 64/20 Anmälan av nya motioner och medborgarförslag .....	6
KF § 65/20 Frågor och interpellationer.....	7
KF § 66/20 Motion om att förbjuda slöja i kommunens förskolor och grundskolor (SD).....	8
KF § 67/20 Skövde kommuns tertialrapport 1 (T1) 2020 .....	11
KF § 68/20 Strategi för uppbyggnad av en pensionsfond .....	12
KF § 69/20 Revidering Finanspolicy.....	18
KF § 70/20 Revidering pensionspolicy.....	20
KF § 71/20 Budget 2021 för revisionen .....	21
KF § 72/20 Strategisk plan med budget 2021-2023 .....	22
KF § 73/20 Taxa för den allmänna VA-anläggningen i Skövde kommun, att gälla från 2021-01-01.....	27
KF § 74/20 Tillfälligt borttagande av avgift för markupplåtelse under år 2020 .....	29
KF § 75/20 Nytt krematorium mellan Karstorpsvägen och Mariestadsvägen.....	31
KF § 76/20 Godkännande av förbundsordning för Tolkförmedling Väst.....	33
KF § 77/20 Årsredovisning 2019 Tolkförmedling Väst .....	35
KF § 78/20 Årsredovisning 2019 Stiftelsen Binnebergs Tingshus .....	36
KF § 79/20 Sammanträdesdagar (KS och KF) 2021 .....	37
KF § 80/20 Rapporter om gynnande beslut om bistånd som inte verkstälts 2020, kvartal 1.....	38
KF § 81/20 Anmälningsärende till kommunfullmäktige 15 juni .....	38
KF § 82/20 Valärenden .....	40
Avslutning.....	41

**Plats och tid** Elinsalen, 2020-06-15 kl. 13:00-15:00

## Beslutande

Conny Brännberg (KD), ordf

Jacqueline Tjällman (L)

Monica Green (S)

Katarina Jonsson (M)

Torbjörn Bergman (M)

Anna Bergman (M)

Martin Odenö (M)

Marie Guhrén (M)

Gunilla Knutsson Löfvenborg (M)

Bernt Mårtensson (M)

Michael Nimstad (M)

Ulrica Johansson (C)

Klas Hedenberg (C)

Gunvor Kvick (C)

Christer Winbäck (L)

Mona Johansson (KD)

Johan Ask (S)

Maria Hjærtqvist (S)

Robert Ciabatti (S)

Malin Wadman (S)

Linus Sjöholm (S)

Anita Löfgren (S)

Margaretha Åslund (S)

Eva Larsson (S)

Elin Hjærtqvist (S)

Rickard Ornblad (V)

Dag Fredriksson (V)

Emil Forslund (MP)

Beatrice Orrenvade (SD)

Tobias Andersson (SD)

Göran Segerstedt (SD)

Alva Orrenvade (SD)

Övriga deltagande

Agneta Tilly, sekreterare

Utses att justera

Martin Odenö (M)

Alva Orrenvade (SD)

Underskrifter

Sekreterare

Paragrafer §62/20-  
§82/20.....  
Agneta Tilly

Ordförande

.....  
Conny Brännberg (KD)

Justerande

.....  
Martin Odenö (M).....  
Alva Orrenvade (SD)**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

# Skövde kommun

# Sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum

Kommunfullmäktige

2020-06-15

3(41)

Instans

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2020-06-15

m

Justeringsdatum

2020-06-23

Anslagsdatum

2020-06-23

Överklagningstid

2020-07-15

t o m

Förvaringsplats  
för protokollet

Skövde Stadshus

Underskrift

.....  
Agneta Tilly

**KF § 62/20****Fastställande av dagordning**

Behandlat av	Datum	Ärende
Kommunfullmäktige	2020-06-15	62/20

**Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att ärendena 7, 11 samt 12 på dagordning utgår då dessa har beslutats av kommunstyrelsen och godkänner med dessa ändringar dagordningen.

**KF § 63/20****Anmälan av nya ledamöter och ersättare i kommunfullmäktige**

Behandlat av	Datum	Ärende
Kommunfullmäktige	2020-06-15	63/20

Inga nya ledamöter eller ersättare har anmälts av Länsstyrelsen.

**KF § 64/20****Anmälan av nya motioner och medborgarförslag**

Behandlat av	Datum	Ärende
Kommunfullmäktige	2020-06-15	64/20

**Medborgarförslag** från Dennis Löfvenborg om skolskjuts i Skultorp.

**Beslut**

Kommunfullmäktige överlämnar medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beslut.

**Motion** från Elin Hjärtqvist (S), Eva Larsson (S) och Robert Ciabatti (S) om högskolebehörighet som norm.

**Beslut**

Kommunfullmäktige överlämnar motionen till kommunstyrelsen för beredning.

**KF § 65/20****Frågor och interpellationer**

Behandlat av	Datum	Ärende
Kommunfullmäktige	2020-06-15	65/20

Inga frågor eller interpellationer har lämnats till sammanträdet.

**KF § 66/20****Motion om att förbjuda slöja i kommunens förskolor och grundskolor (SD)**

KS2019.0452

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-06	109/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	128/20
3 Kommunfullmäktige	2020-06-15	66/20

**Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.

Anders Karlsson (M), ordförande i barn- och utbildningsnämnden föredrar beredningen av ärendet.

**Yrkande**

Martin Odenö (M), Dag Fredriksson (V), Johan Ask (S), Christer Winbäck (L), Malin Wadman (S), Emil Forslund (MP), Katarina Jonsson (M) och Klas Hedenberg (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag att avslå motionen.

Tobias Andersson (SD), Alva Orrenvade (SD) och Göran Segerstedt (SD) yrkar bifall till motionen

**Yttrande**

Rickard Ornblad (V) och Torbjörn Bergman (M).

**Beslutsgång**

Ordförande ställer de båda yrkandena mot varandra och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag till beslut att avslå motionen.

**Reservation**

Ledamöterna för (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt eget förslag.

**Bakgrund**

Sverigedemokraterna i Skövde har genom Alva Orrenvade föreslagit i motion att "kommunen beslutar att införa förbud mot religiös slöja i kommunens förskolor och grundskolor". Detta utifrån att "Sverigedemokraterna anser att införande av slöjförbud är en nödvändig åtgärd för att komma åt problemen med hedersförtryck och religiöst tvång".

Kommunfullmäktige beslutade 2019-11-25, § 123, att överlämna motionen till kommunstyrelsen för beredning, varpå kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2020-01-15, § 10, att remittera motionen till barn och utbildningsnämnden.



Barn och utbildningsnämnden har yttrat sig enligt nedan:

**Utredning****Rättslig reglering**

Av 2 kap. 1 § regeringsformen framgår att var och en är tillförsäkrad yttrandefrihet (p. 1) och religionsfrihet (p. 6) gentemot det allmänna. Bestämmelserna framgår också i artikel 10 respektive 9 i Europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna (EKMR) som gäller som svensk lag. En begränsning av fri- och rättigheterna kräver stöd i lag. En begränsning får inte rikta sig mot en viss religion, eftersom det kan utgöra ett missgynnande på ett sätt som är diskriminerande enligt 4 § diskrimineringslagen. Rätten att bära religiös klädsel är alltså skyddad genom både regeringsformen, europakonventionen och diskrimineringslagen.

**Praxis**

Diskrimineringsombudsmannen har i beslut 2010-11-30 dnr 2009/103 uttalat att generella förbud mot heltäckande slöja utan att ta hänsyn till de specifika förutsättningarna i det enskilda fallet inte är tillåtet. Vidare har Skolinspektionen i flera beslut framhållit att elevernas klädsel bör ses som ett individuellt uttryck som bestäms av eleverna själva, t.ex. beslut den 2017-12-04, dnr 401-2017:7883 där Skolinspektionen uttalar att det inte är möjligt att skolans ordningsregler innehåller krav på enhetlig klädsel (skoluniform).

Det är heller inte möjligt att förbjuda "alla typer av huvudbonader i skolan", Skolverkets beslut 52-2006:689. I det sist nämnda beslutet från Skolverket kritiserades en friskola för att den förbjudit en elev att bära slöja/sjal med hänvisning till generella ordningsregler. Skolverket ansåg att det innebär att elever som av religiösa skäl bär slöja/sjal stängdes ute från skolan, som därmed inte stod öppen för alla elever i enlighet med de krav som uppställs i skollagen, se 9 kap. 2 § 3 p. skollagen. Skolverket uttryckte vidare att det är verkets uppfattning att en skolledning endast på grund av omständigheter i det särskilda fallet kan uppställa förbud för viss klädsel.

Ett sådant beslut är endast motiverat om det kan visas att klädseln i just det särskilda fallet påverkar ordningen och säkerheten i skolan eller om skolan därigenom förhindras att fullfölja sitt pedagogiska uppdrag. Att i skolan ställa upp ett generellt förbud för elever att bära alla typer av huvudbonader innebär enligt Skolverket att de elever, som t.ex. bär religiösa huvudbonader så som slöja eller judisk kippa, förhindras att utöva sin religion. Enligt Skolverket kan en skolas beslut att förbjuda elever att bära sjal/slöja anses strida mot lagen om förbud mot diskriminering och annan kränkande behandling av barn och elever.

Vidare har Justitieombudsmannen (JO) uttalat sig om skolledningens rätt och skyldighet att ingripa mot åsiktsyttringar eller andra beteenden som inte är förenliga med ordningens upprätthållande i skolan, JO 1997/98 s. 436). JO har därvid uttalat att skolan kan anta egna ordningsregler. Sådana ordningsregler får dock inte strida mot lag eller annan författning.

Utifrån lagstiftning och refererad praxis ovan gör sektorn bedömningen att det inte är lagenligt att införa ett generellt förbud mot att bära slöja i kommunens grundskolor.

**Särskilt om förskolan**

Ovanstående praxis och uttalanden i förarbetena handlar om elever i skolan. När det gäller barn i förskolan finns, såvitt känt, ingen praxis att ta ledning av. När det gäller bestämmelserna om förskolebarns yttrandefrihet och religionsfrihet får barnets rättigheter ses i ljuset av bestämmelserna som reglerar vårdnadshavarnas bestämmanderätt över barnet. Enligt 6 kap. 11 föräldrabalken har barnets vårdnadshavare rätt och skyldighet att bestämma i frågor som rör barnets personliga angelägenheter och vårdnadshavare ska i takt med barnets stigande ålder och utveckling ta allt större hänsyn till barnets synpunkter och önskemål. Det är alltså vårdnadshavarna som i mycket stor utsträckning bestämmer vad barnet ska ha på sig på morgonen när barnet ska gå till förskolan.

Mot denna bakgrund, och med hänvisning till det som anförts ovan avseende praxis inom skolans område, gör dock sektorn bedömningen att det inte heller är lagenligt att införa ett generellt förbud mot att bära slöja i kommunens förskolor.

**Sammanfattande bedömning**

Mot ovanstående bakgrund gör sektor barn och utbildning sammanfattningsvis bedömningen att det inte är tillåtet eller förenligt med grundlagsstadgade religionsfriheten, diskrimineringslagen och skollagen att införa ett generellt förbud mot slöja/sjal i kommunens förskolor och grundskolan. Stöd för denna bedömning finns i den praxis som redogjorts för ovan. Motionen föreslås därför avslås.

**Handlingar**

Motion om att förbjuda slöja i kommunens förskolor och grundskolor (SD)

Motion om att förbjuda slöja i kommunens förskolor och grundskolor (SD)

KF § 123/19 Anmälan av ny motion om att förbjuda slöja i kommunens förskolor och grundskolor (SD)

BUN § 44/20 Svar på motion om att förbjuda slöja i kommunens förskolor och grundskolor

Skickas till

Motionären

**KF § 67/20****Skövde kommuns tertialrapport 1 (T1) 2020**

KS2020.0177

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-06-03	139/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-15	141/20
3 Kommunfullmäktige	2020-06-15	67/20

**Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna tertialrapporten för Skövde kommun avseende perioden januari till och med april 2020.

**Yttrande**

Katarina Jonsson (M) redogör för beredningen av ärendet och yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

**Bakgrund**

Årets första uppföljning är tertialrapport 1 som består av en ekonomisk årsprognos utifrån perioden januari till april 2020. På grund av nuläget med utmaningar i och med covid-19 pandemin är denna rapport något förenklad.

Osäkerheten om den fortsatta utvecklingen är stor då det framförallt beror på hälsoläget hur mycket skatteintäkterna kommer minska. Det speciella läget medför att kommuner och regioner har svårt att göra bedömningar av sin ekonomi. Klart är dock att den svenska ekonomin krymper i år, med reallt sett minskat skatteunderlag som följd. Effekterna på kommunernas och regionernas verksamheter är omfattande och såväl kostnader som intäkter påverkas. Nivån på höjningen av de generella statsbidragen innevarande år är historisk och kompenserar hittills i stort effekterna av det fallande skatteunderlaget. Regeringen har även utlovat kompensation för merkostnader på grund av pandemin. Läget för kommunerna är fortsatt mycket utmanande kommande år då skatteunderlaget förväntas falla till en lägre nivå och kommunerna fortfarande har stora utmaningar i att anpassa sina organisationer för att klara av demografiutmaningen.

Skövde kommun har en stabil ekonomi utifrån de finansiella beslut som fattats tidigare år. Kommunen prognostiserar ett positivt resultat om 171 miljoner kronor 2020, vilket är 71 miljoner kronor bättre än budgeten på 100,1 miljoner kronor. Det prognostiserade resultatet 2020 motsvarar 5,5 procent av skatter och bidrag. Budgetavvikelsen beror på ett överskott på de interna kapital och personalomkostnaderna, pensioner, demografipeng, sjuklönekostnadsersättning i samband med covid-19 samt finansiella poster.

Nämnderna och affärsverken prognostiserar totalt ett underskott om 12,3 miljoner kronor. De största negativa avvikelserna återfinns hos barn- och utbildningsnämnden med 9 miljoner kronor, samt kultur och fritid med 6,7 miljoner kronor. Kultur- och

fritidsnämndens underskott beror till största del på effekter av covid-19 pandemin. Socialnämnden prognostiserar ett underskott på 1,6 miljoner kronor och kommunstyrelsen visar en nollprognos. Överskott finns hos vård- och omsorgsnämnden samt servicenämnden med 3,8 miljoner kronor.

Investeringsbudgeten för 2020 uppgår till 1006,7 miljoner kronor inklusive investeringar i taxefinansierad verksamhet som uppgår till 195,1 miljoner kronor. I den totala investeringsbudgeten för 2020 ingår ombudgeteringar från 2019 med 368,7 miljoner kronor. Enligt utfallet per 2020-04-30 har investeringar för totalt 167,6 miljoner kronor genomförts hittills under 2020 varav taxefinansierade investeringar ingår med 37,8 miljoner kronor.

Kommunens långfristiga lån uppgick till 1 877 miljoner kronor den 31 december 2019. Motsvarande prognos för långfristiga skulder beräknas uppgå till 2 200 miljoner kronor vid slutet av 2020.

En god soliditet i kommunen samt ett förväntat starkt resultat innebär att nämndernas underskott kan täckas med andra medel under 2020. Kommunstyrelsen uppmanar dock samtliga nämnder att kunna påvisa hur de kommer klara att anpassa sina organisationer till den föreslagna budgeten för 2021. Barn- och utbildningsnämnden arbetar med åtgärder för att sänka nämndens kostnader inom möjliga områden. Gymnasieskolan förändrar bland annat ledningsorganisationen och ser över organisationen för vissa program för att sänka sina personalkostnader. Resultatet av nämndens arbete kommer följas av ekonomichefen mellan T1 och T2 och eventuella större avvikelser från T1:an rapporteras till kommunstyrelsen vid nästa dialogtillfälle i oktober.

#### Handlingar

Skövde kommuns tertialrapport 1 (T1) 2020

Tertial 1 2020\_rapport (1).docx

Skickas till

Kommundirektör

Ekonomichef

Avd.chef ekonomi och verksamhetsstyrning

Samtliga nämnder

### **KF § 68/20**

### **Strategi för uppbyggnad av en pensionsfond**

KS2020.0080

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-06-03	134/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-15	142/20
3 Kommunfullmäktige	2020-06-15	68/20

**Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar:

1. Att starta en pensionsfond för Skövde kommun.
2. Att från och med tidigast september 2020 under två års tid bygga upp pensionsfonden till 600 miljoner kronor, genom månatliga insatser till pensionsfonden.
3. Att årligen fondera motsvarande belopp som kommunanställdas under året upparbetade pensionsrättigheter.

**Yrkande**

Katarina Jonsson (M) redogör för beredningen av ärendet och yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Johan Ask (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

**Bakgrund**

Under en längre period har analysarbete pågått kring Skövdes pensionsskuld och pensionskostnader. Analyser har fokuserat på:

- Hur pensionsskulden kommer att utvecklas framgent
- Hur de årliga pensionskostnaderna kommer att utvecklas framgent
- Vilka alternativ det finns för hanteringen av pensionsskulden
- För och nackdelar av dessa olika alternativ
- Omvärldsanalys

Baserat på analysarbetet föreslås nu att Skövde kommun ska bygga upp en pensionsfond för att ytterligare trygga de framtida pensionsutbetalningar. Detta bedöms som den långsiktig mest effektiva sätt att hantera pensionsskulden. Genom att bygga upp en pensionsfond tar Skövde kommun ansvar för framtiden, med en mer modern hantering av pensionsskulden som har fokus på hållbarhet och riskhantering.

**När föreslås pensionsfonden att starta**

Detta beslut medför behov av justeringar i kommunens finanspolicy samt en mindre justering i kommunens pensionspolicy. Dessa ändringar beslutas om i separata ärenden. Pensionsfonden kan först startas när dessa policy ändringar har antagits av kommunfullmäktige.

Efter kommunfullmäktige har tagit beslut om att starta en pensionsfond inleds ett arbete med olika kapitalförvaltaren att ta fram en portföljstruktur för pensionsfonden. De första placeringarna förväntas ske tidigast september 2020.

För att sprida marknadsrisker under uppbyggnation av pensionsfonden föreslås en infasningsstrategi med månatliga köp av placeringarna under två årstid.

**Varför bygga upp en egen pensionsfond**

I överensstämmelse med gällande och tidigare kollektivavtal har det byggts upp en pensionsskuld som Skövde kommun har gentemot sina nuvarande och tidigare medarbetare. Den pensionsskulden kan kommunen hantera på olika sätt.

- Kontoföra skulden, återlån av pensionsmedel till verksamheten. Pensionsskulden tryggas med kommunalbeskattningsrätt
- Pensionsmedel avsätts i en pensionsfond
- Pensionsmedel avsätts i en pensionsstiftelse
- Försäkring av pensionsskulden

Skövde kommun har haft som huvudstrategi att pensionsrättigheter som byggs upp kontoförs, dessa pensionsmedel har inte fonderats utan har använts för att finansiera kommunens investeringar. Detta kallas återlån av pensionsmedel och är en vanlig strategi bland kommunerna. I Skövde används den strategin för båda gamla och ny uppbyggda pensionsrättigheter.

Under några tillfällen har kommunen valt att försäkra en del av den gamla pensionsskulden. Kring 15% av kommunens pensionsåtagande är idag täckt av en pensionsförsäkring. Placeringen av detta försäkringskapital har haft en positiv avkastning och har därmed minskat kommunens pensionskostnader.

I detta ärende föreslås en förändring av strategin att återlåna huvuddelen av pensionsskulden. Istället för att fortsätta med återlån av pensionsmedel till verksamheten, föreslås att medel avsätts i en pensionsfond. Medel i pensionsfonden ska placeras. Avkastningen av placeringarna ska användas för att finansiera indexering av pensionerna, samt finansiera framtida öknings i pensionskostnader.

I relation till placeringarna i en pensionsstiftelse eller i en pensionsförsäkring anses en pensionsfond i kommunens regi under nuvarande förutsättningar mest kostnadseffektiv och flexibel. Om förutsättningarna förändras kan kommunen byta strategi. Den flexibiliteten finns inte när pensionsförsäkring eller en pensionsstiftelse antas som strategi.

### Konsolideringsstrategi

Skövde kommuns pensionsskuld uppgick vid årsskiftet 2019/2020 till 1 131,2 miljoner kronor. Startkapitalet för pensionsfonden föreslås uppgå till 600 miljoner kronor. Sedan föreslås årliga insättningar motsvarande ny uppbyggda pensionsrättigheter, vilket är kring 15 miljoner kronor per år. Pensionsfondens kapital förväntas om 15 år uppgå till 1236 miljoner kronor. Denna beräkning är baserat på en årlig förväntat avkastning, efter finansieringskostnader, på 3,5%. I detta läge har pensionsfonden uppnått en storlek som överstiger pensionsskulden.

Ur en långtidsanalys av pensionsskulden och kostnadsbelastningen den orsakar sammanfaller horisonten på 15 år med en period där kostnadsbelastningen av pensionskostnader förväntas stiga brantare. Övervärdet i pensionsfonden kan då användas för att bemöta dessa kostnadsökningar.

Om startkapitalet är lägre än 600 miljoner kronor kommer det att ta längre tid att uppnå en fullkonsolidering mot pensionsskulden. Däremot är finansieringsrisker och placeringsrisker mindre med en lägre pensionsfond. Tvärtom gäller att när pensionsfondens startkapital är högre än 600 miljoner kronor, förväntas

fullkonsolideringen uppnås tidigare, men finansieringsrisker och placeringsrisker blir större.

Förslaget med ett startkapital på 600 miljoner kronor anses vara en bra balans mellan avkastningsmöjligheter å ena sidan och finansieringsrisker och placeringsrisker å andra sidan.

#### Ändringar i finanspolicy och pensionspolicy

Om förslaget till uppbyggnad av en pensionsfond antas kommer kommunens placeringstillgångar att öka betydligt. Idag omfattar kommunens placeringstillgångar endast gåvomedel placeringar till ett värde av 38,7 miljoner kronor. Nuvarande placeringsriktlinjer, som en del av finanspolicyn, är framskrivna för gåvomedelplaceringarna. Det viktigt att anpassa dessa riktlinjer för att säkerställa att hanteringen av de finansiella riskerna är anpassad till ändamålet av placeringarna och överensstämmer med politikens önskemål. Det föreslås att ta beslut om reviderade placeringsriktlinjer i ett separat ärende.

I pensionspolicyn anges på vilket sätt pensionsåtaganden hanteras. Denna skrivning måste justeras i pensionspolicyn enligt eventuellt beslut att bygga upp en pensionsfond.

#### För och nackdelar med olika strategier för hantering av pensionsskulden

De tidigare nämnda olika strategier för hantering av pensionsskulden har alla för- och nackdelar. Nedanför beskrivs några av dessa för- och nackdelar som har vägts in i utformning av föreliggande förslag att bygga upp en egen pensionsfond. Det första alternativ som beskrivs är kommunens nuvarande strategi, återlån. Det enda alternativ till återlån är att placera pensionsmedel. Placering av pensionsmedel kan ske på tre olika sätt. I en placeringsportfölj/pensionsfond i egen regi, i en placeringsportfölj i en pensionsstiftelse eller i placeringarna som ett pensionsförsäkringsbolag ombesörjer.

#### För- och nackdelar med återlån

Minskad låneskuld - Fördelen med återlån är att pensionsmedel kan användas för att finansiera kommunens investeringar. Därmed hålls kommunens låneskuld ner.

2019-12-31 återlånade Skövde kommun 1 131 miljoner kronor i pensionsmedel till verksamheten. Om kommunen hade en annan strategi än fullt ut återlån skulle detta initialt leda till en högre låneskuld med 1 131 miljoner kronor.

*Kostnader för återlån* – Nackdelen med återlån är att pensionsskulden indexeras upp. Dessa indexeringskostnader var 2019 29,6 miljoner kronor. Detta motsvarar en kostnad på 2,62% av pensionsskulden. I de övriga strategierna för pensionsskuldshantering används avkastningen av det placerade kapitalet för att finansiera indexeringarna av pensioner. Som finansieringsalternativ är återlån därmed ett dyrare alternativ än låneskuld finansiering. Snittränta för låneskuld finansiering var under samma år 0,43%.

#### För- och nackdelar med en pensionsfond

*Högre krav på egna organisationen* – En nackdel med att bygga upp en pensionsfond i egen regi är att det ställer högre krav på den egna organisationen. Organisationen måste alla dagar kunna stå för strategi, marknadsbevakning och transaktioner.

Kunskap och beredskap måste vara stabilt förankrad i organisationen för att säkerställa att organisation kan förvalta pensionsfonden på ett optimalt sätt.

*Flexibilitet med en egen pensionsfond* – En fördel med en pensionsfond i egen regi är att den är ytterst flexibel. Även om en långsiktig strategi är att förorda, kan kommunen när som helst besluta att ändra strategin och växla till en annan strategi för pensionskuldsförvaltning.

*Kostnadskontroll och -effektivitet* – En tillkommande fördel med en pensionsfond i egen regi är att kommunen har full kontroll över de rörliga och fasta kostnaderna. Särskilt i jämförelse med pensionsförsäkringar kan den vara kostnadseffektiv.

#### För- och nackdelar med en pensionsstiftelse

*Komplexare organisationsform* – Pensionsstiftelser står under tillsyn av finansinspektionen. Särskilda krav ställs också till styrelsen av en pensionsstiftelse. I kombination med de olika regelverk pensionsstiftelsen måste förhålla sig till medför detta att stiftelser utgör en mer komplex lösning för pensionskuldsförvaltning.

*Externkompetens* – Om kommunen skulle ansluta sig till en redan befintlig pensionsstiftelse då kan kommunen använda sig av kompetensen som redan finns i den stiftelsen. Därmed minskar kraven på kommunens egna organisation något.

*Skyddat ändamål av kapitalet* – En stiftelse är en egen fristående organisation som styrs av stiftelsens stadgar. Kapitalet insatt i en pensionsstiftelse kan i regel endast användas för betalning av de anställdas pensionskostnader. Beroende på perspektivet kan detta anses som för- eller nackdel.

#### För- och nackdelar med pensionsförsäkringar

*Dyrare lösning* – Kapitalförvaltningskostnader är utifrån nuvarande avtal med KPA pension dyrare än i en egen pensionsfond eller pensionsstiftelse. Till detta tillkommer att olika detaljer i utformning av pensionsförsäkringspremier leder till en högre skattekostnad jämfört med de övriga alternativen.

*Minsta krav på egen organisation* – När kommunen väljer att köpa pensionsförsäkringar ställs det mindre krav på den egna organisationen att förvalta pensionskulden eftersom det mesta av ansvaret för pensionerna flyttas över till försäkringsbolaget.

*Trygg och professionell förvaltning* - Pensionsförsäkringar till kommuner tillhandahålls av endast två bolag, KPA pension och Skandia Pension. Båda organisationerna har hög kompetens att förvalta pensionskapital. Historisk avkastning på det förvaltade kapitalet är också hög i förhållande till index.

Strategiernas olika effekter på kommunens ekonomiska årsresultat  
Sedan ändringen i den kommunala redovisningslagen trädde i kraft första januari 2019 påverkar värdeförändringar i placeringstillgångar kommunen ekonomiska resultat direkt. Om placeringar för framtida pensioner står registrerat i kommunens namn, så



som förslaget är skrivet, kommer det påverka bokslutsresultatet årligen. Under år med positiv avkastning i placeringarna kommer det påverka positivt, om avkastningen är negativ kommer det att minska kommunens ekonomiska resultat.

När placeringarna sker i en pensionsstiftelse, eller när medel placeras i en pensionsförsäkring påverkar detta inte kommunens bokslutsresultat. Placeringars påverkan på resultat gör det ännu viktigare för den ekonomiska analysen att särskilja det ekonomiska resultatet för kommunens verksamheter och det ekonomiska resultatet efter alla finansiella poster. Det är viktigt att resultatet på dessa två olika nivåer förklaras på ett pedagogiskt sätt vid tertial och årsuppföljningar av ekonomin.

#### Strategisk effekt på kommunens ekonomiska ställning

Initialt kommer kommunens soliditet att sjunka på grund föreliggande beslut. Simulerat på årsresultatet 2019 kommer soliditeten inklusive pensionskulder att sjunka från 26,8% till 25,1%. Anledningen är att en större del av kommunens tillgångar blir lånefinansierade när pensionsmedel inte längre används för finansiering av investeringar, såsom kommunen gör med sin nuvarande återlånstrategi. Därmed kommer införandet av en pensionsfond leda till att kommunens låneskuld kommer att stiga snabbare, särskild under de första två år när pensionsfonden byggs upp till 600 miljoner kronor.

Om avkastningen på pensionsfonden är positivt och överstiger kostnader för den ökade lånefinansieringen kommer det att positivt påverka kommunens årsresultat efter finansiella poster. Detta kommer i sin tur att stärka kommunens soliditet och finansiella ställning. I de genomförda analyserna, med rimliga långsiktiga avkastningsmål, kommer kommunens finansiella ställning stärkas betydligt på grund av införandet av en pensionsfond. I framtiden förväntas avkastningen av pensionsfonden att kunna användas till betalning av löpande pensionskostnader och amortering av låneskuld. Den framtida avkastningen på placeringarna är däremot osäkert och kan inte garanteras.

#### Handlingar

Strategi för uppbyggnad av en pensionsfond

Skickas till

Kommundirektören

Ekonomichef

**KF § 69/20****Revidering Finanspolicy**

KS2020.0212

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-06-03	135/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-15	143/20
3 Kommunfullmäktige	2020-06-15	69/20

**Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att anta den reviderade finanspolicyn för Skövde kommunkoncern.

**Yrkande**

Katarina Jonsson (M) redogör för beredningen av ärendet och yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Johan Ask (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

**Bakgrund**

Antagandet av beslutet om uppbyggnad av en pensionsfond gör att Skövde kommuns finanspolicy bör justeras på några punkter.

När policyn är uppe för revidering föreslås också några övriga ändringar i policyn samt ett flertal textuella förbättringar och förtydliganden.

Nedanför belyses de väsentliga ändringarna som föreslås i policyn.

- Under kapitel 1.1 tydliggörs avgränsningar i policyn där det som avser pensionsfonden endast berör Skövde kommun och inte hela kommunkoncernen.
- Under kapitel 3.1 tydliggörs att ansvar för strategi för tryggnad av pensionsåtaganden ligger på kommunfullmäktige.
- Under kapitel 3.2 tydliggörs att ansvar för finansriktlinjer, i vilken placeringsriktlinjer inbegripas ligger på kommunstyrelsen.
- Under kapitel 3.4 uppdateras och kompletteras ansvarsfördelning inom sektor styrning och verksamhetsstöd.
- Under kapitel 5 föreslås ett nytt mål för betalningsberedskapen. Den ska alltid uppgå till ett belopp motsvarande en månads skatteintäkter, vilket för närvarande är omkring 180 miljoner kronor per månad. Målet ska uppfyllas med en checkräkningskredit på 200 miljoner kronor, alternativt en kortsiktig och säker placering motsvarande samma belopp.

- Under kapitel 6.3 förslås en ändring av den tillåtna ramen för kapitalbindning. Från mellan 2–5 år till mellan 1–5 år. Samtidigt sänks det nivå som ska eftersträvas från i genomsnitt 3 års kapitalbindning till i genomsnitt 1,5 års kapitalbindning. Anledningen är att nuvarande policygräns har visat sig svårt att upprätthålla och målvärde svårt att uppnå mot en rimlig kostnad.
- Kapitel 11 - medelsförvaltning och kapitel 12 – rapportering kompletteras med en skrivning om pensionsfonden.

Handlingar

Revidering Finanspolicy

Finanspolicy Skövde kommun - slutligt beslutad av KF 2019-02-25 (förslag från KS till KF 2019-02-04)

Finanspolicy - revidering våren 2020 med markerade ändringar

Skickas till

Samtliga kommunalbolag

för att antas av deras

styrelser.

Kommundirektör

Ekonomichef

Redovisningschef

**KF § 70/20****Revidering pensionspolicy**

KS2020.0213

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-06-03	136/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-15	144/20
3 Kommunfullmäktige	2020-06-15	70/20

**Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att anta den reviderade pensionspolicy för Skövde kommun.

**Yrkande**

Katarina Jonsson (M) redogör för beredningen av ärendet och yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Johan Ask (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

**Bakgrund**

Skövdes kommuns beslut att bygga upp en pensionsfond innebär att kommunen ändrar i hur framtida pensionsutbetalningar ska tryggas. Kommunen kommer successivt att avsluta sin återlånstrategi och trygga pensioner istället i en pensionsfond. Tryggade strategierna för pensioner anges i kommunens pensionspolicy som senast blev reviderat 27:e januari 2020. Därav att antagandet av beslutet om uppbyggnad av en pensionsfond också orsakar en mindre justering i pensionspolicyn. Nu att policyn revideras sker också ett förtydligande som anger att löneväxlingen inte får leda till att de sammanlagda pensionsförmåner överstiger det som enligt skatteverket är maximalt avdragsgillt.

**Handlingar**

Revidering pensionspolicy  
KF § 8\_20 Pensionspolicy Skövde kommun  
Revidering pensionspolicy våren 2020

Skickas till

HR-chef

Lönechef

Ekonomichef

**KF § 71/20****Budget 2021 för revisionen**

KS2020.0228

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunfullmäktige	2020-06-15	71/20

**Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att budgeten för revisionen år 2021 ska vara 1 727 tkr.

**Yttrande**

Conny Brännberg (KD) redogör för beredningen av ärendet.

**Bakgrund**

Kommunfullmäktiges arbetsordning reglerar att kommunfullmäktiges presidium utgör budgetberedning för revisionen. Inför budet 2021 har kommunfullmäktiges presidium och revisionens ordförande och vice ordförande arbetat fram ett budgetförslag.

Revisorernas önskemål är att ramen höjs årligen. Äskandet bygger på våra bedömningar om arbetssätt i förhållande till liknande kommuner samt anpassning av arbetssätt till den nya revisionsleden.

Mot ovanstående bakgrund föreslår kommunfullmäktiges presidium att budgeten för revisionen år 2021 ska vara 1 727 tkr (uppräkningsgraden är 1,6 %). Härigenom möjliggörs för revisionen att arbeta i enlighet med framtagna handlingsplan, som bl.a. inkluderar ökad anpassning till god revisionsled.

**Handlingar**

Budget 2021 för revisionen

Budget 2021 för revisionen

**Skickas till**

Ekonomichefen Revisionen

**KF § 72/20****Strategisk plan med budget 2021-2023**

KS2020.0218

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-20	124/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	127/20
1 Kommunfullmäktige	2020-06-15	72/20

**Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Anta strategisk plan med budget för åren 2021–2023 för Skövde kommun. Dokumentet innehåller de mål och strategier som ska styra verksamheten under perioden samt finansiellt mål.
2. Resultat-, kassaflödes- och balansbudget för åren 2021–2023 fastställs. Driftbudgeten för år 2021 fastställs med fördelning av anslag per nämnd och kommunstyrelse på totalt 3 298 miljoner kronor vilket ger ett resultat om 51 miljoner kronor. Anslagen för åren 2022 och 2023 antas som underlag för fortsatt planering.
3. För år 2021 fastställa investeringsbudgeten med en nettoutgift på 458 miljoner kronor samt den taxefinansierade investeringsbudgeten om 150 miljoner kronor. Exploateringsbudgeten för år 2020 fastställs med en inkomst på 123 miljoner kronor och en utgift om 137 miljoner kronor, det vill säga en nettoutgift om 14 miljoner kronor. Investerings- och exploateringsplanen för åren 2021 och 2022 antas som underlag för fortsatt planering. Kommunstyrelsen ges rätt att besluta om omprioriteringar av investeringar inom totalramen för perioden samt att löpande återrapportera besluten till kommunfullmäktige.
4. Utdebitering år 2021 fastställs till 21:61 per skattekrona.
5. Kommunstyrelsen har under år 2021 rätt att nyupplåna, dvs. öka kommunens skulder, med totalt 900 miljoner kronor. Kommunkoncernens totala låneskuld får därmed utvecklas till maximalt 5 700 miljoner kronor under 2021.
6. Kommunstyrelsen och nämnderna får i uppdrag att ta fram internbudget och verksamhetsplan för år 2021 utifrån anslag och de politiska mål och ambitioner som beskrivs i den strategiska planen. Nämndernas verksamhetsplaner ska beslutas senast 1 dec och överlämnas till kommunstyrelsen i december 2020. Därefter anmäls nämndernas verksamhetsplaner till kommunfullmäktige.
7. Ombudgetering av investeringsprojekt ska beslutas av kommunfullmäktige i mars 2021.

8. Internräntan för 2021 fastställs till 1,75 %.
9. Ekonomichefen har rätt att fördela ut centralt budgeterade medel för prisindex och löneredering efter beredning av kommundirektörens ledningsgrupp (KDLG)/kommunstyrelsens arbetsgivarutskott (KSAG).
10. Ekonomichefen har rätt att fördela ut budgeterade medel för demografiförändringar enligt resursfördelningsmodellen.
11. De ekonomiska effekterna av Handlingsplan 22 ska vid behov preciseras och omfördelas genom beslut i kommunstyrelsen senast i november 2020.
12. Trettio miljoner kronor har avsatts i investeringsbudgeten för kommunstyrelsen avseende projekt utifrån Handlingsplan 22 (H22). För dessa investeringar krävs projektkalkyler som tydligt visar på årliga besparingar. Kommundirektören äger rätten att fördela investeringsmedlen. Rapportering sker tertialvis till kommunstyrelsen i samband med redan beslutad H22 rapportering.
13. Servicenämnden får i uppdrag att anpassa reinvesteringsnivåer (inklusive upprustning av kök) för fastighet under planperioden, i det fall pågående ekonomisk oro förorsakad av covid-19 orsakar att konjunkturen för byggbranschen kraftigt viker. Den totala reinvesteringsbudgeten under åren 2021–2023 om 259 miljoner kronor kan således fördelas mellan åren inom planperioden 2021-2023. Uppföljning av hur reinvesteringarna genomförs ska kontinuerligt återrapporteras till kommunstyrelsen i samband med nämndens tertialredovisningar.
14. Kommunstyrelsen får i uppdrag att anpassa reinvesteringsnivåer för gata under planperioden i det fall pågående ekonomisk oro förorsakad av covid-19 orsakar att konjunkturen för byggbranschen kraftigt viker. Den totala reinvesteringsbudgeten under åren 2021–2023 om 60 miljoner kronor kan således fördelas mellan åren inom planperioden 2021-2023. Rapportering sker i samband med tertialredovisningarna.
15. Ge kommundirektören i uppdrag att se över förutsättningar att tidigarelägga planerade investeringar. Återrapportering ska ske till kommunstyrelsen senast i december 2020. Kommunstyrelsen får i uppdrag att besluta om eventuell tidigareläggning av enskilda investeringsobjekt som ligger i planperioden 2021–2023.
16. Investeringsmedel om 30 miljoner kronor avsätts för byggnation av tak och omgivande ytor kring bandyplanen på Billinge hus. Finansiering sker inom ramen för Billinge projektet.

**Yrkande**

Katarina Jonsson (M) redogör för beredningen av ärendet och yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Johan Ask (S) och Tobias Andersson (SD) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

**Yttrande**

Rickard Ornlund (V) och Emil Forslund (MP).

**Bakgrund**

Strategisk plan med budget för åren 2021–2023 har utarbetats i enlighet med kommunens årshjul. Mål och riktlinjer för verksamheterna har strukturerats i form av ett styrkort. De mål, strategier och resultatmätningar som avser perspektivet medarbetare och chef har behandlats av kommunstyrelsens arbetsgivarutskott KSAG 2020-05-11.

Utifrån rådande omvärldsläge med covid-19 pandemin råder osäkerheten mycket stor kring hur kommunernas budgetar kommer påverkas av kommande skatteprognoser samt eventuellt nya statsbidrag. I bifogat budgetunderlag ingår de statsbidrag som presenterades i vårbudgeten 15 april 2020. Budgetunderlaget är baserat på skatte- och bidragsprognosen enligt cirkulär 2020:20 som släpptes den 29 april.

Handlingsplan 22 är framtagen av kommundirektörens ledningsgrupp (KDLG) för att ge en ekonomisk effekt och långsiktigt bidra till att stärka kommunens förutsättningar att klara välfärdsuppdraget och det ökade tryck demografiutvecklingen innebär. Mer detaljer finns i det reviderade dokumentet Handlingsplan 22 "Fokusområden & angreppssätt" version 2.

I den föreslagna budgeten för åren 2021–2023 förutsätts att Handlingsplan 22 genomförs och regelbundet återrapporteras till kommunstyrelsen för att säkerställa att effekterna uppnås. Detta gäller även beslutspunkt 12. I handlingsplanen ingår två redan specificerade besparingar: minskade inköpskostnader 5 miljoner kronor 2021 och 10 miljoner kronor 2022 samt energieffektivisering med 600 tusen kronor per år. Utöver detta ingår poster om 42 miljoner kronor 2021, samt 29 miljoner kronor 2022. Detta belopp har fördelats ut på nämnderna genom en ramminskning motsvarande 0,5 procent av respektive nämnds budget. Barn- och utbildningsnämnden och Servicenämnden är undantagna denna ramminskning. Anledningen är att Barn- och utbildningsnämnden utifrån föregående års underskott samt resultat av verksamhetens kostnadsutveckling (nyckeltalsanalyser) bedöms ha en utmaning att klara verksamheten inom given budgetram. Servicenämnden ska istället, genom samverkan med köpande nämnder bidra till deras effektiviseringar. Nämndernas ramminskning är kopplad till centrala åtgärder då H22 strategierna är verktyg för hur nämnderna ska kunna göra denna effektivisering. Utöver detta har nämnderna 1 procent effektiviseringskrav med undantag för servicenämnden som till största delen är finansierad genom intäkter från övriga verksamheter.



I budgeten 2021 ingår förväntad värdeöverföring från AB Skövdebostäder med 15 mnkr med hänvisning till 5§ p1 i lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag samt förväntad utdelning från Skövde Energi AB med 19 miljoner kronor.

Infrastrukturinvesteringarna Norrmalmsrondellen med budgetbelopp 25 miljoner kronor samt bussgata Södra Ryd med budgetbelopp 10 miljoner kronor utgår ur tidigare beslutad plan. Även lokalinvesteringsprojekten Förskola Norrmalm med budgetbelopp 58 miljoner kronor samt Korttidsverksamhet LSS med budgetbelopp 24 miljoner kronor utgår ur tidigare beslutad plan.

Kommunen har sedan länge antagit en övergripande strategi för att resursoptimera under lågkonjunktur. De uppdrag som ges gällande möjlighet att tidigarelägga investerings- och reinvesteringsprojekt (beslutspunkterna 13-15) görs dels på grund av den strategin och dels utifrån rådande läge med covid-19 pandemin.

Den totala låneskulden i beslutspunkt nr 5 bygger på att samtliga planerade investeringar i kommunkoncernen kommer genomföras 2020 och 2021. Utöver detta tar upplåningsramen också hänsyn till andra likviditetspåverkande poster som till exempel E20 utbetalningar, pensionsfundsbyggnad och skatteintäkter. Upplåningsramen är därmed troligtvis en överskattning av det totala behovet. Skulle vi utgå från en lägre upplåningsram kan det bli svårt att genomföra de projekt som ingår i strategisk plan med budget 2021-2023.

Revisionens budgetram beslutas i ett eget ärende.

## Handlingar

Strategisk plan med budget 2021-2023 (reviderat TU 2020-06-03 KS)

7. Bilaga. Befolkning.

Leveransplan bostad och verksamhet 2031

Långtidsprognos 2021-2031 till dokumentet

1.4 Strategisk plan 2021-2023 till KS 1 juni 2020

Bilaga Handlingsplan 22 version 2 till SoB 21-23

## Skickas till

Kommundirektör

Ekonomichef

Avd chef ekonomi &  
verksamhetsstyrning

Redovisningschef

Samtliga nämnder

Samtliga bolag

Samtliga kommunalförbund

**Skövde kommun**

Kommunfullmäktige

**Sammanträdesprotokoll**

Sammanträdesdatum

2020-06-15

26(41)

**KF § 73/20****Taxa för den allmänna VA-anläggningen i Skövde kommun, att gälla från 2021-01-01**

KS2020.0194

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-06	110/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	126/20
3 Kommunfullmäktige	2020-06-15	73/20

**Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att anta Taxa för den allmänna VA-anläggningen i Skövde kommun, att gälla från 2021-01-01.

**Yrkande**

Torbjörn Bergman (M) redogör för beredningen av ärendet och yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

**Bakgrund**

Taxa för den allmänna VA-anläggningen i Skövde kommun (VA-taxan) reglerar avgiftsuttaget för VA-huvudmannens tjänster; tillhandahållande av dricksvatten samt omhändertagande av spill- och dagvatten från fastighet och allmän platsmark.

Avgifter för VA tas ut som anläggningsavgift och brukningsavgift. Anläggningsavgiften tas ut som en engångsavgift när en fastighet ansluts till nätet samt vid utökad byggnadsyta. Brukningsavgiften är den löpande avgiften för nyttjandet av tjänsterna baserad på hur mycket vatten som fastigheten förbrukar. Brukningsavgiften är i sin tur uppdelad i en fast och en rörlig del.

Föreliggande förslag till VA-taxa från 1 januari 2021 innebär en höjning av brukningsavgiften (fast och rörlig del) med 4%.

Anläggningsavgiften analyseras med 3-5 års mellanrum, i enlighet med Servicenämndens riktlinjer för ekonomisk styrning av VA-verksamheten.

Anläggningsavgiften höjdes 1 januari 2018 och föreslås vara oförändrad för 2021. Som grund för förslaget till höjning av brukningsavgiften med 4% finns en analys av intäkter och kostnader för perioden 2020-2025. Taxan ger servicenämnden som VA-huvudman möjligheten att besluta om justering av taxan efter Konsumentprisindex (KPI) som under 2019 steg med 1,8%. Behovet överstiger alltså KPI och beslut om höjning förs därför upp till kommunfullmäktige. Analysen 2020-2025 visar på behov av fortsatta årliga höjningar på 5-7%. En stor osäkerhetsfaktor i analysen är Coronapandemins påverkan på konjunkturen och stabiliteten i ekonomin.

Investeringsnivån i VA-verksamheten är generellt hög och innebär ökning av kapitalkostnaderna kommande år. Det finns ett stort reinvesteringsbehov i befintliga

anläggningar samtidigt som en växande kommun och ökade myndighetskrav innebär behov av investeringar i bland annat reningsverk och dricksvattennät. En ytterligare påverkan på resultatet är att Skövde kommun börjat tillämpa en ny redovisningsprincip när det gäller kostnader för det arbete som kommunens egen personal utför investeringsprojekt. Från 2021 innebär den, för Skövde VA, att delar av timkostnaden för exempelvis anläggningsarbeten i egen regi kommer aktiveras direkt på driftbudgeten istället för att läggas på investeringsprojektet och skrivs av på 50 år. Föreslagen höjning för 2021 täcker inte fullt ut de ökade kostnaderna i driftbudgeten utan ger ett underskott som behöver hämtas in under kommande år.

Höjningen av bruksavgiften innebär för en småhusfastighet med en förbrukning på 150 m<sup>3</sup>/år en ökning av årskostnaden med 240 kr, inkl moms, från 6 424 kr/år till 6 618 kr/år. För en hyresfastighet (15 lägenheter) med en årsförbrukning på 2 000 m<sup>3</sup>/år och två parallellkopplade vattenmätare ger höjningen en ökad årskostnad på 3 817 kr, inkl moms, från 57 843 kr/år till 61 314 kr/år.

Avgifter till VA-huvudmannen för tjänster som regleras via avtal där det anges att avgifterna följer höjningar av VA-taxan får följaktligen också en höjning på 4%. Detta gäller bland annat vissa industri- och sprinkleravtal samt för abonnenter utanför verksamhetsområdet

#### Handlingar

Taxa för den allmänna VA-anläggningen i Skövde kommun, att gälla från 2021-01-01

Beslut SEN, 2020-04-16, Ärende 16-20, VA-taxa 2021

VA-taxa 2021

Skickas till

Servicenämnden

**KF § 74/20****Tillfälligt borttagande av avgift för markupplåtelse under år 2020**

KS2020.0216

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-20	127/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	130/20
3 Kommunfullmäktige	2020-06-15	74/20

**Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar:

att nedanstående avgifter för år 2020 är avgiftsfria till ett belopp om maximalt 50 000 kronor per näringsidkare/förening inom följande områden:

- Enligt taxa för upplåtelse av offentlig mark undantas följande områden:
  - Större kiosk, gatukök
  - Mindre kiosk, gatukök
  - Biketruck, mindre ambulerande försäljning
  - Tillfällig försäljning/visning av produkter
  - Uteservering, sommarsäsong (1 april – 31 oktober)
  - Uteservering tillval fundament Hertig Johans torg sommarsäsong (1 april – 31 oktober)
  - Varuställ, blomlådor och dylikt
- Enligt taxa för Torghandel undantas följande områden:
  - Dagtaxa
  - Årsavgift

att avgift för foodtrucks halveras under år 2020.

att intäktsbortfall med anledning av ovan finansieras inom ramen för de kommande statsbidrag som utges särskilt med anledning av rådande pandemi.

att tillstånd ska sökas eller anmälan göras inom de olika lagstiftningsområdena på sedvanligt sätt, det påverkas inte av ovanstående beslut.

**Yrkande**

Ulrica Johansson (C) redogör för beredningen av ärendet och yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

**Bakgrund**

Spridningen av det nya coronaviruset har inneburit stora påfrestningar på näringslivet. Olika verksamheter och aktiviteter som krävs för att få ett samhälle att fungera, växa och utvecklas påverkas nu mycket. På grund av pandemin uppkommer behov av beslut om åtgärder som bland annat kan handla om stöd till särskilt utsatta branscher.

Samtliga partier är överens om att särskilda beslut med olika åtgärder är nödvändiga för att skapa förutsättningar för företag att klara den unika situation som de befinner sig i. Representanter från samtliga partier har träffats vid olika tillfällen och vid mötet den 21 april var man politisk enig om att ovanstående förslag till beslut ska underställas kommunfullmäktige så snart möjligt för att uppnå önskad effekt.

Kommunen har sen tidigare tagit beslut om förändringar för att mildra konserverna för företag som exempelvis förlängd anståndstid, tidigare betalning av leverantörsfakturor och översyn av hyresnivåer. Nu har ytterligare förslag om åtgärder tagits fram som innebär att avgifter för ovan nämnda tillstånd utgår för år 2020 upp till maximalt 50 000 kr per näringsidkare/förening. Därutöver kommer avgiften för foodtrucks att halveras under år 2020. De avgifter som betalats in för år 2020 kommer därmed återbetalas. Totalt beräknas ovanstående beslut uppgå till intäktsbortfall om cirka 0,8 mnr.

Beslutet innebär inte några förändringar kopplat till myndighetsutövningen utan rör enbart de taxor som är kopplade till myndighetsutövning och markupplåtelse.

#### Handlingar

Tillfälligt borttagande av avgift för markupplåtelse under år 2020  
taxa-for-upplåtelse-av-offentlig-mark  
torghandelstaxa-skovde-kommun

Skickas till

SSB, SMS, SSV, Daniel  
Lindh, Annelie Nyman,  
Ramona Nilsson, Ingemar  
Linusson

**KF § 75/20****Nytt krematorium mellan Karstorpsvägen och Mariestadsvägen**

KS2020.0223

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-20	126/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	129/20
3 Kommunfullmäktige	2020-06-15	75/20

**Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att ge Svenska kyrkan en markreservation på 18 månader för fastigheten Ryd 15:53 med syfte att projektera inför byggnation av nytt krematorium med tillhörande ceremonilokal samt begravningsplats.

**Yrkande**

Ulrica Johansson (C) redogör för beredningen av ärendet och yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

**Bakgrund**

S:ta Birgittas kyrkogård har idag mark för fortsatt gravsättning i ytterligare 20 år. Krematoriet börjar idag närma sig maximal kapacitet och Svenska kyrkan bedömer att detta behöver utökas inom en femårsperiod. Krematoriets nuvarande lokalisering inrymmer inte en utbyggnation av krematoriebyggnaden eller av ny ceremonilokal.

Avsedd fastighet Ryd 15:53 är detaljplanelagd för att användas som begravningsplats (Detaljplan för begravningsplats Södra Ryd, antagen 1992-02-13) och omfattar cirka elva hektar som idag utgörs av skogsmark. Av dessa kommer cirka sex hektar att användas för begravningsplatser, krematorium, ceremonilokal, parkering och vägar. Resterande vegetation kommer att bevaras. Inom fastigheten finns ett antal fornminnen vilka kommer att inkorporeras i begravningsplatsens utformning.

Svenska kyrkan anhåller om en markreservation på 18 månader för att kunna projektera inför byggnation av nytt krematorium men tillhörande ceremonilokal samt begravningsplats.

Enligt Skövde kommuns riktlinjer för markanvisning avseende verksamheter sker dessa genom direktanvisning (KF § 158, 2015-12-14, dnr KS2015.0527). I normalfallet anvisas mark som redan är detaljplanelagd för ändamålet. I dessa fall ges en tre månader lång reservationstid. Då marken inte är detaljplanelagd kan reservationstid medges upp till maximalt 18 månader. I detta fall finns en antagen detaljplan, men den önskade reservationstiden är 18 månader.

**Sammanfattning**

Kapaciteten för krematoriet behöver utökas, likaså behövs ytterligare mark inför framtida gravsättning. Svenska kyrkan anhåller därför om en markreservation på 18 månader för att kunna projektera inför sådan byggnation. Markreservationen avser fastigheten Ryd 15:53 vilket är detaljplanelagd som begravningsplats.

**Handlingar**

Nytt krematorie mellan Karstorpsvägen och Mariestadsvägen

2\_MEX\_2018\_593\_Översiktskarta.pdf

3\_MEX\_2018\_593\_Ansökan om markreservation.pdf.pdf

4\_MEX\_2018\_593\_Lokaliseringskarta.pdf

1\_MEX\_2018\_593\_Tjänsteskrivelse KSAU-KS-KF.pdf

**Skickas till**

Sektor samhälls-byggnad

[niclas.sjoberg@svenskakyrkan.se](mailto:niclas.sjoberg@svenskakyrkan.se)

[jan.thiberg@svenskakyrkan.se](mailto:jan.thiberg@svenskakyrkan.se)



**KF § 76/20****Godkännande av förbundsordning för Tolkförmedling Väst**

KS2019.0428

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-06	111/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	125/20
3 Kommunfullmäktige	2020-06-15	76/20

**Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna förslag till förbundsordning för Tolkförmedling Väst enligt förslag daterat 2020-03-27.

**Yttrande**

Ulla-Britt Hagström (L) redogör för ärendet.

**Yrkande**

Christer Winbäck (L) och Anita Löfgren (S) yrkar bifall till förslaget.

**Bakgrund**

Från Tolkförmedling Väst har inkommit förslag till reviderad förbundsordning. Den primära ändringen gentemot tidigare gällande är inträdandet av tre nya medlemmar (Partille, Lysekil och Sotenäs). Förvaltningen noterar dock särskilt justeringen av § 17. Även om förvaltningen har förståelse för att samråd i formell mening kan vara svår att genomföra med så många medlemmar är det av betydande vikt att informationen till medlemmarna sker innan viktigare beslut och på sådant sätt att medlemmarna har faktisk möjlighet att avge sin inställning. En annan ordning skulle riskera göra medlemmarnas inflytande närmast illusorisk. Detta sagt ser inte förvaltningen att detta i sig utgör skäl att motsätta sig ändringen av förbundsordningen. Detta då det ter sig rimligt att anta att förbundet även framgent, precis som idag, kommer agera på ett sätt som säkerställer öppenhet och kommunikation/samråd med sina medlemmar

I övrigt syns ändringarna främst vara av redaktionell art. Förvaltningens bedömning är att det saknas skäl att motsätta sig förbundsordningens antagande.

**Handlingar**

Godkännande av förbundsordning för Tolkförmedling Väst

TU Förbundsordningen

Förslag till ny förbundsordning

Förbundsordning med ändringsmarkeringar

Tidsplan

Protokollsutdrag 2020-03-27

**Skickas till**

Kommunalförbundet

**Skövde kommun**

Kommunfullmäktige

Tolkförmedling Väst

**Sammanträdesprotokoll**

Sammanträdesdatum

2020-06-15

34(41)

**KF § 77/20****Årsredovisning 2019 Tolkförmedling Väst**

KS2020.0164

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-04-01	90/20
2 Kommunstyrelsen	2020-04-06	93/20
3 Kommunstyrelsen	2020-05-04	110/20
4 Kommunfullmäktige	2020-06-15	77/20

**Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar godkänna årsredovisningen 2019 för Tolkförmedlingen Väst samt ge direktionen och dess ledamöter ansvarsfrihet för 2019.

**Yttrande**

Ulla-Britt Hagström (L) redogör för ärendet.

**Yrkande**

Christer Winbäck (L) och Anita Löfgren (S) yrkar bifall till förslaget.

**Bakgrund**

Tolkförmedling Väst har lämnat in årsredovisning för 2019. Revisorerna har tillstyrkt ansvarsfrihet för direktionen och dess enskilda ledamöter.

## Handlingar

Årsredovisning 2019 Tolkförmedling Väst

Årsredovisning 2019 Tolkförmedling Väst

Skickas till

Tolkförmedling Väst

Ekonomichef

**KF § 78/20****Årsredovisning 2019 Stiftelsen Binnebergs Tingshus**

KS2020.0124

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-06-03	141/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-15	145/20
3 Kommunfullmäktige	2020-06-15	78/20

**Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna årsredovisningen 2019 för stiftelsen Binnebergs Tingshus samt ge styrelsen ansvarsfrihet för 2019.

**Bakgrund**

Stiftelsen Binnebergs Tingshus har lämnat in årsredovisning för 2019. Revisor har tillstyrkt ansvarsfrihet för styrelsen för verksamhetsåret 2019.

**Handlingar**

Årsredovisning 2019 Stiftelsen Binnebergs Tingshus

Årsredovisning 2019 Stiftelsen Binnebergs Tingshus

Skickas till

Stiftelsen Binnebergs

Tingshus

Ekonomichef

**KF § 79/20****Sammanträdesdagar (KS och KF) 2021**

KS2020.0215

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2020-05-20	125/20
2 Kommunstyrelsen	2020-06-01	124/20
3 Kommunfullmäktige	2020-06-15	79/20

**Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att fastställa sammanträdesdagar 2021 enligt nedan.

**Bakgrund**

Ett förslag till sammanträdesdagar 2021 har upprättats. Förslag till sammanträdesdagar för regionfullmäktige och regionstyrelsen har beaktats.

**Sammanträdesdagar 2021**

KOMMUNSTYRELSEN Måndag kl 13:00	KOMMUNFULLMÄKTIGE Måndag kl 18:00
11 januari	25 januari
8 februari	1 mars
8 mars	29 mars
6 april (tisdag)	26 april
3 maj	24 maj
7 juni	21 juni (13:00)
21 juni (08:00)	
16 augusti	
6 september	27 september
11 oktober	1 november
15 november	13 december
13 december	31 januari 2022

**Handlingar**

Sammanträdesdagar (KS och KF) 2021

Skickas till

Samtliga nämnder

**KF § 80/20****Rapporter om gynnande beslut om bistånd som inte verkställts 2020, kvartal 1**

KS2020.0034

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunfullmäktige	2020-06-15	80/20

**Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att lägga rapporterna till handlingarna.

**Yttrande**

Anna Bergman (M) redogör för ärendet.

**Bakgrund**

Gynnande beslut som enligt 4 kap 1 § Socialtjänstlagen (SoL) och enligt LSS som inte verkställts inom tre månader från dagen för beslut ska rapporteras till IVO, kommunrevisorer och fullmäktige enligt 16 kap 6 § Fh (SoL). Rapporteringen gäller även beslut som inte verkställts på nytt efter att verkställighet avbrutits.

SSO, Gynnande beslut som inte verkställts inom tre månader enligt Socialtjänstlagen 16 kap. § 6 F-h: 0

SVO, Gynnande beslut som inte verkställts inom tre månader enligt Socialtjänstlagen 16 kap. § 6 F-h: 14

Gynnande beslut som inte verkställts inom tre månader enligt Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade § 28 F-g: antal: 31

**Handlingar**

Rapporter om gynnande beslut om bistånd som inte verkställts 2020, sektor socialtjänst kvartal 1

Statistikrapport 2020 kvartal 1

Rapport till kommunfullmäktige\_IVO av ej verkställda beslut SoL kvartal 1, 2020..pdf

Rapport till kommunfullmäktige\_IVO av ej verkställda beslut LSS kvartal 1, 2020..pdf

Skickas till

SON, VON

**KF § 81/20****Anmälningssärende till kommunfullmäktige 15 juni**

KS2020.0005

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunfullmäktige	2020-06-15	81/20

**Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna nedanstående handlingar som anmälda.

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna följande avsägelse:  
Anders Nordström (C), ersättare i vård- och omsorgsnämnden

**Bakgrund**

Nedanstående handlingar har inkommit och anmäls till kommunfullmäktige.

**Handlingar**

Anmälningsärende till kommunfullmäktige 15 juni  
Beslut KS, 2020-06-01, Ärende 115/20, Medborgarförslag om uppstart av kommunal landsbygdsskola i Varola

Skickas till

Handläggare arvoden

**KF § 82/20****Valärenden**

Behandlat av	Datum	Ärende
Kommunfullmäktige	2020-06-15	

**Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att välja följande person till uppdrag under mandatperioden 2018-2022

Hampus Lindholm (C), ersättare i vård- och omsorgsnämnden

**Yttrande**

Martin Odenö (M) redogör för valberedningens förslag.



## **Avslutning**

Ordförande Conny Brännberg (KD) tackar ledamöter och ersättare och tillönskar alla en trevlig sommar. Ordförande framför också ett varmt tack till kommundirektör Tomas Fellbrandt att framföra till alla medarbetare som under våren har gjort fantastiska insatser under en svår tid.

Monica Green (S), kommunfullmäktiges andre vice ordförande och Jacqueline Tjällman (L), kommunfullmäktiges förste vice ordförande framför ett tack till ordförande och tillönskar en fin sommar.

Kommunfullmäktiges nästa sammanträde äger rum den 28 september 2020 kl 18.00.