

## Innehållsförteckning

KS § 152/18 Svar på medborgarförslag om ny vänstad till Skövde .....	4
KS § 153/18 Kommunstyrelsens tertialrapport 1 (T1) 2018 .....	5
KS § 154/18 Beslut om de kommunala bolagens verksamhet 2017 .....	7
KS § 155/18 Riktlinjer medborgardialog och medborgarengagemang .....	9
KS § 156/18 Revidering av IT-infrastrukturplan .....	11
KS § 157/18 Utökat webbfilter på datorer .....	13
KS § 158/18 Instruktioner till stämmoombud .....	15
KS § 159/18 Särskilt bidrag till handikappföreningar - ansökningar .....	16
KS § 160/18 Detaljplan för Timmersdala 1:16 m. fl, behovsbedömning .....	18
KS § 161/18 Detaljplan för Timmersdala 1:16 m. fl, samråd .....	21
KS § 162/18 Detaljplan för Billinge hus 2 m.fl. granskning .....	23
KS § 163/18 Detaljplan för Billinge hus 1, granskning .....	29
KS § 164/18 Ändring av detaljplan för Dalvägens förskola, antagande .....	34
KS § 165/18 Markanvisning vid resecentrum för studentbostäder, Skövde 5:250 .....	36
KS § 166/18 Tillköp seniorkort samt personuppgiftsbiträdesavtal (personuppgiftsavtal) .....	38
KS § 167/18 Svar på motion om att avveckla Skövde flygplats AB .....	40
KS § 168/18 Skövde kommuns tertialrapport 1 (T1) 2018 .....	47
KS § 169/18 Revidering av boendestrategiskt program för Skövde kommun .....	49
KS § 170/18 Årsredovisning 2017 Tolkförmedling Väst .....	51
KS § 171/18 Anmälan av delegationsbeslut 18 juni 2018 .....	52
KS § 172/18 Anmälningsärenden kommunstyrelsen 18 juni 2018 .....	54
Information från kommundirektören .....	55

**Plats och tid** KS-salen, 2018-06-18 kl. 9:00-12:00

**Beslutande**

Katarina Jonsson (M), ordförande,

ej § 158 pga jäv

Marie Ekman (S), ej § 158 pga jäv

Ulrica Johansson (C), ej § 158 pga

jäv

Magnus Hammar (M)

Torbjörn Bergman (M)

Christer Winbäck (L), ej § 158 pga jäv

Orvar Eriksson (C)

Anders Grönvall (S)

Maria Hjærtqvist (S)

Helena Dahlström (S)

Robert Ciabatti (S)

Roger Almgren (MP)

Gun Sandelius (M)

Gunvor Kvick (C), ordförande § 158

Dag Fredriksson (V)

**Övriga deltagande**

Karin Grunselius, sekreterare

Tomas Fellbrandt, kommundirektör

Caroline Hagström, sektorschef

Unnar Kristmannsson, planchef

Sigrid Boethius Väart, planarkitekt

Mikael Zsiga, mark- och

exploateringschef

Catharina Andreasson,

sektorsekonom SSV

Emma Friberg, controller SMS

Maria Vaziri, ekonomichef

Johan Rahmberg, sektorschef

Gunilla Carlsson, folkhälsostrateg

Gabriel Johansson, barn- och

ungdomsstrateg

Utses att justera Marie Ekman (S)

Underskrifter

Sekreterare

Paragrafer §152/18-  
§172/18

Ordförande

.....  
Karin Grunselius

.....  
Katarina Jonsson (M), § 152-157 och 159-  
172

.....  
Gunvor Kwick (C), § 158

Justerande

.....  
Marie Ekman (S)

---

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Instans Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum 2018-06-18

Justeringsdatum 2018-06-19

Anslagsdatum 2018-06-19

Överklagningstid 2018-07-11  
t o m

Förvaringsplats för protokollet Skövde Stadshus

Underskrift

.....  
Karin Grunselius

**KS § 152/18****Svar på medborgarförslag om ny vänstad till Skövde**

KS2018.0087

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2018-05-30	147/18
2 Kommunstyrelsen	2018-06-18	152/18

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att avslå medborgarförslaget.

**Bakgrund**

Ett medborgarförslag har inkommit med förslag om staden Timmins i Kanada som ny vänstad till Skövde.

Kommunfullmäktige har beslutat att överlämna medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beslut.

Medborgarförslaget har beretts av sektor medborgare och samhällsutveckling.

**Motivering av beslut**

Förvaltningen föreslår att medborgarförslaget ska avslås med motiveringen att Skövde kommun behöver fortsätta utveckla samarbetet med vänorten Zhangjiakou i Kina samt det kommunala partnerskapet med Tbilisi i Georgien.

**Handlingar**

TU Svar på medborgarförslag om ny vänstad till Skövde  
Kompletterande uppgifter om medborgarförslag om förslag till ny vänstad till Skövde

**Skickas till**

Medborgarförslagsställaren  
Beredningen för medborgare och folkhälsa  
Johan Rahmberg, sektorschef  
Ramona Nilsson, näringslivschef

**KS § 153/18****Kommunstyrelsens tertialrapport 1 (T1) 2018**

KS2018.0246

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2018-06-07	151/18
2 Kommunstyrelsen	2018-06-18	153/18

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna upprättad tertialrapport 1 (T1) per 30 april 2018. Helårsprognosen 2018 visar en budget i balans.

**Bakgrund**

Nämnderna ska enligt gällande riktlinjer för ekonomi- och verksamhetsstyrning följa upp och rapportera måluppfyllelse och ekonomiskt resultat under året till kommunfullmäktige. Årets första uppföljning är tertialrapport 1, vilken omfattar en ekonomisk uppföljning med årsprognos utifrån perioden januari till april 2018.

Kommunstyrelsens prognos visar en budget i balans. Sammantaget redovisar nämndens olika verksamheter ett underskott medan koncernstaben prognostiserar ett överskott, dels avseende Billingsprojektet samt en medveten återhållsamhet av centrala medel.

På investeringssidan är prognosen att 169 miljoner kronor kommer att nyttjas, vilket är 108 miljoner kronor lägre än budget. Av detta underutnyttjande avser 75 miljoner kronor investeringar i infrastruktur där projekt förskjutits framåt i tid och 3 miljoner kronor avser fastighetsförvärv. De ofördelade investeringsmedlen om 30 miljoner kronor beräknas ej att nyttjas under år 2018.

**Handlingar**

TU Kommunstyrelsens tertialrapport 1 (T1) 2018

Tertialrapport 1 (T1) 2018 Kommunstyrelsen

Skickas till

Sektorschefer SMS, SSV och SSB

Emma Friberg, controller SMS

Inger Carlsson, administrativ chef SSB

Liselott Möll, controller SSV

**KS § 154/18****Beslut om de kommunala bolagens verksamhet 2017**

KS2018.0228

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2018-05-30	148/18
2 Kommunstyrelsen	2018-06-18	154/18

## Beslut

Kommunstyrelsen beslutar:

att de verksamheter som Skövde Stadshus AB, AB Skövdebostäder, SkövdeNät AB, Next Skövde Destinationsutveckling AB, Kreativa Hus Skövde AB, Mariesjö Kreativa Hus AB, Balthazar Science Center AB, Skövde Flygplats AB, Skövde Värmeverk AB samt Gothia Innovation AB bedrivit under kalenderåret 2017 bedöms, för respektive bolag, ha varit förenligt med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna.

## Bakgrund

Av 6 kap 9 § Kommunallagen (KL) följer att kommunstyrelsen i årliga beslut för varje sådant kommunalt aktiebolag som avses i 10 kap 2 § KL (hel- och delägda kommunala bolag) ska pröva om den verksamhet som bolaget bedrivit under föregående kalenderår har varit förenligt med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Om styrelsen finner att så inte är fallet, skall den lämna förslag till fullmäktige om nödvändiga åtgärder.

Föranlett av ovanstående har förvaltningen översiktligt gått igenom de verksamheter som bedrivits i kommunens hel- och delägda bolag. Granskningen har främst skett genom en genomgång av årsredovisningar, revisionsberättelser och granskningsrapporter. Vad avser Mariesjö Kreativa Hus AB noterar förvaltningen att bolagsordningen behöver anpassas efter de krav som ställs enligt kommunallagen. Det arbetet är dock pågående och föranleder därför ingen annan bedömning än att bolagets verksamhet som sådant bedrivits på sådant sätt som är förenligt med lag.

Handlingar

TU Beslut om de kommunala bolagens verksamhet 2017

Bolagsstyrningsrapport 2017 Balthazar Science Center AB

Bolagsstyrningsrapport 2017 Kreativa Hus Skövde

Bolagsstyrningsrapport 2017 AB Skövdebostäder

Bolagsstyrningsrapport 2017 Skövde Värmeverk AB

Bolagsstyrningsrapport 2017 SkövdeNät AB

Bolagsstyrningsrapport 2017 Skövde Flygplats AB

Bolagsstyrningsrapport 2017 Next Skövde Destinationsutveckling AB

Årsredovisning 2017 AB Skövdebostäder

Årsredovisning 2017 Skövde Flygplats AB

Årsredovisning 2017 SkövdeNät AB

Årsredovisning Kreativa Hus Skövde samt Mariesjö Kreativa Hus 2017

Årsredovisning Next Skövde 2017

Årsredovisning 2017 Skövde Värmeverk

Årsredovisning 2017 Skövde stadshus AB med revisionsberättelse och  
granskningsrapport

Årsredovisning Gothia Innovation 2017

Årsredovisning 2017 Balthazar Science Center AB

Bolagsstyrningsrapport 2017 Skövde Stadshus AB

Skickas till

Tobias Carlgren, stadsjurist

Bolagen

**KS § 155/18****Riktlinjer medborgardialog och medborgarengagemang**

KS2015.0513

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2018-06-07	152/18
2 Kommunstyrelsen	2018-06-18	155/18

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att anta Riktlinjer för medborgardialog och medborgarengagemang i enlighet med kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut med ändringen att andra meningen, punkten 3.3, i riktlinjerna ska lyda enligt följande: "Medborgarengagemang kan initieras från medborgarnas sida eller sökas från kommunen, men ska genomföras i samverkan mellan kommunen och medborgarna."

Kommunstyrelsen noterar att uppdraget gällande programförklaring nr 6, ökat medborgarengagemang och utbyte med civilsamhället, är slutligt återrapporterat och kan avslutas.

**Bakgrund**

Riktlinjer för medborgardialog och medborgarengagemang är en del av leveransen i programförklaringen "Ökat medborgarengagemang och utbyte med civilsamhället", utifrån direktiv för uppdrag nr 6 i Programförklaring för Skövde mandatperioden 2015-2018. Dnr: KS2015-0513.

Projektets/programförklaringens målsättning är att ta fram förvaltningsgemensamma principer, arbetssätt och rutiner för medborgardialog och för hur Skövde kommun tillvaratar initiativ och engagemang från enskilda medborgare, arbetsgivare och civilsamhället. Syfte med detta är att öka medborgarengagemanget och utbytet med civilsamhället.

De effektmål som eftersträvas är att:

- Medborgardialog är en naturlig del av Skövde kommuns utvecklingsarbete.
- Medborgarna upplever inflytande, delaktighet och möjlighet att påverka kommunens tjänster och serviceutbud.
- Medborgarnas engagemang, kompetens och resurser tillvaratas i kommunens utvecklingsarbete.

Syftet med Riktlinjer för medborgardialog och medborgarengagemang är att ge vägledning i hur kommunen ska arbeta med medborgardialog och tillvaratagandet av medborgarengagemang genom följande förhållningssätt:

1. Vi välkomnar medborgarnas engagemang och ser dem som viktiga aktörer
2. Vi strävar efter representativa och tillgängliga medborgardialoger
3. Vi för medborgardialog för utvecklingen av kommunen
4. Vi synliggör information, återkopplar och tar med medborgardialogen i underlag

I riktlinjerna definieras medborgare, medborgardialog och medborgarengagemang samt beskrivs olika typer av medborgardialog.

#### Handlingar

TU Riktlinjer medborgardialog och medborgarengagemang  
Riktlinjer medborgardialog och medborgarengagemang 180607

#### Skickas till

Beredningen för medborgare och folkhälsa  
Gabriel Johansson, barn- och  
ungdomsstrateg  
Gunilla Carlsson, folkhälsostrateg

**KS § 156/18****Revidering av IT-infrastrukturplan**

KS2017.0416

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2018-06-07	153/18
2 Kommunstyrelsen	2018-06-18	156/18

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att ge kommundirektören i uppdrag att revidera befintlig IT-infrastrukturplan. Arbetet ska påbörjas under hösten 2018 och slutföras senast november 2018.

Kommunstyrelsen beslutar att finansiera arbetet med att revidera befintlig IT-infrastrukturplan med 200 000 kr avseende konsultkostnader. Kostnaderna finansieras av kommunstyrelsens utvecklingsmedel.

Kommunstyrelsen beslutar att samverka med andra kommuner inom Skaraborg och VG-regionen ska utvecklas, så att IT-infrastrukturen understödjer samverkan mellan kommunernas olika verksamheter.

**Yrkande**

Roger Almgren (MP) yrkar bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut med tillägget att samverka med andra kommuner inom Skaraborg och VG-regionen utvecklas, så att IT-infrastrukturen understödjer samverkan mellan kommunernas olika verksamheter.

**Bakgrund**

Kommunstyrelsen antog 2012 Skövde kommuns IT-infrastrukturplan. Av planen följer att den ska revideras vart fjärde år.

Flera av kommunens verksamheter har påpekat behovet av nya initiativ på IT-infrastrukturuområdet. Servicenämnden har lämnat ett förslag på Bredbandspolicy för kommunen. Där beskrivs bl a ett nuläge avseende fiberutbyggnad och teknikutveckling. Förslaget ger Skövde Stadsnät ett samordningsansvar och en central roll vid all fiberutbyggnad samt slår fast inriktningen mot "öppet nät". En tvärsektorieell gruppering för hantering av strategiska fiberfrågor föreslås också.

Vård- och omsorgsnämnden har antagit en Plan för digitalisering och användandet av välfärdsteknik 2018-2022 som uttrycker en oro för att kommunen har en för låg ambitionsnivå både ur ett verksamhetsperspektiv och ur ett brukarperspektiv.

Sammantaget gör avdelningen för IT- och verksamhetsutvecklings bedömningen att kommunen bör revidera sin IT-infrastrukturplan utifrån:

- De perspektiv som vård- och omsorgsnämnden lyfter
- VGRs utvärdering av det statligt bredbandsstöd
- Hur IT-infrastrukturen kan bli en självklar del av översiktsplaneringen
- Hur kommunen styr de egna resurserna
- Planen har tydliga målsättningar som åtminstone delvis inte uppfyllts.

Särskilt ska de förslag och aspekter på IT-infrastrukturen som servicenämnden lyfter beaktas:

- Skövde Stadsnäts roll som leverantör till kommunkoncernen
- Kommunikationsoperatör som erbjuder ”öppet nät”
- Samordningsansvar där inte marknaden tillgodoser allmänna intressen

#### Processen och finansiering

Mot ovanstående bakgrund föreslår IT-chefen att kommunstyrelsen beslutar att ge kommundirektören i uppdrag att revidera befintlig IT-infrastrukturplan. Arbetet föreslås påbörjas under hösten 2018 och slutföras senast november 2018.

Västra Götalandsregionen (VGR) och annan lämplig extern kompetens bör involveras i arbetet. Kostnaderna härför kommer uppskattningsvis vara 200 000 kr.

#### Handlingar

TU Revidering av IT-infrastrukturplan

It-infrastrukturplan för Skövde kommun, beslutad 2012-03-12

#### Skickas till

Samtliga nämnder

Fredrik Edholm, IT-chef

Catharina Andreasson, sektorsekonom SSV

**KS § 157/18****Utökat webbfilter på datorer**

KS2018.0271

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2018-06-07	154/18
2 Kommunstyrelsen	2018-06-18	157/18

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att kategorin "Adult" läggs till som filter för inkommande webbtrafik till kommunen. De berörda användarinstruktionerna revideras i enlighet med förändringen.

En utvärdering av beslutet att införa utökat webbfilter på datorer ska genomföras inom ett år.

**Bakgrund**

I dagsläget filtreras innehållet i inkommande webbtrafik till kommunen på enbart kategorierna "Skadlig kod" och "Terrorism". Det innebär att allt sådant innehåll stoppas från visning. "Skadlig kod" är virusliknande program gömda i webbsidor som om de råkar köras i vårt nät kan orsaka stor skada.

Inställningarna är för närvarande de samma för alla verksamheter i Skövde kommun, men möjligheten till att segmentera villkoren så att t ex grundskolan har egna inställningar är fullt möjlig.

Bland övriga filterkategorier finns "Adult" som grovt kan sägas motsvara det vi oftast menar med porrfilter. Att utöka filtreringen till att också gälla kategorin "Adult" är sannolikt en enkel åtgärd rent tekniskt.

Fördelen med att utöka filtreringen är att webbsidor med ett innehåll kommunen i allmänhet inte vill ha på dess datorer, inte heller visas.

Sannolikt kommer emellertid delar av den oönskade trafiken att hitta nya vägar i form av privata mobiler och tjänstemobiler, där kommunen inte har några eller har sämre möjligheter att logga och spåra trafiken vid incidenter.

Ett filter kommer vidare att hindra innehåll som är legitimt. Det kan endera handla om att filtret helt enkelt stoppar för mycket eller att visst innehåll är ok i vissa situationer, men inte i andra. Viss utökad hantering av ärenden som rör filter kan förväntas.

När det gäller elever och anställda kan det sägas finnas två huvudspår när det gäller att trycka bort ett oönskat användande av kommunens IT-utrustning. Den ena vägen är ”hårda” förbud där kommunen med tekniska åtgärder försöker hindra trafiken. Det andra sättet är att försöka utbilda elever och anställda vad som är ett korrekt beteende, tillsammans med en tydlighet om att alla aktiviteter loggas och kan spåras i efterhand.

Nuvarande hållning i Skövde kommun på området bygger till stor del på diskussion med sektor barn- och utbildning, eftersom frågan där varit aktuell under en lång period. Hållningen tar sig till uttryck i användarinstruktioner för elever och anställda som utformats av avdelningen för IT & verksamhetsutveckling och beslutats av kommundirektören.

#### Förvaltningens samlade bedömning

Den samlade bedömningen är att kategorin ”Adult” bör läggas till i kommunens filter för inkommande webbtrafik. Det finns inget som tyder på en aktuell problembild inom området, men filtret kan komplettera övriga förebyggande åtgärder. Förändringen ska utvärderas och eventuella negativa konsekvenser följas upp. Kommunens Digitaliseringsråd med cheferna för SBU, SSV, SVO har deltagit i bedömningen.

#### Handlingar

TU Utökad webbfilter på datorer

#### Skickas till

Sektor barn- och utbildning  
Fredrik Edholm, IT-chef

**KS § 158/18****Instruktioner till stämmoombud**

KS2018.0285

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsen	2018-06-18	158/18

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att stämmoombudet för Skövde Billingen AB instrueras att;

- Rösta för att fastställa förslag till årsredovisning 2017, samt disponera årets resultat enligt styrelsens förslag
- Bevilja styrelse ansvarsfrihet samt
- Anmälan, i förekommande fall, av kommunfullmäktige beslut om fyllnadsval rörande bolaget.

Katarina Jonsson (M), Ulrica Johansson (C), Christer Winbäck (L) och Marie Ekman (S) deltar inte i handläggningen och beslut i ärendet på grund av jäv.

**Bakgrund**

Kommunfullmäktige beslutade 2017-02-27 bl.a. att utse Christer Winbäck (L) till stämmoombud i bolaget Skövde Billingen AB. Fråga är nu om instruktioner till stämmoombud. Under förutsättning att årsredovisning och revisionsberättelse inkommer med lydelse i enlighet med vad som kommunicerats med kommunen instrueras ombudet i enlighet med förslaget till beslut.

**Handlingar**

TU Instruktioner till stämmoombud i Skövde Billingen AB

**Skickas till**

Tobias Carlgren, stadsjurist

Christer Winbäck (L)

**KS § 159/18****Särskilt bidrag till handikappföreningar - ansökningar**

KS2018.0086

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2018-05-30	149/18
2 Kommunstyrelsen	2018-06-18	159/18

## Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna fördelningen av avsatta medel till handikappföreningarna enligt följande:

- RSMH, 5000 kr
- Skaraborgs FPS, 7000 kr
- Funktionshinderföreningarnas referensgrupp 30 000 kr
- Samverkan med kontaktpersoner inom LSS och socialpsykiatri 20 000 kr
- Samverkan med projektet Fler vägar in, 28 000 kr

## Bakgrund

Kommunstyrelsen disponerar anslag för särskilda bidrag till handikappföreningar som utvecklar sin verksamhet genom att delta i eller genomföra projekt eller utåtriktade arrangemang som främjar Skövde kommuns handikappolitiska mål om delaktighet och jämlikhet i samhället för personer med funktionsnedsättningar.

För 2018 har tre ansökningar kommit in. Ansökningarna har behandlats av beredningsgruppen för Rådet för funktionshinderfrågor som föreslår att medel fördelas enligt följande:

- RSMH, Riksförbundet för social och mental hälsa, beviljas 5 000 kr för kvällsöppet hos föreningen med olika former av föreläsningar och aktiviteter för medlemmarna.
- Skaraborg FPS, Föreningen för psykiatrisk samverkan, beviljas 7 000 kr för trivseldag med föreläsare.
- Funktionshinderföreningarnas referensgrupp, 20 000 kr för utbildningsdag med föreläsningar samt 10 000 kr för temakvällar inom olika områden.

-Beredningen föreslår även att 20 000 kr avsätts för utveckling av samverkan med kontaktpersoner till vårdtagare inom LSS samt socialpsykiatri. Till exempel i form av att kontaktpersonerna bjuds in till en gemensam träff.

- Beredningen föreslår att resterande 28 000 kr avsätts för samverkan med projektet Fler vägar in. Kostnaderna avser i första hand ersättningar till personer inom referensgruppen för deras medverkan i projektet.

Fler vägar in, är ett projekt som riktar sig till ungdomar med syftet att anställa fler personer med funktionsvariation i kommunerna i ordinarie anställningar. Genom att öka kunskapen om vilka förutsättningar dessa ungdomar har är målet att fler ska anställas.

#### Handlingar

TU Särskilt bidrag till handikappföreningar - ansökningar

#### Skickas till

RSMH, Riksförbundet för social och mental hälsa  
Skaraborg FPS, Föreningen för psykiatrisk samverkan  
Funktionshinderföreningarnas referensgrupp  
Rådet för funktionshinderfrågor

**KS § 160/18****Detaljplan för Timmersdala 1:16 m. fl, behovsbedömning**

KS2017.0267

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2018-06-07	155/18
2 Kommunstyrelsen	2018-06-18	160/18

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att genomförandet av planförslaget inte bedöms medföra någon betydande miljöpåverkan varför något behov av miljöbedömning inte föreligger.

**Bakgrund**

Planens syfte är att skapa förutsättningar för byggnation av bostäder i form av friliggande villor, radhus, grupphus eller flerbostadshus i högst två plan. Beslut om uppdrag togs av kommunstyrelsen 2017-09-04, KS § 163/17.

Planen skapar förutsättningar för att bygga bostäder i området, med begränsningar som ska värna områdets helhetsintryck och intrycket av omgivande kulturmiljöer. Planen är flexibel genom att ingen form av bostadsbebyggelse regleras bort, men alla styrs på något sätt.

Kommunen ska enligt miljöbalken genomföra en miljöbedömning för alla detaljplaner som kan antas medföra betydande miljöpåverkan. Vid kommunens ställningstagande till om planens genomförande kan antas medföra en betydande miljöpåverkan görs en behovsbedömning. Om behovsbedömningen visar på en betydande miljöpåverkan ska en miljöbedömning göras och resultatet redovisas i form av en miljökonsekvensbeskrivning.

Genomförandet av förslaget bedöms inte medföra någon betydande miljöpåverkan varför något behov av miljöbedömning inte föreligger.

**Förslaget**

Planområdet omfattar en mindre yta där enbart bostäder planeras. Under arbetet med detaljplanen har inriktningen varit att det ska byggas radhus på området, planen lämnar dock utrymme även för andra bostadsformer om detta projekt inte blir av. Området medger en exploatering om ca 3-18 bostäder i form av friliggande villor, radhus eller enklare flerbostadshus i två våningar. Planen är flexibel i sin form då den tillåter bostäder oavsett typ, men reglerar formen för dessa. Detta för

att bibehålla kvartersstrukturen och den visuella upplevelsen av gaturummen från de omgivande kulturmiljöområdena.

I aktuell detaljplan från 1999 (DP 467) finns parkmark/plantering angiven som ändamål i östra delen av planområdet och kommer i nytt planförslag bli upphävd till förmån för boende som ändamål. Timmersdala har nära till grönområden i tätortsnära läge. Nordost om planområdet, ca 150m (fågelvägen) finns tillgång till rekreationsytor i form av fotbollsplaner och en skidbacke belägen på Timmersdalavallen. Timmersdalavallen har naturvärde klass I vilket motsvarar högsta naturvärde enligt Naturvårdsprogrammet. Klassningen är främst baserad på det geologiska värdet i form av en moränrygg som sträcker sig 30m över sjön Långens yta. Timmersdalavallen är även landskapsbildsskyddad.

#### Större påverkan och konsekvenser

Genomförandet av planen bedöms inte ha någon större påverkan och/eller konsekvenser. Planen möjliggör endast en mindre komplettering av befintligt bostadsområde, i huvudsak på förskoletomt, och området är redan idag ianspråktaget, bebyggt och ingår i tätorten.

Det mindre grönområde som berörs bedöms inte ha någon betydelse som rekreationsområde för människor, eller vara av betydelse för djur/växter inom området, baserat på ytans litenhet och placering. Grönområdet redovisas inte särskilt i ÖP2025, utan ingår i markanvändningen befintligt bostadsområde. Genomförandet bedöms inte innebära några risker för människors hälsa och planens genomförande bedöms inte heller bidra till att miljökvalitetsnormerna riskerar att överskridas.

Planen bedöms sammantaget ge en ringa Miljöpåverkan.

#### Motivering av beslut

Med stöd av behovsbedömningen görs bedömningen att planen och dess genomförande inte kan antas medföra någon betydande miljöpåverkan enligt miljöbalken. En miljöbedömning och upprättande av miljökonsekvensbeskrivning enligt miljöbalken 6 kap. 11, 12 §§ bedöms därför inte behöva genomföras.

#### Handlingar

TU Detaljplan för Timmersdala 1:16 m. fl, behovsbedömning

Behovsbedömning från LST

Behovsbedömning

Tjänsteskrivelse behovsbedömning

**Skövde kommun**

Kommunstyrelsen

Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

**Sammanträdesprotokoll**

Sammanträdesdatum

2018-06-18

20(55)

**KS § 161/18****Detaljplan för Timmersdala 1:16 m. fl, samråd**

KS2017.0267

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2018-06-07	156/18
2 Kommunstyrelsen	2018-06-18	161/18

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att ge sektor samhällsbyggnad i uppdrag att genomföra samråd och granskning för förslag till detaljplan för Timmersdala 1:16 m.fl.

**Bakgrund**

Planens syfte är att skapa förutsättningar för byggnation av bostäder i form av friliggande villor, radhus, grupphus eller flerbostadshus i högst två plan.

Beslut om uppdrag togs av kommunstyrelsen 2017-09-04, KS § 163/17.

Planen skapar förutsättningar för att bygga bostäder i området, med begränsningar som ska värna områdets helhetsintryck och intrycket av omgivande kulturmiljöer. Planområdet ligger i centrala Timmersdala, i kvarteret Bäckedalen och sträcker sig från Torggatan till Vallgatan i nord-sydlig riktning. Planområdet är 0,4 ha till ytan och avstånd till Timmersdala centrum med service som vård, skola och handel är finns inom en radie av 150m.

Syftet har formulerats om något, då det ursprungliga syftet inkluderade skrivningar som inte bör ingå i en syftesformulering. Den tidigare skrivningen var: "Planens syfte är att skapa förutsättningar för byggnation av bostäder. Bostäderna är tänkta att vara av typen friliggande villor, radhus enklare flerbostadshus i max två våningar. Planområdet ligger centralt i Timmersdala med närhet till service, kollektivtrafik och handel. Kommunen har som mål att kunna tillhandahålla olika boendialternativ och möjliggöra för en ökad bostadsbyggnation."

Detaljplan finns för det aktuella planområdet, upprättad 1999 (DP 467) och anger skola och park som ändamål. Ett u-område och gemensamhetsanläggning finns inom planområdet i form av en förbindelseled (tidigare Trädgårdsgatan) och sträcker sig från Torggatan till Vallgatan. Förbindelseleden inom planområdet är placerat på kvartersmark bakom staket och nyttjas inte av allmänheten.

Förbindelseled nyttjas endast av personal till och från skolans parkering, samt eventuellt av fastigheten Bäckedalen 1:20 som utfart.

**Förslaget**

Planområdet omfattar en mindre yta där enbart bostäder planeras. Under arbetet med detaljplanen har inriktningen varit att det ska byggas radhus på området, planen lämnar dock utrymme även för andra bostadsformer om detta projekt inte blir av. Området medger en exploatering om ca 3-18 bostäder i form av friliggande villor, radhus eller enklare flerbostadshus i två våningar. Planen är flexibel i sin form då den tillåter bostäder oavsett typ, men reglerar formen för dessa. Detta för att bibehålla kvartersstrukturen och den visuella upplevelsen av gaturummen från de omgivande kulturmiljöområdena.

I aktuell detaljplan från 1999 (DP 467) finns parkmark/plantering angiven som ändamål i östra delen av planområdet och kommer i nytt planförslag bli upphävd till förmån för boende som ändamål. Timmersdala har nära till grönområden i tätortsnära läge. Nordost om planområdet, ca 150m (fågelvägen) finns tillgång till rekreationsytor i form av fotbollsplaner och en skidbacke belägen på Timmersdalavallen. Timmersdalavallen har naturvärde klass I vilket motsvarar högsta naturvärde enligt Naturvårdsprogrammet. Klassningen är främst baserad på det geologiska värdet i form av en moränrygg som sträcker sig 30m över sjön Långens yta. Timmersdalavallen är även landskapsbildsskyddad.

**Handlingar**

TU Detaljplan för Timmersdala 1:16 m. fl, samråd

Tjänsteskrivelse behovsbedömning

Tjänsteskrivelse samråd

Planbeskrivning Samrådshandling

Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

**KS § 162/18****Detaljplan för Billinge 2 m.fl. granskning**

KS2017.0184

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2018-06-07	157/18
2 Kommunstyrelsen	2018-06-18	162/18

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att ge sektor samhällsbyggnad i uppdrag att genomföra granskning gällande förslag till detaljplan för Billinge 2 med flera.

**Yrkanden**

Roger Almgren (MP) yrkar bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut med ändringen att planförslaget förändras så att en större del av rasbranten, kallas SB1 i planen, sparas än i nuvarande förslag, dvs så att naturmarken utökas söderut i rasbranten fram till nivån med gondolspåret, se figur 38.

Dag Fredriksson (V) yrkar bifall till Roger Almgrens (MP) ändringsyrkande och yrkar vidare att skogsområden norr om föreslagen skidbacke, inom planområdet inkluderas i Billingelevens naturreservat för att skydda dessa områden mot en fortsatt exploatering.

Ulrica Johansson (C) och Torbjörn Bergman (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut med revideringar (2018-06-18). Torbjörn Bergman (M) yrkar vidare att Roger Almgrens (MP) och Dag Fredrikssons (V) ändringsyrkanden ska avslås.

**Beslutsgången**

Ordföranden ställer först kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut med revideringar (2018-06-18) mot Roger Almgrens (MP) yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.

Ordföranden ställer därefter Dag Fredrikssons (V) ändringsyrkande mot Torbjörn Bergmans (M) avslagsyrkande på detsamma och finner att kommunstyrelsen beslutar att avslå Dag Fredrikssons (V) ändringsyrkande.

### Reservationer

Roger Almgren (MP) och Dag Fredriksson (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

### Bakgrund

Skövde kommuns ambition är att utveckla Billingen till att bli ett av södra och västra Sveriges mest besökta besöksmål. Idag har Billingens friluftsområde ca 340 000 besökare per år. Antalet besökare förväntas öka till runt 480 000 per år.

Samtidigt planerar First Hotel Billinge hus att renovera och utöka antalet hotellrum och att bygga en kongresshall med plats för 1200 deltagare. En detaljplan upprättas separat för hotellet.

### Förslaget

För att friluftsområdet ska bli en attraktiv destination är det viktigt att det upplevs som en sammanhållen anläggning. Centralt i området planeras för ett nav som kopplar samman de olika delarna. Varje del ska utvecklas för både sommar- och vinteraktiviteter på samma ytor. Till exempel ska Billingebacken fungera för skidåkning vintertid och för cykling sommartid. En gondollift i Billingebacken ger möjlighet att öka tillgängligheten. Det skapas en ny entré till berget och en ny möjlighet att ta sig upp.

Planens huvuddrag är att Billingebacken förlängs åt öster och utvidgas åt norr. Ytor som idag är planlagda som allmän plats park tas i anspråk och planläggs som kvartersmark för besöksändamål. Nya byggrätter möjliggör för ny byggnation mellan Alphyddevägen och Arne Sandbergs väg samt vid Billingebackens slut vid korsningen mellan Ekängsvägen och Dalvägen. Alphyddevägen inom friluftsområdet säkerställs som allmän plats väg. Tidigare ej planlagd mark säkerställs som allmän plats natur eller park. Ett par mindre fastigheter som idag ligger helt eller delvis utanför detaljplan planläggs för bostäder.

Natur- och kulturvärden kommer att påverkas av detaljplanen. Valet av plats bedöms ändå vara god hushållning, eftersom de områden som tas i anspråk ligger inom eller emellan bebyggda delar av Skövde, till skillnad från om ett område tagits i anspråk inom jungfrulig mark och ny infrastruktur hade behövts byggas ut.

Parallellt med planarbetet har en miljökonsekvensbeskrivning tagits fram, som även omfattar detaljplanen för Billinge hus 1. Ett flertal utredningar ligger till grund för miljökonsekvensbeskrivningen, som har påverkat utformningen av planen. De största konsekvenserna rör naturvärden, med stora konsekvenser, och kulturmiljövärden, med måttliga till stora konsekvenser. Bullerpåverkan från trafik och från verksamheterna bedöms ge små till måttliga konsekvenser. Planförslaget bedöms medföra positiva konsekvenser för friluftsliv och för tillgänglighet och trafiksäkerhet inom området.

**Motivering till beslut**

Samrådet har ägt rum under tiden 2018-03-12 till 2018-04-10. Totalt har 26 skrivelser inkommit, varav 4 utan erinran. Inkomna synpunkter har behandlats och bemötts i bifogad samrådsredogörelse. Nedan redovisas en kort sammanfattning av de större synpunkter och/eller invändningar mot förslaget som inkommit. Därtill vilka förändringar och tillägg till detaljplanen som föreslås.

**Om naturvärden**

Länsstyrelsen poängterar att det är unika naturvärden som påverkas och att de är omöjliga att ersätta. Länsstyrelsen önskar få ta del av förslag på kompensationsåtgärder.

Naturskyddsföreningen anser att exploateringen inte ska genomföras på grund av påverkan på natur och friluftsliv. Både Länsstyrelsen och Naturskyddsföreningen ifrågasätter nyttan av exploateringen av de höga naturvärdena med tanke på klimatförändringarna.

Vitesse anser att planförslaget tar för stor hänsyn till naturvärden och att det medför att backen inte kommer bli bra.

**Bemötande om naturvärden:**

Skövde kommuns förslag till kompensationsåtgärder är att naturområdet norr om backen, inom planområdet, inkluderas i Billingelevens naturreservat, så att de värden som finns där får ett starkare skydd än om de endast planläggs som allmän plats natur.

Planförslaget bedöms ha positiva sociala konsekvenser och positiva konsekvenser för friluftsliv. Backen planeras att användas året runt, inte bara för skidåkning vintertid. Fördelningen mellan säsongerna kan förändras och anpassas till ett förändrat klimat.

Inom Billingeprojektet har möjligheterna med en ny nedfart studerats vidare. En ny, enklare nedfart uppifrån platån bedöms vara betydelsefull för områdets utveckling som besöksmål. För att möjliggöra det har R-området utökats med ca 800 m<sup>2</sup> åt norr i branten öster om St. Lukas. Även om det är en förhållandevis liten förändring på plankartan, påverkas den sammantagna bedömningen av konsekvenserna för naturmiljö, vilka bedöms bli stora. Flera olika alternativ har undersökts och jämförts, för att kunna göra en avvägning mellan vilka ytor som ska få tas i anspråk för backen och vilka ytor som ska bevaras som naturmark.

Företrädare för Billingeprojektet är nöjda med de förutsättningar som planförslaget ger.

### Om kulturmiljövärden

Västarvet, Länsstyrelsen och Västergötlands museum anser att planförslagen inte tar tillräcklig hänsyn till kulturmiljövärdena. Västarvet betonar att anläggningen utgör en väl sammanhållen bebyggelsemiljö av hög arkitektonisk klass och att förändringar av enstaka objekt påverkar hela kulturmiljön. Västarvet ser med oro på hur de värden som förknippas med Billingeus kan komma att påverkas av planförslagen.

Placeringen av gondolen bedöms som olämplig då den hamnar väldigt nära St. Lukas, vilket riskerar att påverka möjligheten att uppleva kyrkan som den modernistiska solitär som den utgör.

### Bemötande om kulturmiljövärden:

Plankartan möjliggör andra placeringar av gondolstationen, men i praktiken kommer det vara svårt att lösa eftersom det finns ett flertal parametrar att ta hänsyn till, bland annat tillgänglighet och evakueringsmöjligheter.

De föreslagna förändringarna syftar till att utveckla området som helhet, för att öka dess attraktivitet både som besöksmål och som fritidsområde. Det ligger i både kommunens och hotellets intresse att ta vara på de höga kulturmiljövärdena i arbetet med att utveckla området till en attraktiv destination.

Skövde kommuns bedömning är att förändringarna är möjliga att genomföra utan att det innebär en förvanskning av kulturmiljövärdena. Avgörande är att förändringarna görs med varsamhet och verkshöjd.

### Hälsa och säkerhet

Länsstyrelsen lyfter som prövningsgrund att frågor som berör hälsa och säkerhet måste lösas på ett tillfredsställande sätt, till exempel avseende buller.

### Bemötande om hälsa och säkerhet:

Verksamheten ska klara Naturvårdsverkets riktvärden för verksamhetsbuller vid bostadsbebyggelse. I samband med planarbetet har dialog inletts både med närboende och med Miljösamverkan östra Skaraborg, som bevakar att riktvärdena efterlevs. MÖS bevakar även eventuellt störande ljus och har uttryckt att den planerade belysningen betraktas som hanterbar.

### Infiltration av Kåplundabäcken

Enligt MÖS krävs det ytterligare utredning för att bedöma om den föreslagna infiltrationsytan vid Karl Magnussons väg är lämplig för infiltration av dagvatten.

Bemötande om Kåpplundabåcken:

Infiltrationen av Kåpplundabåcken bedöms inte förändras vid genomförandet av detaljplanen. Småltvatten från backen kommer att ledas i en annan riktning och kommer inte öka mängden vatten som infiltrerar i stenkistan. Påverkan i form av högre grundvattennivåer i förorenad mark i dagbrottet bedöms därför inte uppkomma och ingen ökad spridningsrisk i jämförelse med nulåget bedöms föreligga.

Med anledning av under samrådet inkomna synpunkter, föreslås följande förändringar och tillågg göras i detaljplanen:

- R-området utökas med ca 800 m<sup>2</sup> åt norr i branten öster om St. Lukas, för att möjliggöra en ny, enklare nedfart, så att backens användning blir mer flexibel och attraktiv.
- Plankartan kompletteras med egenskapsbestämmelser i naturområdena för att ge de värdefulla och känsliga miljöerna ett bättre skydd.
- Fastigheten Skövde 4:302 har exkluderats ur planområdet eftersom fastighetsågaren önskade det.
- Området med prickad mark mot kvarteret Vallmon (bostadsbebyggelse) utökas till 20 m bredd och kompletteras med bestämmelser som hindrar att pist, lift eller belysning ånlågs samt hindrar att marken hårdgörs.

Andra större förändringar av detaljplaneförslåget som inte varit resultatet av yttranden under samrådet föreslås vara att:

- Långsmed backens norra gråns har ett 10 m brett område med prickmark införts på plankartan, för att förhindra att byggnader placeras där.
- Plankartan kompletteras med markreservat för allmånnyttig gång- och cykeltrafik för att säkerställa allmånhetens rätt att röra sig över kvartersmark från Alphyddevågen till motionsspåren.
- Kryssmark möjliggör för exempelvis skårmak med solceller över större planerade parkeringsytor vid dalstationen och vid den stora parkeringen väster om Alphyddevågen.

Handlingar

TU Detaljplan för Billingeus 2 m.fl. granskning

Plankarta Billingeus 2 m fl granskning 2018-06-18

Samrådsredogörelse Billingeus 2 med flera 2018-06-18

Bilaga B - Miljökonsekvensbeskrivning granskning 2018-06-18

Illustrationsplan Billingeus 2 m fl granskning 2018-06-18

Planbeskrivning Billingeus 2 m fl granskning 2018-06-18

Tjänsteskrivelse granskning

Kollektivtrafikutredning

Trafikutredning

Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

**KS § 163/18****Detaljplan för Billinge hus 1, granskning**

KS2017.0252

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2018-06-07	158/18
2 Kommunstyrelsen	2018-06-18	163/18

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att ge sektor samhällsbyggnad i uppdrag att genomföra granskning gällande förslag till detaljplan för Billinge hus 1.

**Bakgrund**

Planens syfte är att möjliggöra utbyggnad av befintlig konferens- och hotellverksamhet vid Billinge hus i Skövde, samt att säkerställa att befintlig bebyggelse blir planerlig. Konsultens förslag till utveckling av syftet: *"Åtgärderna görs som del i en kommande utveckling av anläggningarna uppe på Billingen för att främja friluftsliv och turism."*

Kommunstyrelsen beslutade 2018-03-05 § 47/18 att ge sektor samhällsbyggnad i uppdrag att genomföra samråd för förslag till detaljplan för Billinge hus 1. Detaljplanen bedöms vara av stort allmänt intresse och handläggs med utökat förfarande.

Planen möjliggör för en påbyggnad i upp till två våningar på befintlig hotellbyggnad och en utbyggnad åt söder i form av en kongresshall. Särskild hänsyn ska tas till anläggningen som helhet och dess höga kulturmiljövärden.

Planområdet omfattar ca 2,9 ha och omges av planområdet för Billinge hus 2 med flera.

First hotell Billinge hus planerar att renovera och bygga ut hotellet och att bygga en kongresshall med plats för 1200 deltagare. Samtidigt driver Skövde kommun ett projekt med ambitionen att utveckla Billingen till ett välbesökt turistmål.

Gällande plan ST197 vann laga kraft 1968. Markanvändningen är huvudsakligen specialområde för hotell-, restaurang- och samlingslokaler. Den obebyggda marken är till största delen prickad mark som inte får bebyggas. En ny detaljplan behövs för att möjliggöra hotellets utbyggnad.

Förslaget är förenligt med översiktsplanen ÖP 2025, där området är markerat med pågående markanvändning. Hotellens verksamhet kommer vara ungefär densamma som idag, men i större skala. Det omgivande fritidsområdet beskrivs i ÖP 2025 som ett av de viktigaste tätortsnära skogsområdena i Skövde för att tillgodose människors behov av naturupplevelser och rekreation. Inriktningen som anges i översiktsplanen är att området ska utvecklas till ett nationellt centrum för idrott, motion, rekreation och upplevelser. En utveckling av hotellet kan bidra positivt till detta.

#### Förslaget

Planområdet utgörs av fastigheten Billingeus 1 med en yta på ca 2,9 hektar bebyggd med hotell-, konferens- och restauranganläggning samt område för angöring och ytor som används för rekreation.

Befintlig bebyggelse görs planenlig genom en översyn av befintliga byggrätter i äldre planer. Utöver detta medges en påbyggnad på delar av befintlig hotellbebyggelse med 1-2 våningar samt en utökning av byggrätten i söder för att möjliggöra utbyggnad av ny kongresshall.

Parallellt med planarbetet har en miljökonsekvensbeskrivning tagits fram, som även omfattar detaljplanen för Billingeus 2 med flera. Ett flertal utredningar ligger till grund för miljökonsekvensbeskrivningen, som har påverkat utformningen av planen. För hotellets del rör de största konsekvenserna kulturvärden.

Konsekvenserna bedöms sammantaget bli måttliga till stora för de kulturmiljövärden som är knutna till bebyggelsen.

Billingebadet, St. Lukas och delar av hotellet utgör särskilt värdefull bebyggelse och ska skyddas mot förvanskning. De planerade förändringarna i båda detaljplanerna tillsammans innebär stora ingrepp i en unik miljö. Områdets autenticitet kommer att påverkas. Ett genomförande innebär en stor utökning av byggnadsvolymer i området. Det blir mindre luftigt runt byggnaderna och de större tillkommande volymerna kan ge ett dominerande intryck. Samtidigt kan förändringarna innebära en möjlighet att lyfta den yttre miljön så att byggnaderna kommer mer till sin rätt. Avgörande är att förändringarna görs med varsamhet och verkshöjd. Detaljplanen möjliggör för olika lösningar, men betonar vikten av att vid ny- och ombyggnad ta särskild hänsyn till befintliga byggnaders värden och karaktärsdrag. För att ge bebyggelsen ett starkt skydd införs varsamhets- och skyddsbestämmelser på plankartan.

I den östra delen av planområdet finns höga naturvärden vilket har varit styrande i beslutet att inte låta området omfattas eller påverkas av exploateringen. Utredning rörande trafik, mobilitet och parkering ger bland annat riktvärden för hur många parkeringsplatser som krävs för att täcka hotellets behov i framtiden. Övriga

utredningar som ligger till grund för planförslaget och miljökonsekvensbeskrivningen behandlar bland annat dagvatten och geoteknik.

Samtliga utredningar finns med som planbilagor.

#### Motivering till beslut

Samrådet har ägt rum under tiden 2018-03-12 till 2018-04-08. Totalt har 18 skrivelser inkommit, varav 5 utan erinran. Inkomna synpunkter har behandlats och bemötts i bifogad samrådsredogörelse. Nedan redovisas en kort sammanfattning av de större synpunkter och/eller invändningar mot förslaget som inkommit. Därtill vilka förändringar och tillägg till detaljplanen som föreslås. Om kulturmiljövärden

Västarvet, Länsstyrelsen och Västergötlands museum anser att planförslagen inte tar tillräcklig hänsyn till kulturmiljövärdena. Västarvet betonar att anläggningen utgör en väl sammanhållen bebyggelsemiljö av hög arkitektonisk klass och att förändringar av enstaka objekt påverkar hela kulturmiljön. Västarvet ser med oro på hur de värden som förknippas med Billinge hus kan komma att påverkas av planförslagen.

Västergötlands museum kritiserar påbyggnaden på hotellet med hänvisning till att siluetten i stadsbilden bör bibehållas med de ursprungliga byggnadskropparna i original. Länsstyrelsen lyfter fram att anläggningen idag upplevs som en integrerad del i platåberget och att konsekvensen av en framtida påbyggnad och förändrad siluett bör utredas och tas i beaktande. Även Västarvet har svårt att se hur ambitionen att bevara byggnadernas karaktär och kulturhistoriska värde kan kombineras med möjligheten till påbyggnad. Genom förändring av de befintliga byggnadernas volymer påverkas såväl anläggningens helhetsintryck som landskapsbilden.

Västarvet lyfter även fram att byggnation av kongresshallen medför negativa konsekvenser genom att Alphyddans värden går förlorade och att allmänhetens tillgång till utsikt över Skövde försvinner där.

Fastighetsägaren Host hoteleiendom uttryckte under samrådet att de föreslagna varsamhets- och skyddsbestämmelserna skulle vara alltför begränsande.

#### Bemötande om kulturmiljövärden:

Tillbyggnad och påbyggnad av hotellet, liksom de samlade förändringarna i hela området, innebär att nuvarande kulturmiljövärden kommer att påverkas. Skövde kommuns bedömning är ändå att förändringarna är möjliga att genomföra utan att det innebär en förvanskning av kulturmiljövärdena. Avgörande är att förändringarna görs med varsamhet och verkshöjd.

Underlaget kompletteras med en illustration som visar siluetten från Skövde för att tydliggöra omfattningen av påverkan. Kommunen har vägt påverkan på kulturmiljövärdet med värdet av att verksamheten kan finnas kvar och utvecklas och har gjort bedömningen att en påbyggnad med 1-2 våningar på befintligt hotell är rimligt. De föreslagna förändringarna syftar till att utveckla området som helhet, för att öka dess attraktivitet både som besöksmål och som fritidsområde. Det ligger i både kommunens och hotellets intresse att ta vara på de höga kulturmiljövärdena i arbetet med att utveckla området till en attraktiv destination.

Vid bedömning av lämpligheten i att riva Alphyddan för att genomföra en tillbyggnad har värdet av att befintlig frilufts- och hotellanläggning ges möjlighet att finnas kvar och utvecklas över tid vägt in. Värden som försvinner bör dokumenteras i samband med att Alphyddan rivs.

För allmänheten är vyerna redan i dag begränsade av den skogbevuxna slänt som utgör en ekologisk bevarandevärd miljö. Vidare finns en yta mellan alphyddan och inlastningen till befintlig restaurang som visserligen erbjuder utblickar men som i dagsläget inte är utformad för att uppehålla sig på.

Efter dialog med kommunen och med vissa förtydliganden och några mindre ändringar har fastighetsägaren accepterat hur kulturmiljövärdena hanteras i detaljplanen.

#### Om naturvärden

Länsstyrelsen lyfter fram planbeskrivningens uppgifter om att kongresshallen ska placeras och utformas så att den går att bygga och underhålla utan att påverka de höga naturvärdena i branten.

Naturskyddsföreningen uppmärksammar att den planerade kongresshallen kommer inkräkta mer på branten än den befintliga Alphyddan och ser en stor fara att branten kommer påverkas och kräver att bebyggelse inte tillåts så långt ut. Naturskyddsföreningen uppmärksammar även stigen och trappan som leder upp till området nedifrån skogen och som används av bland annat skolklasser.

#### Bemötande om naturvärden:

Sektor samhällsbyggnads bedömning är att det är möjligt att bygga en kongresshall på platsen utan att skada naturvärdena, men för att inte naturvärdena ska riskera att skadas är det nödvändigt att hindra grundläggning eller andra större markarbeten alltför långt ned i slänten innan branten börjar. Efter ett nytt platsbesök och samråd med byggnadsinspektör och landskapsarkitekt har det bedömts nödvändigt att flytta in egenskapsgränsen för byggrätten med 3 m. Fastighetsägaren har medgett att ett markreservat för allmännyttig gångtrafik förs in på plankartan för att ge allmänheten rätt att gå från naturmarken över kvartersmarken vidare till Alphyddevägen.

Med anledning av under samrådet inkomna synpunkter, föreslås följande förändringar och tillägg göras i detaljplanen:

Egenskapsgräns för byggrätt söder om hotellet flyttas in 3 m åt väster.

Egenskapsgränser runt befintliga värdefulla byggnader och formuleringar av q-bestämmelser bearbetas.

Plankartan kompletteras med egenskapsbestämmelser på naturmark för att ge den värdefulla och känsliga miljön ett bättre skydd.

#### Handlingar

TU Detaljplan för Billingeus 1, granskning

Tjänsteskrivelse granskning

Plankarta Billingeus 1 granskning 2018-06-18

Samrådsredogörelse Billingeus 1 2018-06-18

Bilaga F - Miljökonsekvensbeskrivning granskningshandling

Illustrationsplan Billingeus 1 granskning 2018-06-18

Planbeskrivning Billingeus 1 granskning 2018-06-18

Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

**KS § 164/18****Ändring av detaljplan för Dalvägens förskola, antagande**

KS2018.0151

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2018-06-07	159/18
2 Kommunstyrelsen	2018-06-18	164/18

## Beslut

Kommunstyrelsen antar Ändring av detaljplan för Dalvägens förskola.

## Bakgrund

Kommunstyrelsen beslutade om samråd för ändring av detaljplan för Dalvägens förskola 2018-04-11§ 88/18.

## Syfte med planändringen

Detaljplanen för Dalvägens förskola (DP 696) hann antas och vinna laga kraft innan det upptäcktes att dagvattenledningen, i nord sydlig riktning, var felaktigt inmätt. Ändring av detaljplan görs för att u-området på plankartan ska stämma överens med läget på befintlig dagvattenledning. I samband med det justeras egenskapsgränsen mot sydöstra delen av kryssmarken för att tillåten markyta att bygga en förskola på inte ska bli mindre än tidigare.

I övrigt har inga andra planbestämmelser ändrats på plankartan och syftet med planen är fortfarande att skapa förutsättningar för att etablera en förskola mellan Käpplunda Park och S:t Birgitta kyrkogård. Bygglov för en förskola kan ges redan nu, även om ändring av detaljplan för Dalvägens förskola inte har vunnit laga kraft.

Detaljplanen för Dalvägens förskola (DP 696) hann antas och vinna laga kraft innan det upptäcktes att dagvattenledningen, i nord sydlig riktning, var felaktigt inmätt. För att justera plankartan måste en ändring av detaljplanen för Dalvägens förskola ske.

## Förslaget

Planförslaget har inte ändrats efter samrådet som var mellan den 20 april 2018 - 11 maj 2018. När ändring av detaljplan för Dalvägens förskola vinner laga kraft kommer den att ersätta detaljplan för Dalvägens förskola laga kraft 2018-01-03 (DP 696).

Framtagandet av ändring av detaljplan har skett med begränsat förfarande då ändringen berör en åtgärd av mindre betydelse. Samtliga i samrådsretsen måste

aktivt godkänna ändring av detaljplan för att planen ska kunna gå direkt till antagande, vilket alla har gjort.

Detaljplanen för Dalvägens förskola laga kraft 2018-01-03 ändras före genomförandetidens utgång. Den som äger en fastighet inom planområdet har rätt till ersättning av kommunen för den ekonomiska skada detta medför. Skövde kommun äger marken inom planområdet.

En behovsbedömning har gjorts för planområdet och kommunstyrelsen har beslutat 2017-05-29 att planförslaget inte bedöms medföra någon betydande miljöpåverkan varför något behov av miljöbedömning inte föreligger.

Länsstyrelsen skrev i sitt yttrande 2017-05-03 att de delar Skövde kommuns bedömning. Planändringen bedöms inte leda till en betydande miljöpåverkan. Länsstyrelsen skriver i sitt yttrande 2018-04-06 att de delar Skövde kommuns bedömning. Således behöver inte en miljökonsekvensbeskrivning tas fram.

#### Motivering av beslut

Samråd pågick mellan den 20 april 2018 - 11 maj 2018. En inbjudan till samråd med godkännandebblankett skickades till samtliga i samrådsgruppen. I den framgick det att: Om samtliga i samrådsgruppen inkommer med skriftligt godkännanden under samrådet förs ändring av detaljplan vidare direkt till ett antagande som förkortar planprocessen. Något ytterligare tillfälle att avge synpunkter kommer då inte att lämnas. Inkomna yttranden inkommit under samrådet redovisas i granskningsutlåtandet. Ingen, av de som lämnat yttrande, hade erinran mot förslaget. Samtliga i samrådsgruppen har aktivt godkänt ändring av detaljplanen för Dalvägens förskola. Länsstyrelsen bedömer med hänsyn till ingripandegrunderna i 11 kap 10 § plan- och bygglagen och nu kända förhållanden att en ändring av en detaljplan enligt förslaget inte kommer att prövas. Sektor samhällsbyggnad bedömer att ändring av detaljplan för Dalvägens förskola kan gå till antagande.

#### Handlingar

TU Ändring av detaljplan för Dalvägens förskola, antagande

Plankarta antagande

Tjänsteskrivelse antagande

Granskningsutlåtande

Planbeskrivning antagande

Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

**KS § 165/18****Markanvisning vid resecentrum för studentbostäder, Skövde 5:250**

KS2017.0059

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2018-06-07	160/18
2 Kommunstyrelsen	2018-06-18	165/18

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att ge AB Skövdebostäder markanvisning på cirka 3 270 kvadratmeter av del av Kurorten 2 och del av Skövde 5:250 till och med den 31 december 2018 samt fastställa budget för projektet och försäljningspriset till 400 kronor per kvadratmeter bruttoarea.

**Bakgrund**

AB Skövdebostäder har sedan tidigare en markreservation på fastigheterna del av Kurorten 2 och del av Skövde 5:250 (KS2017.0059) för byggnation av cirka 110 studentlägenheter. Ett markanvisningsavtal skall tecknas med AB Skövdebostäder under det fortsatta arbetet med framtagande av detaljplan. Ansvars- och kostnadsfördelning för kompensationsåtgärder gällande avverkning av träd, trädbeskärning och sanering regleras i markanvisningsavtalet.

AB Skövdebostäder (exploatören) beslutades markreservation till den 1 maj 2018 för cirka 2 500 kvm av fastigheterna del av Kurorten 2 och del av Skövde 5:250 genom beslut av kommunstyrelsens arbetsutskott (KSAU § 23/17, 2017-01-25, KS2017.0059). Markreservationen förlängdes till den 31 juli 2018. Planarbetet för framtagande av en ny detaljplan för området pågår. Exploatören avser uppföra cirka 130 studentbostäder.

Det aktuella området används som parkering, lokalgata och park. Det är också den angivna markanvändningen i gällande detaljplan (detaljplan för området Kurorten, KF § 146, 2000-09-25). Förslaget att komplettera befintliga studentbostäder i tre punkthus med ett fjärde bostadshus söder om dessa har beskrivits som en möjlighet i fördjupningen av översiktsplanen för Skövde centrum (KF § 74/16, 2016-05-23).

I markanvisningsavtalet regleras kostnadsfördelningen för kompensationsåtgärder gällande ersättning för avverkning av träd och trädbeskärning. Under planarbetet har en miljöteknisk markundersökning gjorts som påvisat förekomsten av föroreningar i marken på aktuellt område. Ansvars- och kostnadsfördelning för

sanering behandlas i markanvisningsavtalet. Skövde kommun tar ansvaret för marksaneringen.

Skövdebostäder har aktivt deltagit i framtagandet av en ny detaljplan. Detaljplanen är ute på granskning från och med den 14 maj 2018 till och med den 4 juni 2018. I de föreslagna försäljningspriserna ingår plankostnader med tillhörande utredningar, gatukostnader, normala lantmäterikostnader och marksaneringskostnader. Oberoende auktoriserad värderare (Forum Fastighetsekonomi AB, 2017-03-13, MEX.2016.581) har angivit värdet på blivande byggrätter för studentbostäder i upplåtelseformen hyresrätt till 100 kronor per kvadratmeter bruttoarea. Efter en undersökning av jämförbara objekt i närliggande område föreslår vi att priset höjs till 400 kronor per kvadratmeter bruttoarea för att bättre möta det pris som vi tidigare sålt mark för.

#### Motivering av beslut

Inom reservationstiden skall ett markanvisningsavtal tecknas med Skövdebostäder som fortsatt kommer att delta aktivt i planarbetet. Intentionen med den begärda anvisningen stämmer med den fördjupade översiktsplanen.

För att hinna genomföra en planläggning under reservationstiden ges en markanvisning till och med den 31 december 2018.

#### Handlingar

TU Markanvisning vid resecentrum för studentbostäder, Skövde 5:250

Karta översikt

Markanvisningsavtal justerad för beslut

Tjänsteskrivelse, Godkännande markanvisningsavtal

Bilaga 1 Kartbilaga

Bilaga 2 Utformning parkeringsyta

Exploateringskalkyl Kurorten

Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

**KS § 166/18****Tillköp seniorkort samt personuppgiftsbiträdesavtal  
(personuppgiftsavtal)**

KS2018.0056

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2018-06-07	161/18
2 Kommunstyrelsen	2018-06-18	166/18

## Beslut

Kommunstyrelsen lägger informationen till handlingarna.

## Bakgrund

Den 25 maj 2018 träder en ny lag i kraft i EU som reglerar all behandling av information som direkt eller indirekt kan knytas till en person. Den nya lagen heter Dataskyddsförordningen (General Data Protection Regulation) och ersätter Personuppgiftslagen.

Lagen innebär begränsningar i hur myndigheter, företag och organisationer får hantera personuppgifter och det påverkar befintlig process och avtalsupplägg för Västtrafiks seniorkort.

I seniorkortsavtalen utgör Västtrafik leverantör till Kommunen och Västtrafik behandlar då personuppgifter på uppdrag av kommunen. För att kunna ha kvar erbjudandet med seniorkort behöver kommunen och Västtrafik upprätta ett så kallat personuppgiftsbiträdesavtal med anledning av att Västtrafik utgör ett personuppgiftsbiträde i förhållande till Kommunen som är personuppgiftsansvarig för seniorerna som erbjudandet om seniorkort riktar sig till.

Kommunstyrelsen beslutade den 5 februari 2018, KS §/18, om att underteckna personuppgiftsbiträdesavtal mellan Skövde kommun och Västtrafik AB. Det tidigare undertecknade avtalet har varit föremål för översyn avseende parternas roller och ansvar, där Skövde kommun tillsammans med flera av grannkommunernas jurister deltagit i arbetet. Översynen har resulterat i att parterna är överens om att nuvarande avtal föreslås ersättas med ett nytt personuppgiftsbiträdesavtal. Inom ramen för verkställighet har således avtalet uppdaterats. Västtrafik AB har 2018-05-04 översänt nytt personuppgiftsbiträdesavtal och uppmanat kommunen att signera båda och behåller ett exemplar samt returnerar det andra via brev till Västtrafik AB, Box 123, 541 23 Skövde.

Handlingar

TU Tillköp seniorkort samt personuppgiftsbiträdesavtal  
(personuppgiftsavtal)

Personuppgiftsbiträdesavtal - Seniorkort - Västtrafik AB

Tjänsteskrivelse

Bilaga 1 Personuppgiftsbiträdesavtal - instruktioner

Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

**KS § 167/18****Svar på motion om att avveckla Skövde flygplats AB**

KS2018.0084

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2018-06-07	162/18
2 Kommunstyrelsen	2018-06-18	167/18

**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att avslå motionen.

**Yrkanden**

Ulrica Johansson (C), Magnus Hammar (M) och Helena Dahlström (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut.

Roger Almgren (MP) och Dag Fredriksson (V) yrkar bifall till motionen.

**Beslutsgång**

Ordförande ställer yrkandena mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut.

**Reservation**

Roger Almgren (MP) och Dag Fredriksson (V) reserverar sig mot beslutet.

**Bakgrund**

Koncernstaben har av kommunstyrelsens arbetsutskott fått i uppdrag att bereda svar på inkommen motion från Vänsterpartiet Skövde.

I motionen påtalas flygplatsens ekonomiska förutsättningar och att skattemedel ges för att finansiera flygplatsens begränsade verksamhet. Motionen pekar på klimatfrågan och flygtrafikens miljöpåverkan genom växthusgasutsläppen i Sverige. I motionen föreslås att klimatsmart fordonstrafik bör prioriteras och att en nedläggning av flygplatsen i sig inte bidrar mycket till minskad klimatpåverkan men att symbolfrågan är viktig. Vid behov hänvisar motionen till flygplatser i närheten som t.ex. Jönköping, Örebro och Göteborg. Avslutningsvis framgår i

motionen att det är förkastligt att subventionera en helt onödig och kostsam flygplats då Skövde har järnvägens västra stambana.

Vänsterpartiet föreslår genom motionen Skövde kommun att utreda en avveckling av Skövde flygplats med början 2018 med inriktning på nedläggning senast år 2021.

#### Ägardirektiv - Skövde Flygplats AB

Kommunfullmäktige tog i april 2013 beslut om gällande ägardirektiv för Skövde Flygplats AB. Ägardirektivet gäller tills vidare och innebär följande syfte med bolaget:

”Bolaget är kommunens redskap för att främja tillväxt och utveckling i Skövde kommun med omnejd. Detta sker genom att Bolaget bedriver flygplatsverksamhet och skapar goda förutsättningar för flygkommunikation som en del av infrastrukturen och samhällsnyttan. Bolaget ska arbeta för att möta marknadens efterfrågan på bra flygkommunikationer. Bolaget ska tillsammans med andra berörda intressenter aktivt arbeta för att Skövde kommun ska vara en attraktiv etableringsort. Bolaget är således en del i kommunens näringslivspolitik i egenskap av aktör för att skapa tillväxt och sysselsättning.

Detta ska Bolaget göra genom att:

- samverka med kommunen, näringslivet, Västra Götalandsregionen, högskolan, försvaret, och andra regionala aktörer i syfte att utveckla Bolagets affärsmöjligheter
- bidra till att attrahera näringsverksamheter för etablering inom eller i anslutning till flygplatsområdet
- utifrån Bolagets ekonomiska ramar maximera nyttjandet av flygplatsområdet
- på ett rimligt sätt anpassa öppethållandetiderna till marknadens efterfrågan
- inrikta verksamheten på främst frakt-, taxi-, affärs- och ambulansflyg samt flygföreningsverksamhet
- minimera miljöbelastningen av Bolagets verksamhet
- i rimlig omfattning bevaka och följa utvecklingen inom Bolagets ansvarsområde såväl regionalt som nationellt
- vid kommunikation och marknadsföring låta det framgå att Bolaget ingår i kommunkoncernen.”

#### Flygplatsens historik

Flygplatsen togs i drift år 1989. Den ursprungligen tanken var att skapa en gemensam flygplats för Skaraborg, finansierad av ett flertal angränsande kommuner. Då kommunerna inte kunde enas om bl.a. lokalisering av flygplatsen beslöt Skövde kommun att bygga en egen flygplats. Regljär trafik startade mellan

Skövdes och Arlandas flygplatser. Under viss tid existerade också reguljär trafik till och från Kastrup.

Motivet till att finansiera och bygga en flygplats var ett sätt att garantera snabba och pålitliga förbindelser med huvudstaden och dess vidare förbindelser med omvärlden. Tågresor tog mellan 3-4 timmar enkel resa till Stockholm under denna tid. Det fanns små möjligheter att delta i möten i Stockholm utan övernattnig, med flyg möjliggjordes dagpendling.

När SJ introducerade X2000-tåg på sträckan Skövde – Stockholm sjönk passagerarantalet drastiskt och linjetrafiken upphörde helt i slutet av år 2002.

Verksamheten idag

Verksamheten bedrivs idag med inriktning mot affärsflyg, taxiflyg och fraktflyg samt ambulans- och militärflyg. Skövde Flygplats AB bedriver sin verksamhet så att flygplatsen kan ta emot alla flygoperatörer som vill trafikera flygplatsen till rådande kommersiella villkor och under publicerade öppettider. Flygplatsens närhet till Skaraborgs Sjukhus är av betydelse vid akuta sjuk- och organtransporter. Trenden pekar mot att transporter med ambulansflyg ökar då tidsfaktorn är av avgörande betydelse. Försvarmakten har nyttjat flygplatsen under en tid för en större övning och förhandlingar pågår om nyttjande för ytterligare övningsverksamhet. Försvarmakten nyttjar även Skövde flygplats som reservflygplats. Normalt nyttjar cirka 40 olika företag eller organisationer flygplatsen under ett år. Bolaget arbetar kontinuerligt med att utveckla sina affärsmöjligheter bland annat genom samarbete med Volvo, Försvarmakten och Västra Götalandsregionen, VGR. När det gäller VGR har bolaget tecknat avtal med Västra Götalandsregionen avseende bränsleförsörjning till ambulanshelikoptrar vid Skaraborgs Sjukhus.

Bolaget har utvecklat miljöarbetet bland annat genom en miljöpolicy, miljödiplomering, projekt biologisk mångfald på kringliggande grönytor vid landningsbana osv.

Flygtrafiken under år 2017 uppgick till cirka 5 000 starter. Kommersiella landningar uppgick till 414 i antal. Godstrafiken ökade till 9,3 ton gods och antalet ambulansflyg ökade med 33 procent till 56 i antal. Antalet passagerare uppgick till cirka 740.

Målsättning med Skövde flygplats är att driva verksamhet med en så rationell bemanning som möjligt. Optimal flexibilitet med arbetsrotation baserad på bred kompetens har bidragit till en kostnadseffektiv organisation. Skövde flygplats drivs idag med 4 anställda. Fält- och ramppersonal utför även brandtjänst, snöröjning, tankning, lastning och lossning, avisning och hantering av farligt gods.

Skövde flygplats har mottagit offentlig finansiering under samtliga år från starten 1989. Utöver statligt driftsstöd som erhöles fram till tidpunkten när linjetrafiken upphörde har huvudägaren Skövde kommun och Skövde Stadshus finansierat verksamheten. Fram till och med år 2012 genom att helt svara för driftskostnaderna och därefter genom driftsbidrag och koncernbidrag.

#### Förutsättningar för kommersiell trafik

Skövde Flygplats AB upprätthåller en så kallad öppen flygplats, vilket är ett krav för att någon form av kommersiell trafik ska få förekomma. Som kommersiell trafik räknas all form av trafik som inte är privata hobbyplan och motsvarande skolflygplan, samt helikoptrar. Samma regelverk, säkerhetskrav samt krav på dokumentation gäller för alla flygplatser oberoende om det förekommer reguljär persontrafik eller ej. Skövde flygplats drivs, genom Skövde Flygplats AB, på ett så resursoptimalt sätt för att upprätthålla och efterleva de krav som ställs på en flygplats. För att till exempel ambulansflyg ska få trafikera flygplatsen så är kravet att flygplatsen hålls öppen och efterlever de regelverk som finns för en flygplats.

#### Ambulansflyg

När det gäller ambulansflyg så ökar den i omfattning i hela Sverige. För patient- och organtransporter har sjukvården idag även samarbete med våra grannländer. Transporter på dessa avstånd är i flera fall inte möjliga på annat sätt än med flyg. Endast i vissa fall fungerar biltransport till t.ex. Jönköping eller Trollhättan, men det minskar räckvidden avsevärt vilket fördröjar transporten.

För fem år sedan slog utredningen "Vård på vingar" fast att ambulansflyget i Sverige behöver samordnas. Luftburen vård med hög medicinsk säkerhet är många gånger livsavgörande vid svåra, komplicerade eller ovanliga sjukdoms-/olycksfall. Alla ska ha likartade möjligheter till snabb och adekvat vård vid en högspecialiserad klinik, eller få akut hjälp vid en allvarlig händelse eller katastrof, oberoende av var i landet de bor eller vistas. För att uppnå detta beslutade Sveriges samtliga regioner och landsting år 2016 att bilda Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg (KSA). Avsikten är att skapa samordningsvinster och stordriftsfördelar. Syftet är att effektivisera ambulansflyg för att öka patientnyttan och patientsäkerheten genom samordning av gemensamma resurser. Målet är att tillhandahålla moderna plan med likställd utrustning för att förbättra vårdmöjligheter under transport.<sup>1</sup>

Med utgångspunkt från den nationella utvecklingen är närhet till flygplats en fördel för landets regionsjukhus. Ambulansflyg kan inte ersättas av helikoptrar då dessa har ett annat syfte, främst att transportera patienter vid olyckor.

---

<sup>1</sup> <http://www.svenskt-ambulansflyg.se>

Operationsradien med helikopter är kortare än flygplan, hastigheten är lägre och flygkostnaden är högre. Generellt sett flyger ambulansflyg snabbare, längre och högre vilket ger förutsättningar för stabilare transporter utifrån väderförhållande.

Förutsättningar för nuvarande och kommande etableringar

Ur ett etableringsperspektiv är all infrastruktur av betydelse. Ett arbete pågår bland Skaraborgs kommuner att bygga upp en gemensam organisation för att mer aktivt satsa på att bli en attraktiv region för internationella etableringar. I det perspektivet är flygplatsen en viktig resurs, vid sidan av de djuphamnar och den spårbundna nod som finns för kommersiell hantering. I samband med arbetet att få till stånd etableringen av batterifabriken lyftes tillgängligheten till flyg i området fram som en viktig del i kravspecifikationen. Vid internationella etableringar finns ofta huvudkontor och systemverksamheter i annat land och tillgång till en öppen flygplats blir en viktig förutsättning, som vid en förändring i underlaget för reguljära avgångar snabbt kan tillhandahålla alternativ.

Av samma anledning som ovan är en öppen flygplats en viktig resurs för befintliga näringslivet. När investeringsbeslut tas, där vår region ställs i relation till andra platser, kan tillgången till den här typen av infrastruktur vara avgörande. Tillgången till väl fungerande infrastruktur är en viktig fråga för näringslivet. En öppen flygplats utifrån regionens attraktivitet i förhållande till andra regioner är en stark tillgång.

För att få kunskap om flygets betydelse för svenskt vidkommande har SNS, Studieförbundet Näringsliv och Samhälle, engagerat forskare att analyserat flygets betydelse i Sverige. Flyget har under de senaste decennierna fått en ökad betydelse i den globala ekonomin där en bidragande faktor är den förändring som ägt rum i den globala produktionen av varor och tjänster. "Flyget och företagen" är den första övergripande forskningsstudien som studerat hur tillgång till flygförbindelser påverkar det lokala svenska näringslivet. Forskarna har studerat vilka branscher som är beroende av flyg och vilken typ av flygtransporter som är viktiga för olika branscher. Forskarna identifierar flera samband mellan flygförbindelser och kommunernas näringslivsstruktur. Exempelvis så visar studien att sambandet mellan avståndet till närmaste flygplats och den ekonomiska aktiviteten i en kommun är stark. En kommun med 10 procents längre avstånd sammanhänger med ungefär 13 procents lägre produktion, 14 procents lägre import och drygt 10 procents lägre export. De branscher som uppvisar det starkaste sambandet mellan närhet till flyg och ekonomisk aktivitet är IT, utbildning och finans.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Flyget och företagen, Shon Ferguson och Rikard Forslid 2016

Det finns all anledning att tro att flygplatser kommer att spela en större roll framöver än vad de hittills har gjort, i takt med att marknader blir mer globala och en allt större del av ekonomin baseras på kunskap.<sup>3</sup>

Sammantaget utifrån etableringsperspektivet finns flera anledningar till att en flygplats i regionen har ett värde. I Skövde finns i dag ingen linjetrafik men däremot förutsättningar för att utveckla verksamheten för att möta morgondagens efterfrågan av infrastruktur.

#### Framtiden och fortsatt verksamhet

Skövde Flygplats AB bedriver i dag en verksamhet som går i linje med de direktiv som ägaren, kommunfullmäktige i Skövde, har utfärdat. Genom kontinuerliga ägardialoger följs ägardirektivet upp. Vid den årliga bolagsdagen inbjuds samtliga förtroendevalda till information om de kommunala bolagens verksamheter. Då ges möjlighet att ställa frågor till bolagets vd och ordförande.

Skövde kommun är Sveriges minsta centralort och att frågan huruvida en flygplats är motiverad är naturlig. SKL, Sveriges kommuner och landsting, redogör för sin syn på regionala flygplatser bland annat på följande sätt;

”Ansvaret för att upprätthålla flygtrafiken i hela landet vilar idag tungt på regionerna. Av de regionala flygplatserna är merparten idag helt kommunalt ägda. Statliga driftbidrag och att ägarna skjuter till pengar är en förutsättning för livskraftiga flygplatser.

2013 påbörjade EU en skärpning av statsstödsreglerna. Syftet är att skydda den inre marknadens mekanismer och hindra konkurrensen från att snedvridas. De svenska flygplatserna kan emellertid fortfarande ta emot offentliga bidrag, inte bara från staten utan också från kommuner, landsting och regioner. Men Sveriges kommuner och landsting följer noggrant hur EU-kommissionens arbete utvecklas. Det är betydelsefullt för hela Sverige att regionala flygplatser kan finnas kvar. SKL understryker att en förutsättning är att kommuner och regioner arbetar tillsammans med regeringen i den här frågan.”<sup>4</sup>

Det är ytterst ett politiskt ställningstagande hur kommunfullmäktige ser på utvecklingen av infrastrukturen i regionen och flygplatsens vara eller icke vara.

#### Koncernstabens bedömning

Utifrån kommunkoncernperspektivet anges i ägardirektivet att bolaget tillsammans med koncernbolagen ska bidra till hållbar tillväxt i kommunen, god resurshållning och god resultatutveckling. Inom ramen för bolagets

---

<sup>3</sup> Rapport om Jönköpings flygplats och den regionala ekonomin 2012 av Charlotta Melander, Jönköping International Business School.

<sup>4</sup> <https://skl.se/samhallsplaneringinfrastruktur/trafikinfrastruktur/infrastrukturinvesteringar/regionalaflygplatser.7872.html>

förutsättningar bedöms bolaget bidra till att kontinuerligt utveckla verksamheten med miljöhänsyn och fokus på kostnadseffektivitet.

Vidare anges i ägardirektiv att bolaget är kommunens redskap för att främja tillväxt och utveckling och har därmed en roll i att kommunen är en attraktiv etableringsort. Genom att flygplatsen är öppen utgör den en del i infrastrukturen vilket ger förutsättningar för att utveckla regionens attraktivitet.

Slutsatsen är att det inte föreligger sakliga skäl att avveckla flygplatsen och kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige därför avslå motionen.

#### Handlingar

TU Svar på motion om att avveckla Skövde flygplats AB

Undertecknad motion om att avveckla Skövde flygplats av ekonomiska och klimatskäl (V)

#### Skickas till

Skövde Flygplats AB

Skövde Stadshus AB

Monica Schelander, koncerncontroller

**KS § 168/18****Skövde kommuns tertialrapport 1 (T1) 2018**

KS2018.0196

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2018-06-07	163/18
2 Kommunstyrelsen	2018-06-18	168/18
3 Kommunfullmäktige	2018-06-20	81/18

## Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna tertialrapporten avseende perioden januari-april 2018.

## Bakgrund

Årets första uppföljning är tertialrapport 1 som består av en ekonomisk årsprognos utifrån perioden januari till april 2018. Kommunen prognostiserar ett positivt resultat om 25,4 miljoner kronor 2018, vilket är 12,5 miljoner kronor bättre än den reviderade budgeten på 12,9 miljoner kronor. Budgetavvikelsen beror framförallt på engångsintäkter avseende avslutade exploateringsområden samt byggbonus om totalt 33 miljoner kronor.

Den demografiska utvecklingen syns nu tydligt i Skövdes siffror precis som i övriga svenska kommuner. Kostnadstrycket har ökat i alla stora verksamhetsområden. Volymmässigt är det äldreomsorgen som ökar mest, men även samtliga områden inom skolan berörs. Nämnderna och affärsverken prognostiserar totalt ett underskott om 43,4 miljoner kronor. De största negativa avvikelserna återfinns hos vård- och omsorgsnämnden med 19,4 miljoner kronor, socialnämnden med 16,4 miljoner kronor samt barn-och utbildningsnämnden med 8,6 miljoner kronor. Överskott finns hos servicenämnden med 3 miljoner kronor. Socialnämndens underskott är av engångskaraktär och beror framförallt på omställningskostnader under året avseende integration.

Investeringsbudgeten för 2018 uppgår till 1 070,6 miljoner kronor exklusive investeringar i taxefinansierad verksamhet som uppgår till 74,1 miljoner kronor. I den totala investerings-budgeten för 2018 ingår ombudgeteringar från 2017 med 134 miljoner kronor. Enligt prognosen beräknas investeringar för totalt 833 miljoner kronor genomföras under 2018 varav taxefinansierade investeringar ingår med 75,4 miljoner kronor.

Kommunens långfristiga lån uppgick till 1 233 miljoner kronor den 31 december 2017. Motsvarande prognos för långfristiga skulder beräknas uppgå till 2 000 miljoner kronor vid slutet av 2018.

Kommunen som helhet går bättre än reviderad budget. Det prognostiserade resultatet 2018 motsvarar 0,9 procent av skatter och bidrag. Under mandatperiodens tre första år var motsvarande siffra 3,5 procent. Skövde kommun har under de senaste åren haft en god resultatutveckling och valt att göra förtidsinbetalningar av pensioner motsvarande 91 miljoner kronor.

Barn- och utbildningsnämnden har infört ett nytt verktyg som stöd för rektorerna vid planering av organisationen vilket förväntas bidra till att huvuddelen av grundskolorna är i balans vid årets slut. Inom hela vård- och omsorgsnämndens verksamhet läggs ett starkt fokus på uppföljning av personalnyckeltal och effektiv schemaplanering. Nya uppföljnings- och planeringsverktyg samt en tjänst som bemanningscontroller som stödjer enhetscheferna i kunskap och planering har gett effekt på personalkostnaderna.

En god soliditet i kommunen och engångsintäkter under året innebär att nämndernas underskott kan täckas med andra medel under 2018.

Kommunstyrelsen uppmanar dock samtliga nämnder att kunna påvisa hur de kommer ha en ekonomi i balans till 2019 utifrån den av fullmäktige beslutade budgeten med de föreslagna tillskotten. Nämndernas ekonomiska utveckling kommer följas noga av ekonomichefen mellan T1 och T2 och eventuella större avvikelser från T1:an rapporteras till kommunstyrelsen i september.

#### Handlingar

TU Skövde kommuns tertialrapport 1 (T1) 2018

Skövde kommuns tertialrapport 1 (T1) 2018

Skickas till

Samtliga nämnder

Kommundirektör

Ekonomichef

Redovisningschef

**KS § 169/18****Revidering av boendestrategiskt program för Skövde kommun**

KS2018.0055

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2018-06-07	164/18
2 Kommunstyrelsen	2018-06-18	169/18

## Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktig att anta boendestrategiskt program för Skövde kommun.

## Bakgrund

Enligt lag skall Skövde kommun varje mandatperiod anta riktlinjer för bostadsförsörjningen. Riktlinjerna är indelade i tre delar: del 1 Bostadspolitiskt mål och riktlinjer, del 2 Åtgärdsplan och del 3 Bostadsmarknadsanalys. En remiss har genomförts med länsstyrelsen, grannkommunerna med flera intressenter. Diverse synpunkter har framförts och smärre korrigeringar av handlingarna har följt därav.

Varje kommun ska med riktlinjer planera för bostadsförsörjningen i kommunen vilket regleras i lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar (SFS 2000:1383). Riktlinjerna ska antas av kommunfullmäktige under varje mandatperiod vilket ännu inte gjorts i Skövde kommun.

Skövde kommun har valt att dela riktlinjerna i tre delar: del 1 Bostadspolitiskt mål och riktlinjer, del 2 Åtgärdsplan och del 3 Bostadsmarknadsanalys. Del 1 antogs av kommunfullmäktige hösten 2012 (KF § 117, 2012-09-24) och del 2-3 av kommunstyrelsen månaden därefter (KS § 205, 2012-12-03).

De antagna riktlinjerna har angivit att del 1 - i enlighet med lagstiftningen - skall revideras en gång per mandatperiod medan del 2 och 3 skulle ha en tätare uppdateringsfrekvens på vartannat år.

Del 2-3 har inte reviderats sedan 2012 och tiden för att hinna anta riktlinjerna under mandatperioden börjar rinna ut. För att komma i takt med lagstiftningens regler och de antagna intentionerna kommer en ny riktlinje att behöva antas redan 2020. Den revideringen föreslås göras mer omfattande, med ett inledande arbete under 2019.

Av den anledningen har arbetet med den revidering som nu föreslås genomförts på ett försiktigt sätt. Ambitionen har varit att försöka göra de revideringar som ansetts nödvändiga och spara de stora genomgripande analyserna till 2019.

Innan det boendestrategiska programmet antas måste samråd hållas med berörda kommuner, länsstyrelsen, aktören med ansvar för regionalt tillväxtarbete i länet och andra regionala organ. Kommunstyrelsen har därför gett sektorn samhällsbyggnad i uppdrag att genomföra remiss (KS § 34/18, 2018-02-05, KS2018.055).

Remissen har gått ut till något mer än 60 instanser under perioden 12 februari - 31 mars 2018. Remissmaterialet har funnits tillgängligt på [www.skovde.se](http://www.skovde.se). Anstånd och förlängning har givits till de remissinstanser som så begärt och remisstiden avslutades därför med det remissvar som inkom den 20 april 2018.

Sammanlagt 22 yttranden har inkommit och dessa återges i sin helhet som bilagor till den upprättade remissammanställningen. I denna kommenteras yttrandena och vilka ändringar som dessa föranlett. Smärre korrigeringar med rättelser av sakfel och förtydliganden har medgivits.

En slutsats som kan dras är att det föreligger ett stort behov att göra en mera genomgripande revidering. Remissinstanserna tycks införstådda i detta men har givetvis redan nu påpekat de brister som behöver bearbetas mer ingående än vad som nu varit möjligt.

#### Motivering

Skövde kommun måste under mandatperioden anta riktlinjer för bostadsförsörjningen. Det program fungerar perioden ut men arbetet med ett nytt måste omgående inledas efter valet i september.

#### Handlingar

TU Revidering av boendestrategiskt program för Skövde kommun  
Regeringens mål för boende och byggande  
Rev. Bostadsmarknadsanalys  
Rev. Boendestrategiskt program Del 1  
Rev. Boendestrategiskt program Del 2

#### Skickas till

Sektor samhällsbyggnad

**KS § 170/18****Årsredovisning 2017 Tolkförmedling Väst**

KS2018.0260

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsens arbetsutskott	2018-05-30	150/18
2 Kommunstyrelsen	2018-06-18	170/18

## Förslag till beslut

Kommunstyrelsens föreslår kommunfullmäktige besluta att godkänna årsredovisningen 2017 för Tolkförmedling Väst samt enligt förslaget från revisorerna bevilja direktionens ledamöter ansvarsfrihet för 2017.

## Bakgrund

Tolkförmedling Väst är ett kommunalförbund som bedriver språktolkförmedling och översättningsservice. Skövde kommun är medlemmar sedan 1 januari 2015. Tolkförmedling Väst bildades för att stärka alla rätt till lika tillgänglig och rättssäker service och vård genom god tillgång på kvalificerade tolktjänster av hög kvalitet. Tolkförmedling Väst leds av en direktion (förbundsstyrelse) som består av förtroendevalda från medlemskommunerna och Västra Götalandsregionen. Verksamheten styrs av en förbundsordning och lyder under kommunallagen.

## Handlingar

TU Årsredovisning 2017 Tolkförmedling Väst

Protokollsutdrag 314 § Årsredovisning 2017 Tolkförmedling Väst

Årsredovisning 2017 Tolkförmedling Väst

Revisorernas bedömning av Tolkförmedling Väst Årsredovisning 2017

Skickas till

Tolkförmedling Väst

Ekonomichefen

**KS § 171/18****Anmälan av delegationsbeslut 18 juni 2018**

KS2018.0007

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsen	2018-06-18	171/18

## Beslut

Kommunstyrelsen har tagit del av redovisningen av delegationsbeslut.

## Bakgrund

Delegationsbeslut enligt nedan är fattade enligt delegationsordning fastställd 2015-01-12 dnr KS2015.0493.

Beslutsärenden i arbetsutskottets protokoll 2018-05-30 och 2018-06-07.

## Delegationsbeslut kommundirektören:

KS2018.0274, beslut 2018-05-24, ang. eldningsförbud i Skövde kommun.

## Delegationsbeslut sektor samhällsbyggnad:

KS2018.0008-10, delegationsbeslut skolskjuts 20180201-20180228

KS2018.0008-11, delegationsbeslut allmän platsmark 20180301-20180331

KS2018.0008-12, delegationsbeslut skolskjuts 20180301-20180331

KS2018.0008-13, delegationsbeslut 20180201-20180331

KS2018.0008-14, delegationsbeslut allmän platsmark 20180401-20180531

KS2018.0008-15, delegationsbeslut samhällsbyggnadschef och trafikingenjör  
20180101-20180531 ang. reviderad besluts- och attestförteckning

kommunstyrelsen, revidering av Skövde kommuns grävningsbestämmelser 2018,  
upphandling entreprenör Nolhagarondellen m.fl. och upphandling entreprenör  
Södra ryds torg

KS2018.0008-16, delegationsbeslut mark och exploatering 20180201-20180531

KS2018.0008-17, delegationsbeslut skolskjuts 20180401-20180531

## Delegationsbeslut sektor barn- och utbildning:

BUN2018.0230-2, beslut 2017-08-18 ang. anställningsavtal tidsbegränsat enligt  
skollagen, avseende perioden 2017-08-14 – 2018-06-20.

BUN2018.0230-3, beslut 2017-08-18 ang. anställningsavtal tidsbegränsat enligt  
skollagen, avseende perioden 2017-08-31 – 2018-06-15.

Anställningsbeslut för juni 2018, HR-plus.

Förteckning över slutförda upphandlingar för juni 2018, Visma Tendsign.

Beslut om avbetalningsplaner för juni 2018, Visma Inkasso.

Handlingar

TU Anmälan av delegationsbeslut 18 juni 2018

**KS § 172/18****Anmälningssärenden kommunstyrelsen 18 juni 2018**

KS2018.0006

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Kommunstyrelsen	2018-06-18	172/18

**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att anse nedanstående handlingar som anmälda.

**Bakgrund**

Nedanstående handlingar har inkommit, och anmäls härigenom, till kommunstyrelsen.

**Handlingar**

TU Anmälningssärenden kommunstyrelsen 18 juni 2018

Protokoll från Årsmöte 7 maj 2018, Rådet för funktionshinderfrågor

Protokoll Skövde Stadshus AB 2018-05-07 nr 63

Protokoll Skaraborgsvatten 2018-05-24

Protokoll Miljönämnden Östra Skaraborg 2018-05-30

Protokoll Skaraborgs kommunalförbund 2018-05-18

## **Information från kommundirektören**

Kommundirektören informerar om följande:

- Kommunkoncernaktivitet den 20 september på Balthazar/Assar.
- Möte med RÖS förbundsdirektör Hanna Regebro. Handlingsprogram 2020-2023 skall tas fram och man önskar delaktighet från medlemskommunerna.
- Möte med MÖS förbundsdirektör för att skapa ömsesidig förståelse för våra respektive uppdrag.
- Träff med Landshövdingens förlängda arm, Sven Swedberg, avdelningschef.
- Gällande elväg Skövde – Mariestad görs projektansökan av Volvo&Alstoms. Mariestad och Skövde är med på medhörning.
- Kommundirektören informerar om aktuellt läge avseende de uppdrag som kommundirektören fått i strategisk plan med budget och i programförklaring för Skövde.